**А К Т № 03/2017**

**плановой проверки ГКУ «Ачхой - Мартановское лесничество»**

31 января 2017 года с. Ачхой - Мартан

 На основании приказа Министерства финансов Чеченской Республики
от 11.01.2017 года № 01-03-02/02 «О проведении плановой проверки
в ГКУ «Ачхой - Мартановское лесничество» и пункта 1 плана проведения Министерством финансов Чеченской Республики проверок соблюдения заказчиками Чеченской Республики требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд
на 2017 год, утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 27.12.2016 года № 01-03-01/190, группой сотрудников Министерства финансов Чеченской Республики в составе:

 - Садулаева Р.А., ведущего специалиста-эксперта отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики, руководителя группы;

- Амархаджиева А.М., ведущего специалиста-эксперта отдела
исполнения бюджета бюджетного департамента Министерства
финансов Чеченской Республики, проведена плановая проверка в ГКУ «Ачхой - Мартановское лесничество»

Дата начала проверки: 18.01.2017 года.

Дата окончания проверки: 31.01.2017 года.

Проверяемый период проверки: с 1 января по 31 декабря 2016 года.

Цель проверки: установление соответствия деятельности заказчика, контрактной службы (контрактного управляющего), комиссий по осуществлению закупок и их членов требованиям законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Руководитель субъекта проверки:

- с 14.03.2013 года по настоящее время Ахлуев Лом-Али Вахаевич.

 Контрактный управляющий субъекта проверки:

 - Алсабекова Милана Иссаевна, весь период проверки.

 ИНН субъекта проверки: 2002000095.

 Место нахождения субъекта проверки: 366600, Чеченская Республика,
с. Ачхой - Мартан, ул. А.Кадырова,130.

Субъект проверки извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 11.01.2017 года № 001.

 Проверка проводилась в соответствии с утвержденной программой выборочным методом по документам, представленным ГКУ «Ачхой - Мартановское лесничество», а также на основании информации, размещенной
на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг Единой информационная системе в сфере закупок, определенным Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2013 года № 913 «Об утверждении положения о размещении на официальном сайте российской федерации в информационно-телекоммуникационной сети «интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг информации, подлежащей размещению в Единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд до ввода
ее в эксплуатацию» (далее - ЕИС) по следующим вопросам:

1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при формировании
и утверждении контрактной службы и комиссии по осуществлению закупок.

2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок, формировании, утверждении и ведении планов-графиков.

3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при заключении контрактов (договоров) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона
от 5 апреля 2013 года ГКУ «Ачхой - Мартановское лесничество» № 44-ФЗ
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

**1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при формировании
и утверждении контрактной службы и комиссии по осуществлению закупок**

 Согласно части 1 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года
№ 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ-44) заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает
сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным). Согласно части 2 статьи 38 ФЗ-44 в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное
за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта контрактного управляющего. Согласно части 6 статьи 38 ФЗ-44 работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Согласно части 23 статьи 112 ФЗ-44 до 1 января 2017 года работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Согласно приказу ГКУ «Ачхой – Мартановское лесничество»
от 21.03.2014 года № 6-к «О назначении должностного лица, ответственного
за осуществление закупок» контрактным управляющим назначена Алсабекова Милана Иссаевна, которая имеет удостоверение о повышении квалификации
по программе «Управление государственными муниципальными заказами»
в ГГНТУ им. акад. Миллионщикова с 120 часовым объемом, выданное 02.04.2014 года.

На дату назначения контрактным управляющим ГКУ «Ачхой – Мартановское лесничество» Алсабекова Милана Иссаевна не имела профессионального образования или дополнительного профессионального образования в сфере размещения заказов на поставки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также высшего образования
или дополнительного профессионального образования в сфере закупок.

Следовательно, при назначении контрактным управляющим Алсабековой М.И. были нарушены требования статьи 38 и части 23 статьи 112 ФЗ-44.

Министерством экономического развития Российской Федерации
и Министерством образования и науки Российской Федерации в совместном письме от 12 марта 2015 года № 5594-ЕЕ/Д28и/№АК-553/06 «О направлении методических рекомендаций» в целях реализации единой государственной политики в области дополнительного профессионального образования специалистов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, повышения уровня квалификации должностных лиц, занятых в сфере закупок, направлены для использования организациями, осуществляющими образовательную деятельность
по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации
в сфере закупок, а также заказчиками при закупке образовательных услуг в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных
и муниципальных нужд [Методические рекомендации](file:///C%3A%5CUsers%5C1233%5CDesktop%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%202016%20%D0%93%D0%9E%D0%94%D0%90%5C%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%92%D0%95%D0%A0%D0%9A%D0%98%20%28%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%20%D0%B8%20%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%29%20-%20%D0%9F%D0%A0%D0%98%D0%9A%D0%90%D0%97%D0%AB%20%D0%98%20%D0%A3%D0%92%D0%95%D0%94%D0%9E%D0%9C%D0%9B%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%AF%5C%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%5C25.%20%D0%93%D0%91%D0%9F%D0%9E%D0%A3%20%D0%93%D1%80%D0%BE%D0%B7%D0%BD%D0%B5%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9%20%D1%82%D0%B5%D1%85%D0%BD%D0%B8%D0%BA%D1%83%D0%BC%20%D0%BC%D0%BE%D0%B4%D1%8B%20%D0%B8%20%D0%B4%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D0%B9%D0%BD%D0%B0%5C%D0%A1%D0%BE%D0%B3%D0%BB%D0%B0%D1%81%D0%BD%D0%BE%20%D1%87%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B8%201%20%D1%81%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D0%B8%2038%20%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%B0%20%D0%BE%D1%82%205%20%D0%B0%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%BB%D1%8F%202013%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0.docx#Par31) по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок (далее - Методические рекомендации).

Согласно пункту 2.3. Методических рекомендаций рекомендуется устанавливать минимальный срок освоения Программ вне зависимости
от используемых технологий обучения не менее 108 часов, за исключением случаев, установленных [пунктом 2.4](file:///C%3A%5CUsers%5C1233%5CDesktop%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%202016%20%D0%93%D0%9E%D0%94%D0%90%5C%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%92%D0%95%D0%A0%D0%9A%D0%98%20%28%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%20%D0%B8%20%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%29%20-%20%D0%9F%D0%A0%D0%98%D0%9A%D0%90%D0%97%D0%AB%20%D0%98%20%D0%A3%D0%92%D0%95%D0%94%D0%9E%D0%9C%D0%9B%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%AF%5C%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%5C25.%20%D0%93%D0%91%D0%9F%D0%9E%D0%A3%20%D0%93%D1%80%D0%BE%D0%B7%D0%BD%D0%B5%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9%20%D1%82%D0%B5%D1%85%D0%BD%D0%B8%D0%BA%D1%83%D0%BC%20%D0%BC%D0%BE%D0%B4%D1%8B%20%D0%B8%20%D0%B4%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D0%B9%D0%BD%D0%B0%5C%D0%A1%D0%BE%D0%B3%D0%BB%D0%B0%D1%81%D0%BD%D0%BE%20%D1%87%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B8%201%20%D1%81%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D0%B8%2038%20%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%B0%20%D0%BE%D1%82%205%20%D0%B0%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%BB%D1%8F%202013%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0.docx#Par54) данных Методических рекомендаций, согласно которому в случае реализации Программ в целях обучения руководителей организаций-заказчиков минимальный срок обучения
по таким Программам может быть снижен до 40 часов.

В ходе проведения проверки за проверяемый период нарушение требований статьи 38 ФЗ-44 не установлено.

Согласно части 1 статьи 39 ФЗ-44 для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки
у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок. Согласно части 3 статьи 39 ФЗ-44 заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений
и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции
по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной
или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем
три человека. Согласно части 5 статьи 39 ФЗ-44 заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

Приказом ГКУ «Ачхой – Мартановское лесничество» от 01.10.2015 года
№ 12-П «О создании котировочной комиссии» создана котировочная комиссия, состоящая из трех членов. При проверке установлено, что только один член комиссии имеет документ, подтверждающий повышение квалификации в сфере закупок.

Таким образом, ГКУ «Ачхой - Мартановское лесничество» при создании котировочной комиссии нарушены требования части 5 статьи 39 ФЗ-44.

**2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок, формировании, утверждении и ведении планов-графиков**

В соответствии с частью 2 статьи 112 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. №  44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ-44) заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода
в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планы-графики размещения заказов на 2014 и 2016 годы
по правилам, действовавшим до дня вступления в силу ФЗ-44 (совместный приказ Министерства экономического развития Российской Федерации № 761
и Федерального казначейства № 20н от 27.12.2011 года «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов
на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для нужд заказчиков
и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд заказчиков») (далее – Приказ МЭР РФ № 761
и ФК № 20н), с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов (Министерства экономического развития РФ), и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Федерального казначейства) (совместный приказ Министерства экономического развития РФ
и Федерального казначейства от 31 марта 2015 г. № 182/7н «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации
в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы») (далее – Приказ МЭР РФ и ФК № 182/7н).

Приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н утверждены особенности размещения
в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации
о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы» (далее – Особенности, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н).

Согласно пункту 1 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК
№ 182/7н, данные особенности устанавливают особенности размещения заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации
о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ЕИС планов-графиков размещения заказов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2015 и 2016 годы (далее - планы-графики) в соответствии с совместным приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н.

Приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н утвержден порядок размещения
на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для нужд заказчиков и форма плана-графика размещения заказа на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд заказчиков») (далее – Порядок, утв. приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н).

Согласно пункту 2 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК
№ 182/7н, планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения)
о бюджете. В случаях, указанных в [пункте 7](file:///C%3A%5CUsers%5C1234%5CDesktop%5C%D0%9D%D0%B0%D1%80%D1%83%D1%88%D0%B5%D0%BD%D0%B8.docx#sub_1007) Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, размещение плана-графика на официальном сайте осуществляется в день его утверждения.

Бюджет Чеченской Республики на 2016 год утвержден Законом Чеченской Республики от 29 декабря 2015 года № 53-РЗ «О республиканском бюджете
на 2016 год».

Таким образом, план-график закупок на 2016 год должен быть размещен
на официальном сайте [ЕИС](http://www.zakupki.gov.ru) не позднее 29 января 2016 года.

При проверке в реестре планов-графиков и планов закупок
на официальном сайте [ЕИС](http://www.zakupki.gov.ru) установлено, что ГКУ «Ачхой - Мартановское лесничество» план-график закупок на 2016 год опубликован без нарушений установленных сроков 29.01.2016 года.

ГКУ «Ачхой - Мартановское лесничество» за 2016 год опубликован
1 план-график закупок, при проверке которого не выявлено нарушений требований Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н
и части 2 статьи 112 ФЗ-44.

**3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при заключении контрактов (договоров) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ**

Согласно части 1 статьи 24 ФЗ-44 заказчиками при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Согласно части 2 статьи 24 ФЗ-44 конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс
с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион
в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Согласно пункту 2 статьи 42 ФЗ-44 заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное
не предусмотрено ФЗ-44

При проверке в реестре закупок ЕИС в сфере закупок установлено,
что ГКУ «Ачхой - Мартановское лесничество» за 2016 год конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не осуществлены.

Частью 1 статьи 93 ФЗ-44 предусмотрено 47 случаев, дающих заказчику право на осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 ФЗ-44 заказчик вправе осуществить закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить
на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей
или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Указанные ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений.

При проверке установлено, что ГКУ «Ачхой - Мартановское лесничество» за 2016 год по пункту 4 части 1 статьи 93 ФЗ-44 заключено 17 договоров
у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на общую сумму 498 081 руб. 68 коп., что не превышает сумму годового объема закупок, установленную в пункте 4 части 1 статьи 93 ФЗ-44.

Нарушение требований пункта 4 части 1 статьи 93 ФЗ-44 не выявлено.

Согласно части 1 статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов.

При проверке соблюдения ГКУ «Ачхой - Мартановское лесничество» требований части 1 статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что ГКУ «Ачхой – Мартановское лесничество» ведется реестр закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 ФЗ-44, с учетом требований части 2 статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Нарушение требований части 1 и части 2 статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации не выявлено.

**Выводы по результатам проверки:**

1. В действиях ГКУ «Ачхой - Мартановское лесничество» установлено:

- нарушения требований части 5 статьи 39 ФЗ-44;

2. Выдать ГКУ «Ачхой - Мартановское лесничество» предписание:

- об устранении нарушения требований части 5 статьи 39 ФЗ-44
о включении в состав комиссии по осуществлению закупок преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок;

Руководитель группы: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Садулаев Р.А

Члены группы: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Амархаджиев А.М.