**А К Т № 06/2019  
плановой проверки государственного учреждения «Аргунское городское финансовое управление Министерства финансов Чеченской Республики»**

01 февраля 2019 года г. Грозный

На основании приказа Министерства финансов Чеченской Республики от 11.01.2019 года № 06 «О проведении плановой проверки в государственном учреждении «Аргунское городское финансовое управление Министерства финансов Чеченской Республики» и пункта 5 плана проведения Министерством финансов Чеченской Республики проверок соблюдения заказчиками Чеченской Республики требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2017 год, утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 26.12.2018 года № 474, главным специалистом - экспертом отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики Сайдалиевой Заретой Руслановной, проведена плановая проверка в государственном учреждении «Аргунское городское финансовое управление Министерства финансов Чеченской Республики» (далее –   
ГУ «Аргунское ГФУ МФ ЧР»).

Дата начала проверки: 21.01.2019 года.

Дата окончания проверки: 01.02.2019 года.

Проверяемый период проверки: с 1 января по 31 декабря 2017 года.

Цель проверки: установление соответствия деятельности заказчика, контрактной службы (контрактного управляющего), комиссий по осуществлению закупок и их членов требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Руководитель субъекта проверки: начальник, Барзукаева Айшат Арсагираевна, весь период проверки.

Контрактный управляющий:

- Джабраилов Умар Магомедович, с 12.02.2016 года по 17.01.2018 года.

- Калгин Аслан Салмурзаевич, с 21.02.2018 года по настоящее время.

ИНН субъекта проверки: 2020003010.

Место нахождения субъекта проверки: Российская Федерация, 366310, Чеченская Республика, город Аргун, улица имени Кадырова Ахмата Абдулхамидовича, дом 62а.

Субъект проверки извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением   
от 11.01.2019 года № 5.

Проверка проводилась в соответствии с утвержденной программой выборочным методом по документам, представленным ГУ «Аргунское ГФУ», а также на основании информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС в сфере закупок)   
в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ   
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ-44), пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 года № 36 «О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» и пунктом 1 Приказа Федерального казначейства   
от 22 декабря 2015 года № 354 «О вводе в эксплуатацию единой информационной системы   
в сфере закупок» по следующим вопросам:

1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных   
и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего) и комиссии по осуществлению закупок.

2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных   
и муниципальных нужд при направлении в контрольный орган в сфере закупок на согласование заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44, а также уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем   
в соответствии с пунктами 6, 9 и 34 части 1 статьи 93 ФЗ-44.

3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок при утверждении документации о закупке.

**1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего) и комиссии   
по осуществлению закупок**

Согласно части 1 статьи 38 ФЗ-44 заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

Согласно части 2 статьи 38 ФЗ-44 в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта контрактного управляющего.

Согласно части 6 статьи 38 ФЗ-44 работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Согласно части 23 статьи 112 ФЗ-44 до 1 января 2017 года работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством образования и науки Российской Федерации в совместном письме от 12 марта 2015 года   
№ 5594-ЕЕ/Д28и/№АК-553/06 «О направлении методических рекомендаций» в целях реализации единой государственной политики в области дополнительного профессионального образования специалистов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных   
и муниципальных нужд, повышения уровня квалификации должностных лиц, занятых в сфере закупок, направлены для использования организациями, осуществляющими образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации   
в сфере закупок, а также заказчиками при закупке образовательных услуг в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Методические рекомендации](file:///C:\Users\1233\Desktop\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\25.%20ГБПОУ%20Грозненский%20техникум%20моды%20и%20дизайна\Согласно%20части%201%20статьи%2038%20Федерального%20закона%20от%205%20апреля%202013%20года.docx#Par31) по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок (далее - Методические рекомендации).

Согласно пункту 2.3. Методических рекомендаций рекомендуется устанавливать минимальный срок освоения Программ вне зависимости от используемых технологий обучения не менее 108 часов, за исключением случаев, установленных [пунктом 2.4](file:///C:\Users\1233\Desktop\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\25.%20ГБПОУ%20Грозненский%20техникум%20моды%20и%20дизайна\Согласно%20части%201%20статьи%2038%20Федерального%20закона%20от%205%20апреля%202013%20года.docx#Par54) данных Методических рекомендаций, согласно которому в случае реализации Программ в целях обучения руководителей организаций-заказчиков минимальный срок обучения по таким Программам может быть снижен до 40 часов.

При проверке соблюдения ГУ «Аргунское ГФУ» требований статьи 38 ФЗ-44 установлено, что согласно приказу ГУ «Аргунское ГФУ» от 12.02.2016 года № 06 «О принятии на работу» контрактным управляющим возложены на Джабраилова Умара Магомедовича, который имеет свидетельство о повышении квалификации в НОУ «Классическая академия бизнеса»   
по направлению «Контрактная система в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд» по теме «Закупки для государственных и муниципальных нужд - 2013-2014: переход   
от 94-ФЗ к (федеральной) контрактной системе» в городе Москве, выданное в 21.06.2013 году,   
а также удостоверение о повышении квалификации в Негосударственном образовательном частном учреждении организации дополнительного профессионального образования «Актион-МЦФЭР» по программе «Управление государственными и муниципальными закупками»   
в 120-часовом объеме, выданное 24.08.2016 году. Приказом от 28.06.2018 года «Об увольнении» Джабраилов Умар Магомедович уволен по собственному желанию.

Приказом ГУ «Аргунское ГФУ» от 21.02.2018 года № 01-а «Об ответственности   
по госзакупкам» контрактным управляющим назначен Калгин Аслан Салмурзаевич, который имеет удостоверение о повышении квалификации в Негосударственном образовательном частном учреждении организации дополнительного профессионального образования «Актион-МЦФЭР»   
по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» в 120-часовом объеме, выданное 24.08.2016 году.

В ходе проведения проверки нарушение требований статьи 38 ФЗ-44 за проверяемый период не установлено.

Согласно части 1 статьи 39 ФЗ-44 для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

Согласно части 2 статьи 39 ФЗ-44 решение о создании комиссии принимается заказчиком   
до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

Согласно части 3 статьи 39 ФЗ-44 заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений   
и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие   
в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека.

Согласно части 5 статьи 39 ФЗ-44 заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

При проверке соблюдения ГУ «Аргунское ГФУ»требований статьи 39 ФЗ-44 установлено, что ГУ «Аргунское ГФУ» комиссий по осуществлению закупок на поставку товаров, оказания услуг, выполнения работ для нужд ГУ «Аргунское ГФУ», путем проведения запроса котировок   
и запроса предложений не создано, так как в 2017 году закупок путем проведения запроса котировок и запроса предложений не осуществлено.

В ходе проведения проверки нарушение требований статьи 39 ФЗ-44 не установлено.

**2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации  
о контрактной системе в сфере закупок при направлении в контрольный орган   
в сфере закупок на согласование заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44, а также уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктами 6, 9 и 34 части 1 статьи 93 ФЗ-44**

Согласно части 1 статьи 24 ФЗ-44 заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Согласно части 2 статьи   
24 ФЗ-44 конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Согласно пункту 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя может осуществляться заказчиком в случае признания несостоявшимися открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса, запроса предложений в соответствии с [частями 1](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_551) и [7 статьи 55](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_557), [частями 1](http://mobileonline.garant.ru/#/document/70353464/entry/791) и [3 статьи 79](http://mobileonline.garant.ru/#/document/70353464/entry/793)   
и [частью 18 статьи 83](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_8318) ФЗ-44. Согласование заключения контракта проводится при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок. Обращение заказчика о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) направляется в контрольный орган в сфере закупок   
в срок не позднее чем в течение десяти дней с даты размещения в единой информационной системе соответствующих протоколов, содержащих информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся. [Порядок](garantF1://70905786.2000) согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) устанавливается федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок. Для целей настоящего Федерального закона участник закупки, с которым заключается контракт в соответствии с настоящим пунктом, приравнивается к победителю определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно распоряжению Правительства Чеченской Республики от 30.04.2014 года   
№ 111-р «О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок в Чеченской Республике. Таким образом, обращения государственных заказчиков Чеченской Республики о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

Согласно информации с раздела «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС   
в сфере закупок ГУ «Аргунское ГФУ»за 2018 год заключено 10 контрактов, из них 8 путем проведения открытого аукциона в электронной форме и 2 контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Контрактов, заключенных ГУ «Аргунское ГФУ» в 2018 году по результатам проведения открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса и запроса предложений не установлено.

В ходе проведения проверки нарушение требований пункта 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44   
не установлено.

Согласно части 1 статьи 24 ФЗ-44 заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно части 2 статьи 24 ФЗ-44 конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Согласно части 1 статьи 93 ФЗ-44 (в ред. от 31.12.2017 года) предусмотрено,   
что закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя может осуществляться заказчиком в 54 случаях.

Согласно абзацу 4 части 2 статьи 93 ФЗ-44 при осуществлении закупки   
у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, предусмотренном [пунктом 6](#Par1904), 9, 34 и 50 части 1 статьи 93 ФЗ-44, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Согласно абзацу 5 части 2 статьи 93 ФЗ-44 уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации соответственно в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок. Согласно абзацу 6 части 2 статьи 93 ФЗ-44 к этому уведомлению прилагается копия заключенного контракта с обоснованием его заключения.

Согласно распоряжению Правительства Чеченской Республики от 30.04.2013 года   
№ 111-р «О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок в Чеченской Республике. Таким образом, государственным заказчиком Чеченской Республики уведомление о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии пунктами 6, 9 и 34 части 1 статьи 93 ФЗ-44 необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

При проверке соблюдения ГУ «Аргунское ГФУ» требований абзацев 4, 5 и 6 части 2 статьи 93 ФЗ-44 установлено, что ГУ «Аргунское ГФУ» в 2018 году закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 статьи 93 ФЗ-44   
не осуществлено.

В ходе проведения проверки нарушение требований части 2 статьи 93 ФЗ-44   
не установлено.

**3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при утверждении документации о закупке**

Согласно пункту 1 части 1 статьи 94 ФЗ-44 исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и ФЗ-44, в том числе приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с ФЗ-44 экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Согласно части 6 статьи 94 ФЗ-44 по решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек.

Согласно части 7 статьи 94 ФЗ-44 приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком).

Согласно части 13 статьи 34 ФЗ-44 в контракт включается обязательное условие   
о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

Согласно части 1 статьи 34 ФЗ-44 контракт заключается на условиях, указанных   
в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Согласно части 10 статьи 70 ФЗ-44 контракт заключается на условиях, указанных   
в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе.

Согласно части 4 статьи 64 ФЗ-44 к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Согласно информации с раздела «Закупки» ЕИС в сфере закупок установлено,   
что ГУ «Аргунское ГФУ» в 2018 году размещено 11 извещений о проведении открытых аукционов в электронной форме и 2 извещения об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

При выборочной проверке соблюдения ГУ «Аргунское ГФУ» указанных выше требований законодательства проверены четыре закупки № 0194200000518003989 от 05.07.2018 года,   
№ 0194200000518006341 от 25.10.2018 года, № 0194200000518006767 от 23.11.2018 года   
и № 0194200000518006789 от 23.11.2018 года установлено следующее.

В проектах контрактов, которые являются неотъемлемой частью аукционных документаций электронных аукционов № 0194200000518006341 от 25.10.2018 года и № 0194200000518006789   
от 23.11.2018 года установлено, что приемка поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг осуществляется приемочной комиссией, утвержденной заказчиком, однако при проверке представленных ГУ «Аргунское ГФУ» документов установлено, что приемочная комиссия не создана.

Таким образом, ГУ «Аргунское ГФУ» при утверждении указанных документаций нарушены требования части 7 статьи 94 ФЗ-44 и части 13 статьи 34 ФЗ-44.

В действиях ГУ «Аргунское ГФУ» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 4.2. статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации   
об административных правонарушениях, согласно которой предусмотрена ответственность   
за утверждение аукционной документации с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

**Выводы по результатам проверки:**

1. В действиях ГУ «Аргунское ГФУ» установлено:

- нарушение требований части 7 статьи 94 ФЗ-44 и части 13 статьи 34 ФЗ-44.

2. За нарушение ГУ «Аргунское ГФУ» требований части 7 статьи 94 ФЗ-44 и части 13 статьи 34 ФЗ-44 в отношении начальника ГУ «Аргунское ГФУ» составлен протокол   
об административном правонарушении № 2/2019 от 24.01.2019 года и № 3/2019 от 24.01.2019 года.

Главный специалист-эксперт отдела

внутреннего финансового аудита

и контроля Министерства финансов

Чеченской Республики З.Р. Сайдалиева

С актом ознакомлен:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(должность) (подпись) (расшифровка))подписи)