**АКТ № 05/2021**

**плановой (выездной) проверки в государственном бюджетном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад № 33 «БАРТ» г. Грозный»**

09 февраля 2021 года г. Грозный

На основании приказа Министерства финансов Чеченской Республики
от 21 января 2021 года № 15 «О проведении плановой проверки в государственном бюджетном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад № 33 «БАРТ»
г. Грозный», пункта 5 плана проведения Министерством финансов Чеченской Республики проверок соблюдения государственными заказчиками и уполномоченным органом Чеченской Республики требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2021 год, утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики
от 30 декабря 2020 года № 337, а также, в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 99, подпунктом «а» пункта 2 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановлением Правительства Российской федерации от 01 октября 2020 года № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок», инспекцией Министерства финансов Чеченской Республики в составе:

- Шахбиева Магарби Тагировича, начальника отдела контроля в сфере государственных закупок Министерства финансов Чеченской Республики – руководителя инспекции;

- Хабилаева Зелимхана Хамзатовича, консультанта отдела контроля в сфере государственных закупок Министерства финансов Чеченской Республики, проведена плановая (выездная)проверка в государственном бюджетном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад № 33 «БАРТ» г. Грозный».

**Сроки проведения проверки:**

Дата начала проверки: 28 января 2021 года;

Дата окончания проверки: 08 февраля 2021 года;

Проверка проводилась по местонахождению государственного бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 33 «БАРТ» г. Грозный» с 28 января 2021 года по 08 февраля 2021 года.

**Проверяемый период проверки**:

В части соблюдения требований Федерального закона от 5 апреля 2013 года
№ 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: с 28 января 2018 года по 28 января 2021 года.

**Краткие сведения об организации:**

|  |
| --- |
| Полное наименование: государственное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 33 «Барт» г. Грозный». |
| Сокращенное наименование: ГБДОУ «Детский сад № 33 «Барт» г. Грозный».Далее по тексту - ГБДОУ «Детский сад № 33 «Барт» г. Грозный». |
| Место нахождения: 364046, Чеченская Республика, г. Грозный, ул. Верхоянская, 18А |
| ИНН: 2013006130.  |
| Телефон/факс: 7-928-784-70-12. |
| Руководитель: заведующий, Юсупова Марет Хучуевна с 07.12.2016 по настоящее время.  |
| Проверка проводилась в присутствии заведующей ГБДОУ «Детский сад № 33 «Барт» г. Грозный» Юсуповой Марет Хучуевны.Субъект проверки извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 21 января 2021 года № 05.  |

**Цель проверки**: Установление соответствия деятельности заказчика, контрактной службы (контрактного управляющего), комиссий по осуществлению закупок и их членов требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

**Предмет проверки**: Соблюдение ГБДОУ «Детский сад № 33 «Барт»
г. Грозный» требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при осуществлении закупок товаров, работ, услуг.

Проверка проводилась в соответствии с утвержденной Программой проверки деятельности ГБДОУ «Детский сад № 33 «Барт» г. Грозный», в соответствии с которой определен выборочный метод осуществления проверки по документам, представленным ГБДОУ «Детский сад № 33 «Барт» г. Грозный», а также на основании информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС в сфере закупок) в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) по следующим вопросам и этапам:

Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении
контрактной службы (назначения контрактного управляющего).

Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении комиссии по осуществлению закупок.

Первый этапплановой проверки - рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Второй этап плановой проверки - рассмотрение закупок, контракты по которым заключены, на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок по вопросам:

Вопрос № 1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при формировании и утверждении документаций о закупках;

Вопрос № 2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при направлении в контрольный орган в сфере закупок обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии
с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;

Вопрос № 3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при заключении контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, а также уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении таких контрактов.

ГБДОУ «Детский сад № 33 «Барт» г. Грозный» с 28 января 2018 года по 28 января 2021 года закупки товаров, работ, услуг осуществляет на основании Федерального закона № 44-ФЗ.

**1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего)**

В соответствии с частью 1 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

Из части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ следует, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управляющего).

Согласно информации из планов-графиков закупок ГБДОУ «Детский сад № 33 «Барт» г. Грозный» за 2020, размещенных в ЕИС в сфере закупок за период с 28 января 2018 года по 28 января 2021 года совокупный годовой объем закупок ГБДОУ «Детский сад № 33 «Барт» г. Грозный», не превышает сто миллионов рублей.

Следовательно, ГБДОУ «Детский сад № 33 «Барт» г. Грозный» в вправе назначать должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управляющего) без образования контрактной службы.

Приказом ГБДОУ «Детский сад № 33 «Барт» г. Грозный» от 01.10.2017
№ 77-од «О назначении контрактного управляющего» обязанности контрактного управляющего ГБДОУ «Детский сад № 33 «Барт» г. Грозный» возложены на заведующего ГБДОУ «Детский сад № 33 «Барт» г. Грозный» Юсупову Марет Хучуевну.

Частью 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Юсупова Марет Хучуевна имеет диплом о профессиональной переподготовке в ООО «Академия Бизнеса» по программе КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ И УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД 260 часовом объеме, выданное 16.01.2018.

В ходе проведения проверки нарушений требований части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ не установлено.

В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС
в сфере закупок:

- копия приказа ГБДОУ «Детский сад № 33 «Барт» г. Грозный» от 01.10.2017 № 77-од;

- копия диплома о профессиональной переподготовке;

- планы-графики закупок ГБДОУ «Детский сад № 33 «Барт» г. Грозный» на 2018-2020 гг.

**2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении комиссии по осуществлению закупок**

В соответствии с частью 1 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

Согласно части 2 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

Частью 3 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека.

Из части 1 статьи 26 Федерального закона № 44-ФЗ следует, что в целях централизации закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением случаев, предусмотренных [частями 2](#sub_262) и [3](#sub_263) статьи 26 Федерального закона № 44-ФЗ, могут бытьсозданы государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, уполномоченныена определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, или несколько таких органов, казенных учреждений либо полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков могут быть возложены на один такой государственный орган, муниципальный орган, одно такое казенное учреждение или несколько государственных органов, муниципальных органов, казенных учреждений из числа существующих. Такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения осуществляют полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, установленные решениями о создании таких уполномоченных органов, уполномоченных учреждений или о наделении их указанными полномочиями. Не допускается возлагать на такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения полномочия на обоснование закупок, определение условий контракта, в том числе на определение начальной (максимальной) цены контракта, и подписание контракта. Контракты подписываются заказчиками, для которых были определены поставщики (подрядчики, исполнители).

Согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 г. № 339 и пункту 2 Распоряжения Правительства Чеченской Республики от 02.12.2013 № 375-р
«О мерах по реформированию системы закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд Чеченской Республики» [Комитет Правительства Чеченской Республики по государственному заказу](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=660045) определен как уполномоченный орган по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Чеченской Республики.

В соответствии с абзацем 2 пункта 3.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу» в сфере определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков) Комитет Правительства Чеченской Республики по государственному заказу осуществляет функции по принятию решения о создании комиссий по осуществлению закупок товаров (работ, услуг), определение их состава и порядка работы.

Приказом Комитета Правительства Чеченской Республики по государственному заказу от 07.02.2014 № 21-п создана комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики.

Пунктом 3.1. Положение «О комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики», утвержденного Приказом Комитета Правительства Чеченской Республики по государственному заказу от 07.02.2014 № 21-п установлено, что комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики создаётся в целях определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), путем проведения конкурсов, аукционов в электронной форме для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Из изложенного следует, что государственные и муниципальные заказчики Чеченской Республики, в том числе ГБДОУ «Детский сад № 33 «Барт» г. Грозный» для определения поставщика, подрядчика, исполнителя в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ могут создавать комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для своих нужд только путем проведения запроса котировок и запроса предложений.

При проверке соблюдения ГБДОУ «Детский сад № 33 «Барт» г. Грозный» требований статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что ГБДОУ «Детский сад № 33 «Барт» г. Грозный» комиссия по осуществлению закупок на поставку товаров, оказания услуг, выполнения работ для нужд ГБДОУ «Детский сад № 33 «Барт» г. Грозный» путем проведения запроса котировок и запроса предложений в 2018-2020 гг. не создана, так как за проверяемый период закупок путем проведения запроса котировок и запроса предложений не осуществлено.

В ходе проведения проверки нарушений требований статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ не установлено.

В период проверки изучены следующие документы:

- информация из ЕИС в сфере закупок.

**Первый этап плановой проверки.**

**Рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок**

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ, за исключением случаев, предусмотренных [частями 2](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342439/df3ace0ea577a92ea8b71c0d4363fbbe79da7160/#dst100124) и [3](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342439/df3ace0ea577a92ea8b71c0d4363fbbe79da7160/#dst1081) статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 2 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ при наличии правового акта, принятого бюджетным учреждением в соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ-223) и размещенного до начала года в единой информационной системе, данное учреждение вправе осуществлять в соответствующем году с соблюдением требований указанных Федерального закона и правового акта закупки:

1) за счет средств, полученных в качестве дара, в том числе пожертвования (благотворительного пожертвования), по завещанию, грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории Российской Федерации в [порядке](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_308304/aa9b4e82a85bd0cda922e8a40ca2e114a3620f1f/#dst100009), установленном законодательством Российской Федерации, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

2) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного учреждения;

3) за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках, предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию).

Согласно части 3 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ принятое бюджетным учреждением или государственным, муниципальным унитарными предприятиями решение об осуществлении указанных соответственно в [пунктах 1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342439/df3ace0ea577a92ea8b71c0d4363fbbe79da7160/#dst1335) - [3 части 2](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342439/df3ace0ea577a92ea8b71c0d4363fbbe79da7160/#dst101691) и [подпунктах «а](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342439/df3ace0ea577a92ea8b71c0d4363fbbe79da7160/#dst1336)» - [«в» пункта 2 части 2.1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342439/df3ace0ea577a92ea8b71c0d4363fbbe79da7160/#dst1080) статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ закупок в порядке, установленном Федеральным законом № 44-ФЗ, или в соответствии с ФЗ-223 не может быть изменено в текущем году, если иное не установлено Федеральным законом № 44-ФЗ.

Частью 1 статьи 2 ФЗ-223 предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются  [Конституцией](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2875/#dst0) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_340325/#dst0) Российской Федерации, ФЗ-223, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_351241/fa59dfcdcfd8c5c80928d33fa840280273464c74/#dst100026) статьи 2 ФЗ-223 правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 ФЗ-223 положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в [частях 3.1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_351241/fddec0f5c16a67f6fca41f9e31dfb0dcc72cc49a/#dst192) и [3.2 статьи 3](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_351241/fddec0f5c16a67f6fca41f9e31dfb0dcc72cc49a/#dst195) Федерального закона № 44-ФЗ, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункту 6 части 3 статьи 2 ФЗ-223 положение о закупке утверждается органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения, в случае, если заказчиком выступает государственное бюджетное учреждение или муниципальное бюджетное учреждение.

При проверке информации, размещенной в ЕИС в сфере закупок ГБДОУ «Детский сад № 33 «Барт» г. Грозный» положение о закупках товаров, работ, услуг в соответствии с ФЗ-223 за проверяемый период не размещено.

Из изложенного следует, что ГБДОУ «Детский сад № 33 «Барт» г. Грозный» в период с 28.01.2018 по 28.01.2021 обязано осуществлять закупки товаров, работ, услуг только на основании Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с [частью 2 статьи 99](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/70353464/992) Федерального закона № 44-ФЗ Правительством Российской Федерации 1 октября 2020 г. принято [постановление
№ 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений»](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/74731940/0) (далее - Постановление Правительства РФ № 1576).

Согласно пункту 54 [Правил](#sub_1000) осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок (далее – Правила, утв. Постановлением Правительства РФ № 1576) плановая проверка осуществляется комиссией (инспекцией) по проведению плановой (внеплановой) проверки в 2 этапа, которые могут проводиться одновременно.

Согласно пункту 55 Правил, утв. Постановлением Правительства РФ
№ 1576 первый этап плановой проверки предусматривает рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям [законодательства](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/70353464/2) о контрактной системе.

Согласно информации, размещенной в ЕИС в сфере закупок ГБДОУ «Детский сад № 33 «Барт» г. Грозный» в период с 28.01.2018 по 28.01.2021 в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ размещено 12 извещений об осуществлении 12 закупок, путем проведения электронных аукционов.

При рассмотрении и изучении данной информации, закупок, находящихся на стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в ЕИС в сфере закупок не установлено.

В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС в сфере закупок:

- информация из ЕИС в сфере закупок.

**Второй этап плановой проверки**

**рассмотрение закупок, контракты по которым заключены, на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации**

**о контрактной системе в сфере закупок**

**Вопрос № 1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при формировании и утверждении документаций о закупках**

Согласно информации, размещенной в ЕИС в сфере закупок ГБДОУ «Детский сад № 33 «Барт» г. Грозный» в период с 28.01.2018 по 28.01.2021 в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ осуществлено 12 закупок, путем проведения электронных аукционов.

Согласно пункту 57 Правил, утв. Постановлением Правительства РФ № 1576 при осуществлении второго этапа плановой проверки проводится проверка в отношении закупок, контракты по которым заключены.

При рассмотрении и изучении данных закупок, в период проведения проверки по всем закупкам ГБДОУ «Детский сад № 33 «Барт» г. Грозный» заключены контракты.

На предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при формировании и утверждении документаций о закупках выборочным способом были проверены шесть электронных аукционов [№ 0194200000520001599](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000520001599) от 20.03.2020, [№ 0194200000520001579](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000520001579)
от 19.03.2020, [№ 0194200000519000822](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000519000822) от 28.02.2019, [№ 0194200000519000834](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000519000834)
от 28.02.2019, [№ 0194200000518000494](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000518000494) от 05.03.2018, [№ 0194200000518000492](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000518000492)
от 05.03.2018 при проверке которых установлено следующее.

[Комитетом Правительства Чеченской Республики по государственному заказу](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=660045), как уполномоченным органом согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 г. № 339, пункту 2 Распоряжения Правительства Чеченской Республики от 02.12.2013 № 375-р «О мерах по реформированию системы закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд Чеченской Республики» и части 1 статьи 26 Федерального закона № 44-ФЗ, по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Чеченской Республики в ЕИС в сфере закупок для нужд ГБДОУ «Детский сад № 33 «Барт» г. Грозный» размещены извещения о проведении следующих электронных аукционов:

- [№ 0194200000520001599](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000520001599) от 20.03.2020 на поставку продуктов питания по начальной (максимальной) цене контракта 1 105 324 руб. 32 коп.;

- [№ 0194200000520001579](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000520001579) от 19.03.2020 на поставку продуктов питания по начальной (максимальной) цене контракта 375 300 руб. 40 коп.;

- [№ 0194200000519000822](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000519000822) от 28.02.2019 на поставку продуктов питания по начальной (максимальной) цене контракта 806 988 руб. 74 коп.;

- [№ 0194200000519000834](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000519000834) от 28.02.2019 на поставку продуктов питания по начальной (максимальной) цене контракта 369 259 руб. 30 коп.;

- [№ 0194200000518000494](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000518000494) от 05.03.2018 на поставку продуктов питания по начальной (максимальной) цене контракта 364 963 руб. 90 коп.;

- [№ 0194200000518000492](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000518000492) от 05.03.2018 на поставку продуктов питания по начальной (максимальной) цене контракта 347 455 руб.

В части 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики, при осуществлении закупок, используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений. С учетом особенностей, установленных Федеральным законом № 44-ФЗ, в электронной форме проводятся открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, электронный аукцион, запрос котировок, запрос предложений, а также в случаях, установленных решением Правительства Российской Федерации, предусмотренным частью 3 статьи 84.1 Федерального закона № 44-ФЗ, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион.

Из части 5 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ следует, что заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 Федерального закона № 44-ФЗ. При этом, он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с частью 2 статьи 59 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик обязан проводить электронный аукцион в случае, если осуществляются закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством Российской Федерации, либо в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, за исключением случаев закупок товаров, работ, услуг путем проведения запроса котировок, запроса предложений, осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с учетом требований Федерального закона № 44-ФЗ. Включение товаров, работ, услуг в указанные перечни осуществляется в случае одновременного выполнения следующих условий:

1) существует возможность сформулировать подробное и точное описание объекта закупки;

2) критерии определения победителя такого аукциона имеют количественную и денежную оценку.

Частью 3 статьи 59 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что заказчик имеет право осуществлять путем проведения электронного аукциона закупки товаров, работ, услуг, не включенных в указанные в [части 2](#sub_592) статьи 59 Федерального закона № 44-ФЗ перечни.

Из изложенного следует, что ГБДОУ «Детский сад № 33 «Барт» г. Грозный» в праве осуществить закупки на поставку продуктов питания путем проведения электронного аукциона.

В ходе рассмотрения указанных выше закупок выявлены следующие нарушения Федерального закона № 44-ФЗ:

1. Согласно части 1 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком, за исключением случаев, предусмотренных [частью 2](#sub_962) статьи 96 Федерального закона
№ 44-ФЗ, в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, **проекте контракта**, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта.

Согласно части 6 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ в случае установления заказчиком в соответствии с статьей 96 Федерального закона № 44-ФЗ требования обеспечения исполнения контракта размер такого обеспечения устанавливается в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом в размере от одной второй процента до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, за исключением случаев, предусмотренных [частями 6.1](#sub_96061) и [6.2](#sub_96062) статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ. При этом, если:

1) контрактом предусмотрена выплата аванса, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается не менее чем в размере аванса, за исключением случая, предусмотренного [пунктом 3](#sub_9663) настоящей части;

2) аванс превышает тридцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается в размере аванса;

3) в соответствии с законодательством Российской Федерации расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается заказчиком от начальной (максимальной) цены контракта (от цены контракта в случае, предусмотренном [частью 6.2](#sub_96062) статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении контракта по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 30](#sub_30101) Федерального закона № 44-ФЗ), уменьшенной на размер такого аванса.

ГБДОУ «Детский сад № 33 «Барт» г. Грозный» в соответствии частью 1
статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ в извещениях, аукционных документациях и проектах контрактов, приложений к документациям электронных аукционов
[№ 0194200000520001599](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000520001599) и [№ 0194200000520001579](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000520001579) установлено требование о необходимости обеспечение исполнения контракта.

ГБДОУ «Детский сад № 33 «Барт» г. Грозный» в соответствии частью 6
статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ в извещениях и аукционных документациях электронных аукционов [№ 0194200000520001599](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000520001599) и [№ 0194200000520001579](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000520001579) установлен размер обеспечение исполнения контракта – пять процентов (5%). Однако, в нарушении требования части 6 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ в пунктах 8.1. проектов контрактов, приложений к документациям электронных аукционов [№ 0194200000520001599](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000520001599) и [№ 0194200000520001579](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000520001579) размер обеспечения исполнения контракта не установлен.

В соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона № 44-ФЗ **запрещается** **совершение** **заказчиками**, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок **любых** **действий**, **которые противоречат требованиям Федерального закона № 44-ФЗ**, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Соответственно, ГБДОУ «Детский сад № 33 «Барт» г. Грозный» при утверждении документаций электронных аукционов [№ 0194200000520001599](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000520001599)
и [№ 0194200000520001579](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000520001579) нарушены требования части 6 статьи 96, части 2 статьи 8 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно части 1 статьи 107 Федерального закона № 44-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, **административную**, уголовную **ответственность** в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В действиях ГБДОУ «Детский сад № 33 «Барт» г. Грозный» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 4.2.
статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за утверждение аукционной документации с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

2. Согласно части 13.1. статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного [частью 7 статьи 94](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342439/17c58c1903f7b6212924ba9ce701489655e9a8e0/#dst101300) Федерального закона № 44-ФЗ, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, случая, указанного в [части 8 статьи 30](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342439/3cd4512b8c634f543d68d0da993c1bcb17a24bb8/#dst102017) Федерального закона № 44-ФЗ, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

ГБДОУ «Детский сад № 33 «Барт» г. Грозный» в нарушение требования
части 13.1. статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в пунктах 7.3. проектов контрактов, приложений к документациям электронных аукционов
[№ 0194200000519000822](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000519000822) и [№ 0194200000519000834](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000519000834) установлено, что оплата за поставленный товар осуществляется заказчиком ежемесячно, в течение 30 (тридцати) **рабочих дней**, тем самым увеличив срок оплаты поставляемого товара.

В соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона № 44-ФЗ **запрещается** **совершение** **заказчиками**, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок **любых** **действий**, **которые противоречат требованиям Федерального закона № 44-ФЗ**, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Соответственно, ГБДОУ «Детский сад № 33 «Барт» при утверждении документаций электронных аукционов [№ 0194200000519000822](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000519000822)
и [№ 0194200000519000834](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000519000834) нарушены требования части 13.1. статьи 34, части 2
статьи 8 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно части 1 статьи 107 Федерального закона № 44-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, **административную**, уголовную **ответственность** в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В действиях ГБДОУ «Детский сад № 33 «Барт» г. Грозный» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 4.2.
статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за утверждение аукционной документации с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

3. В соответствии с частью 4 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно части 5 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней **ключевой ставки Центрального банка** Российской Федерации от неуплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в [порядке](http://mobileonline.garant.ru/document?id=71657358&sub=1000), установленном Правительством Российской Федерации.

Из части 7 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ следует, что пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере, определенном в [порядке](http://mobileonline.garant.ru/document?id=71657358&sub=1010), установленном Правительством Российской Федерации, но не менее чем одна трехсотая действующей на дату уплаты пени [**ключевой ставки**](http://mobileonline.garant.ru/document?id=10080094&sub=100) **Центрального банка** Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

ГБДОУ «Детский сад № 33 «Барт» в нарушение требования части 7 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в пунктах 9.2. проектов контрактов, приложений к документациям электронных аукционов [№0194200000518000494](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000518000494)
и [№ 0194200000518000492](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000518000492) установлено, что пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательств, и устанавливается контрактом в размере, определенном в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, но не менее чем одна трехсотая действующей на дату уплаты пени **ставки** **рефинансирования** Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Требование что, пеня начисляется в размере ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации было установлено в части 7 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в редакции Федерального закона от 07.06.2017 -
№ 108-ФЗ, однако в часть 7 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ 31.12.2017 Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ внесены изменения, согласно которой пеня начисляется в размере ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона № 44-ФЗ **запрещается** **совершение** **заказчиками**, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок **любых** **действий**, **которые противоречат требованиям Федерального закона № 44-ФЗ**, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Соответственно, ГБДОУ «Детский сад № 33 «Барт» при утверждении документаций электронных аукционов [№ 0194200000518000494](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000518000494)
и [№ 0194200000518000492](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000518000492) нарушены требования части 7 статьи 34, части 2 статьи 8 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно части 1 статьи 107 Федерального закона № 44 лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, **административную**, уголовную **ответственность** в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В действиях ГБДОУ «Детский сад № 33 «Барт» г. Грозный» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 4.2.
статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за утверждение аукционной документации с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

За нарушение ГБДОУ «Детский сад № 33 «Барт» г. Грозный» требований Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ при утверждении аукционных документаций электронных аукционов [№ 0194200000520001599](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000520001599) от 20.03.2020
и [№ 0194200000520001579](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000520001579) от 19.03.2020 в отношении должностного лица, контрактного управляющего ГБДОУ «Детский сад № 33 «Барт» г. Грозный» составлены протоколы об административных правонарушениях № 11/2021
от 05.02.2021 и № 12/2021 от 05.02.2021 по части 4.2 статьи 7.30. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 1 статьи 4.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных [статьями 7.29](#Par2103) - [7.32](#Par2263), [7.32.5](#Par2353), [частью 7 статьи 19.5](#Par7777), [статьей 19.7.2](#Par7938) данного Кодекса).

На момент проведения плановой проверки в ГБДОУ «Детский сад № 33 «Барт» г. Грозный» истек установленный Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях срок давности для привлечения к административной ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных частью 4.2. статьи 7.30 Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях при утверждении аукционных документаций электронных аукционов [№ 0194200000519000822](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000519000822) от 28.02.2019,
[№ 0194200000519000834](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000519000834) от 28.02.2019, [№ 0194200000518000494](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000518000494) от 05.03.2018,
[№ 0194200000518000492](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000518000492) от 05.03.2018 с нарушением требований Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 24.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при [истечении сроков давности](file:///%5C%5CAlbert%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%202016%20%D0%93%D0%9E%D0%94%D0%90%5C%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%92%D0%95%D0%A0%D0%9A%D0%98%20%28%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%20%D0%B8%20%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%29%20-%20%D0%9F%D0%A0%D0%98%D0%9A%D0%90%D0%97%D0%AB%20%D0%98%20%D0%A3%D0%92%D0%95%D0%94%D0%9E%D0%9C%D0%9B%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%AF%5C%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%5C05.%20%D0%93%D0%9A%D0%A3%20%D0%9A%D0%A6%D0%A1%D0%9E%D0%9D%20%D0%B3.%20%D0%90%D1%80%D0%B3%D1%83%D0%BD%5C3.%20%D0%A3%D1%82%D0%B2%D0%B5%D1%80.%20%D0%B0%D1%83%D0%BA%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD.%20%D0%B4%D0%BE%D0%BA%D1%83%D0%BC%D0%B5%D0%BD%20%2B%5C4.%20%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%BE%20%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%BA%D1%80%D0%B0%D1%89%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B8%20%D0%90%D0%94%20%D0%B2%20%D1%81%D0%B2%D1%8F%D0%B7%D0%B8%20%D1%81%20%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B5%D1%87%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%D0%BC%20%D1%81%D1%80%D0%BE%D0%BA%D0%B0%20%D0%B4%D0%B0%D0%B2%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8.docx#sub_45) привлечения к административной ответственности.

На основании изложенного, в связи с истечением срока давности для привлечения к административной ответственности, установленного частью 1
статьи 4.5. и пункта 6 части 1 статьи 24.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица ГБДОУ «Детский сад № 33 «Барт» г. Грозный», допустившего нарушения требований Федерального закона № 44, при утверждении аукционных документаций электронных аукционов [№ 0194200000519000822](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000519000822) от 28.02.2019,
[№ 0194200000519000834](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000519000834) от 28.02.2019, [№ 0194200000518000494](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000518000494) от 05.03.2018,
[№ 0194200000518000492](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000518000492) от 05.03.2018 протоколы об административных правонарушениях по части 4.2. статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в ходе проведения проверки не составлены.

В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС в сфере закупок:

- извещение и проект контракта приложения к аукционной документации из ЕИС в сфере закупок электронного аукциона [№ 0194200000520001599](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000520001599) от 20.03.2020;

- извещение и проект контракта приложения к аукционной документации из ЕИС в сфере закупок электронного аукциона [№ 0194200000520001579](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000520001579) от 19.03.2020;

- извещение и проект контракта приложения к аукционной документации из ЕИС в сфере закупок электронного аукциона [№ 0194200000519000822](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000519000822) от 28.02.2019;

- извещение и проект контракта приложения к аукционной документации из ЕИС в сфере закупок электронного аукциона [№ 0194200000519000834](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000519000834) от 28.02.2019;

- извещение и проект контракта приложения к аукционной документации из ЕИС в сфере закупок электронного аукциона [№ 0194200000518000494](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000518000494) от 05.03.2018;

- извещение и проект контракта приложения к аукционной документации из ЕИС в сфере закупок электронного аукциона [№ 0194200000518000492](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000518000492) от 05.03.2018.

**Вопрос № 2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при направлении в контрольный орган в сфере закупок обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ**

Согласно части 1 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений. С учетом особенностей, установленных Федеральным законом № 44-ФЗ, в электронной форме проводятся открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, электронный аукцион, запрос котировок, запрос предложений (далее также - электронные процедуры), а также в случаях, установленных решением Правительства Российской Федерации, предусмотренным частью 3 статьи 84.1 Федерального закона № 44-ФЗ, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион.

Частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрены случаи, дающих заказчику право на осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Пункт 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции Федерального закона от 27.06.2019 [№ 152-ФЗ](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_327712/3d0cac60971a511280cbba229d9b6329c07731f7/#dst100009)) устанавливает, что закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя может осуществляться заказчиком в случае признания несостоявшимися открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса, запроса котировок, запроса предложений в соответствии с [частями 1](#sub_551) и [7 статьи 55](#sub_557), [частями 1](#sub_791) и [3 статьи 79](#sub_793), [частями 18](#sub_8318) и [19 статьи 83](#sub_8319), [частью 27 статьи 83.1](#sub_83127) Федерального закона № 44-ФЗ. Согласование заключения контракта в указанных случаях, за исключением случаев заключения контрактов в соответствии с [частями 4](#sub_154) и [5 статьи 15](#sub_155), [частями 1](#sub_791) и [3 статьи 79](#sub_793) Федерального закона № 44-ФЗ, проводится при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок.
В соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ контракт должен быть заключен с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на условиях, предусмотренных документацией о закупке, по цене, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо по цене за единицу товара, работы, услуги, рассчитанной в соответствии с [частью 2.1 статьи 83.2](#sub_83221) Федерального закона № 44-ФЗ, и максимальному значению цены контракта. Такая цена не должна превышать начальную (максимальную) цену контракта, цену контракта, предложенную в заявке соответствующего участника закупки. Обращение заказчика о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) направляется в контрольный орган в сфере закупок в срок не позднее чем в течение десяти дней с даты размещения в единой информационной системе соответствующих протоколов, содержащих информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся. При этом срок согласования не должен быть более чем десять рабочих дней с даты поступления указанного обращения. Контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заключается в срок не более чем двадцать дней с даты получения заказчиком такого согласования, или в случаях, предусмотренных
[частями 4](#sub_154) и [5 статьи 15](#sub_155) Федерального закона № 44-ФЗ, в срок не более чем двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе соответствующих протоколов, содержащих информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся, или в случаях, предусмотренных [частями 1](#sub_791) и [3 статьи 79](#sub_793) Федерального закона № 44-ФЗ, в сроки, установленные [частью 13 статьи 78](#sub_7813) Федерального закона № 44-ФЗ. [Порядок](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/71005786/2000) согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) устанавливается федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок. Для целей Федерального закона № 44-ФЗ участник закупки, с которым заключается контракт в соответствии с пунктом 25
части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, приравнивается к победителю определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Распоряжением Правительства Чеченской Республики от 30.04.2014 № 111-р «О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок в Чеченской Республике. Таким образом, обращения государственных заказчиков Чеченской Республики о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии пунктом 25 части 1
статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

При проверке информации, размещенной в ЕИС в сфере закупок контрактов, заключенных ГБДОУ «Детский сад № 33 «Барт» г. Грозный» с 28 января 2018 года по 28 января 2021 года в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ не установлено.

В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС в сфере закупок:

- раздел «Закупки» ЕИС в сфере закупок;

- раздел «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок.

**Вопрос № 3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при заключении контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44, а также уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении таких контрактов**

Согласно части 1 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений. С учетом особенностей, установленных Федерального закона № 44-ФЗ, в электронной форме проводятся открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, электронный аукцион, запрос котировок, запрос предложений (далее также - электронные процедуры), а также в случаях, установленных решением Правительства Российской Федерации, предусмотренным частью 3 статьи 84.1 Федерального закона № 44-ФЗ, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион.

Частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрены случаи, дающих заказчику право на осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Из пункта 6 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ следует, что закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае закупки работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями, либо подведомственными ему государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, либо акционерным обществом, сто процентов акций которого принадлежит Российской Федерации, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупок товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи. При этом заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких аварий, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, если применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно.

Частью 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона
№ 44-ФЗ, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд соответственно в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок. К этому уведомлению прилагается копия заключенного контракта с обоснованием его заключения.

Распоряжением Правительства Чеченской Республики от 30.04.2014 № 111-р «О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок в Чеченской Республике.

Из изложенного следует, что государственным заказчикам Чеченской Республики в случае осуществление закупки в соответствии пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ уведомление о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

При проверке информации, размещенной в ЕИС в сфере закупок контрактов, заключенных ГБДОУ «Детский сад № 33 «Барт» г. Грозный» с 28 января 2018 года по 28 января 2021 года, по результатам осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии пунктами 6 и 9 части 1
статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ не установлено.

В ходе проведения проверки нарушений требований части 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ не установлено.

В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС в сфере закупок:

- раздел «Закупки» ЕИС в сфере закупок;

- раздел «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок.

**Выводы по результатам проверки:**

1. В действиях ГБДОУ «Детский сад № 33 «Барт» г. Грозный» установлены:

- нарушения требований части 6 статьи 96, части 2 статьи 8 Федерального закона № 44-ФЗ, при утверждении аукционных документаций электронных аукционов [№ 0194200000520001599](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000520001599) от 20.03.2020 и [№ 0194200000520001579](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000520001579)
от 19.03.2020;

- нарушения требований части 13.1. статьи 34, части 2 статьи 8 Федерального закона № 44-ФЗ при утверждении аукционных документаций электронных аукционов [№ 0194200000519000822](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000519000822) от 28.02.2019, [№ 0194200000519000834](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000519000834) от 28.02.2019;

- нарушения требований части 7 статьи 34, части 2 статьи 8 Федерального закона № 44-ФЗ при утверждении аукционных документаций электронных аукционов [№ 0194200000518000494](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000518000494) от 05.03.2018, [№ 0194200000518000492](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000518000492) от 05.03.2018.

2. За нарушение ГБДОУ «Детский сад № 33 «Барт» г. Грозный» требований Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ при утверждении аукционных документаций электронных аукционов [№ 0194200000520001599](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000520001599) от 20.03.2020
и [№ 0194200000520001579](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000520001579) от 19.03.2020 в отношении должностного лица, контрактного управляющего ГБДОУ «Детский сад № 33 «Барт» г. Грозный» составлены протоколы об административных правонарушениях № 11/2021
от 05.02.2021 и № 12/2021 от 05.02.2021 по части 4.2 статьи 7.30. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. В связи с истечением срока давности для привлечения к административной ответственности, установленного частью 1 статьи 4.5. и пункта 6 части 1 статьи 24.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица ГБДОУ «Детский сад № 33 «Барт» г. Грозный», допустившего нарушения требований Федерального закона № 44-ФЗ при утверждении аукционных документаций электронных аукционов
[№ 0194200000519000822](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000519000822) от 28.02.2019, [№ 0194200000519000834](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000519000834) от 28.02.2019,
[№ 0194200000518000494](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000518000494) от 05.03.2018, [№ 0194200000518000492](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000518000492) от 05.03.2018 протоколы об административных правонарушениях по части 4.2. статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в ходе проведения проверки не составлены.

Акт составлен в 1-м экземпляре.

Руководитель инспекции -

Начальник отдела контроля в сфере

государственных закупок

Министерства финансов

Чеченской Республики М.Т. Шахбиев

Консультант отдела

контроля в сфере

государственных закупок

Министерства финансов

Чеченской Республики З.Х. Хабилаев