**А К Т № 02/2021**

**Плановой (выездной) проверки в Министерстве экономического, территориального развития и торговли Чеченской Республики**

27.01.2021 г. Грозный

На основании приказа Министерства финансов Чеченской Республики
от 11 января 2021 года № 01 «О проведении плановой проверки в Министерстве экономического, территориального развития и торговли Чеченской Республики», Постановления Правительства Российской федерации от 01 октября 2020 года № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок» и пункта 1 плана проведения Министерством финансов Чеченской Республики проверок соблюдения государственными заказчиками и уполномоченным органом Чеченской Республики требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2021 год, утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 30 декабря 2020 года № 337, инспекцией в составе:

- Шахбиева Магарби Тагировича, начальника отдела контроля в сфере государственных закупок Министерства финансов Чеченской Республики (руководителя инспекции);

- Амархаджиева Абу Мусаевича – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля в сфере государственных закупок Министерства финансов Чеченской Республики проведена плановая проверка в Министерстве экономического, территориального развития и торговли Чеченской Республики.

**Сроки проведения проверки:**

Дата начала проверки: 18 января 2021 года;

Дата окончания проверки: 25 января 2021 года;

Проверка по местонахождению Министерства экономического, территориального развития и торговли Чеченской Республики с 18 января 2021 года по 25 января 2021 года.

**Проверяемый период проверки**:

В части соблюдения требований Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: с 18 января 2019 года по 18 января 2021 года.

**Краткие сведения об организации:**

|  |
| --- |
| Полное наименование: Министерство экономического, территориального развития и торговли Чеченской Республики. |
| Сокращенное наименование - Минэкономтерразвития ЧР.Далее по тексту – Минэкономтерразвития ЧР. |
| Место нахождения: 364001, г. Грозный, ул. Н.А. Назарбаева, 3. |
| ИНН: 2020003469. |
| Телефон/факс: 7-8712-296694. |
|  Руководители субъекта проверки:  - Министр Идрисов Ибрагим Ахмедович с 12.07.2018 по 12.02.2020; - Министр Таймасханов Галас Султанович с 12.02.2020 по настоящее время.   |
|  Проверка проводилась в присутствии директора департамента планирования учета, отчетности и имущественных отношений – руководителя контрактной службы Минэкономтерразвития ЧР Гайрабековой Асет Рамзановны. |

**Цель проверки**: Установление соответствия деятельности заказчика, контрактной службы (контрактного управляющего), комиссий по осуществлению закупок и их членов требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

**Предмет проверки**: Соблюдение Минэкономтерразвития ЧР требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при осуществлении закупок товаров, работ, услуг.

Проверка проводилась в соответствии с утвержденной Программой проверки деятельности Минэкономтерразвития ЧР, в соответствии с которой определен выборочный метод осуществления проверки по документам, представленным Минэкономтерразвития ЧР, а также на основании информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС в сфере закупок) в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ) по следующим вопросам и этапам:

Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении
контрактной службы (назначения контрактного управляющего).

Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении комиссии по осуществлению закупок.

Первый этап плановой проверки рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Второй этап плановой проверки рассмотрение закупок, контракты по которым заключены, на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок:

Вопрос № 1.Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при размещении информации в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок о заключении, исполнении, изменении и расторжении контрактов;

Вопрос № 2.Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при направлении в контрольный орган в сфере закупок обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ;

Вопрос № 3.Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при заключении контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, а также уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении таких контрактов.

Субъект проверки извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 11.01.2021 № 01.

Минэкономтерразвития ЧР с 18 января 2021 года по 25 января 2021 года закупки товаров, работ, услуг осуществляет на основании Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

**1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего)**

В соответствии с частью 1 статьи 38 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

Согласно части 2 статьи 38 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управляющего).

Частью 6 статьи 38 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ установлено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством образования и науки Российской Федерации в совместном письме от 12 марта 2015 года № 5594-ЕЕ/Д28и/№АК-553/06 «О направлении методических рекомендаций» в целях реализации единой государственной политики в области дополнительного профессионального образования специалистов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, повышения уровня квалификации должностных лиц, занятых в сфере закупок, направлены для использования организациями, осуществляющими образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации в сфере закупок, а также заказчиками при закупке образовательных услуг в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Методические рекомендации](file:///C%3A%5CUsers%5C1233%5CDesktop%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%202016%20%D0%93%D0%9E%D0%94%D0%90%5C%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%92%D0%95%D0%A0%D0%9A%D0%98%20%28%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%20%D0%B8%20%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%29%20-%20%D0%9F%D0%A0%D0%98%D0%9A%D0%90%D0%97%D0%AB%20%D0%98%20%D0%A3%D0%92%D0%95%D0%94%D0%9E%D0%9C%D0%9B%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%AF%5C%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%5C25.%20%D0%93%D0%91%D0%9F%D0%9E%D0%A3%20%D0%93%D1%80%D0%BE%D0%B7%D0%BD%D0%B5%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9%20%D1%82%D0%B5%D1%85%D0%BD%D0%B8%D0%BA%D1%83%D0%BC%20%D0%BC%D0%BE%D0%B4%D1%8B%20%D0%B8%20%D0%B4%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D0%B9%D0%BD%D0%B0%5C%D0%A1%D0%BE%D0%B3%D0%BB%D0%B0%D1%81%D0%BD%D0%BE%20%D1%87%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B8%201%20%D1%81%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D0%B8%2038%20%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%B0%20%D0%BE%D1%82%205%20%D0%B0%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%BB%D1%8F%202013%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0.docx#Par31) по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок (далее - Методические рекомендации).

Согласно пункту 2.3. Методических рекомендаций рекомендуется устанавливать минимальный срок освоения Программ вне зависимости от используемых технологий обучения не менее 108 часов, за исключением случаев, установленных [пунктом 2.4](file:///C%3A%5CUsers%5C1233%5CDesktop%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%202016%20%D0%93%D0%9E%D0%94%D0%90%5C%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%92%D0%95%D0%A0%D0%9A%D0%98%20%28%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%20%D0%B8%20%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%29%20-%20%D0%9F%D0%A0%D0%98%D0%9A%D0%90%D0%97%D0%AB%20%D0%98%20%D0%A3%D0%92%D0%95%D0%94%D0%9E%D0%9C%D0%9B%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%AF%5C%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%5C25.%20%D0%93%D0%91%D0%9F%D0%9E%D0%A3%20%D0%93%D1%80%D0%BE%D0%B7%D0%BD%D0%B5%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9%20%D1%82%D0%B5%D1%85%D0%BD%D0%B8%D0%BA%D1%83%D0%BC%20%D0%BC%D0%BE%D0%B4%D1%8B%20%D0%B8%20%D0%B4%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D0%B9%D0%BD%D0%B0%5C%D0%A1%D0%BE%D0%B3%D0%BB%D0%B0%D1%81%D0%BD%D0%BE%20%D1%87%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B8%201%20%D1%81%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D0%B8%2038%20%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%B0%20%D0%BE%D1%82%205%20%D0%B0%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%BB%D1%8F%202013%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0.docx#Par54) данных Методических рекомендаций, согласно которому в случае реализации Программ в целях обучения руководителей организаций-заказчиков минимальный срок обучения по таким Программам может быть снижен до 40 часов.

В соответствии с частью 3 статьи 38 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Приказом Министерства экономического развития РФ от 29 октября 2013 г. № 631 утверждено Типовое положение (регламент) о контрактной службе» (далее – Типовое положение).

Из пункта 6 Типового положения следует, что контрактная служба создается одним из следующих способов:

1) создание отдельного структурного подразделения;

2) утверждение заказчиком постоянного состава работников заказчика, выполняющих функции контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения.

Пунктом 9 Типового положения установлено, что контрактную службу возглавляет руководитель контрактной службы. В случае если контрактная служба создается как отдельное структурное подразделение, ее возглавляет руководитель структурного подразделения, назначаемый на должность приказом руководителя заказчика либо уполномоченного лица, исполняющего его обязанности. Контрактную службу, которая создается как контрактная служба без образования отдельного подразделения, возглавляет руководитель заказчика или один из заместителей руководителя заказчика.

Согласно пункту 7 Типового положения структура и численность контрактной службы определяется и утверждается заказчиком, но не может составлять менее двух человек.

При проверке соблюдения Минэкономтерразвития ЧР требований статьи 38 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ установлено, что согласно приказу Минэкономтерразвития ЧР от 20.01.2017 № 06-п «Об утверждении положения и состава контрактной службы Минэкономтерразвития ЧР» создана контрактная служба состоящая из двух человек.

В редакции приказа Минэкономтерразвития ЧР «О внесении изменений в состав контрактной службы Министерства экономического, территориального развития и торговли Чеченской Республики» от 09.04.2019 № 21/1-п установлен следующий состав контрактной службы:

1. Гайрабекова Асет Рамзановна - директор департамента планирования учета, отчетности и имущественных отношений - руководитель контрактной службы, весь период проверки;

2. Усманов Жамбулат Рамазанович - директор департамента государственных программ - член контрактной службы, весь период проверки;

 Вместе с тем, при проверке наличия образования у работников контрактной службы, предусмотренного частью 6 статьи 38 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ установлено, что работники контрактной службы имеют высшее образование и дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Таким образом, Минэкономтерразвития ЧР при назначении Гайрабековой Асет Рамзановны, директора департамента планирования учета, отчетности и имущественных отношений руководителем контрактной службы, были нарушены требования части 3 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и пункта 9 Типового положения.

В период проверки изучены следующие документы:

- копия приказа Минэкономтерразвития ЧР от 20.01.2017 № 06-п «Об утверждении положения и состава контрактной службы Минэкономтерразвития ЧР»;

- копия приказа Минэкономтерразвития ЧР от 09.04.2019 № 21/1-п «О внесении изменений в состав контрактной службы Минэкономтерразвития ЧР»;

- копии удостоверений о повышении квалификации работников контрактной службы Минэкономтерразвития ЧР.

**2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении комиссии по осуществлению закупок**

В соответствии с частью 5 статьи 39 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

Из части 1 статьи 26 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ следует, что в целях централизации закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением случаев, предусмотренных [частями 2](#sub_262) и [3](#sub_263) статьи 26 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, могут быть созданы государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, уполномоченные на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, или несколько таких органов, казенных учреждений либо полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков могут быть возложены на один такой государственный орган, муниципальный орган, одно такое казенное учреждение или несколько государственных органов, муниципальных органов, казенных учреждений из числа существующих. Такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения осуществляют полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, установленные решениями о создании таких уполномоченных органов, уполномоченных учреждений или о наделении их указанными полномочиями. Не допускается возлагать на такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения полномочия на обоснование закупок, определение условий контракта, в том числе на определение начальной (максимальной) цены контракта, и подписание контракта. Контракты подписываются заказчиками, для которых были определены поставщики (подрядчики, исполнители).

Согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 года № 339 и пункту 2 Распоряжения Правительства Чеченской Республики от 02.12.2013 № 375-р «О мерах по реформированию системы закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд Чеченской Республики» [Комитет Правительства Чеченской Республики по государственному заказу](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=660045) определен как уполномоченный орган по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Чеченской Республики.

В соответствии с абзацем 2 пункта 3.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу» в сфере определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков) Комитет Правительства Чеченской Республики по государственному заказу осуществляет функции по принятию решения о создании комиссий по осуществлению закупок товаров (работ, услуг), определение их состава и порядка работы.

Приказом Комитета Правительства Чеченской Республики по государственному заказу от 07.02.2014 № 21-п создана комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики.

Пунктом 3.1. Положения «О комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики», утвержденного Приказом Комитета Правительства Чеченской Республики по государственному заказу от 07.02.2014 № 21-п установлено, что комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики создаётся в целях определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), путем проведения конкурсов, аукционов в электронной форме для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Из изложенного следует, что государственные и муниципальные заказчики Чеченской Республики для определения поставщика, подрядчика, исполнителя могут создавать комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для своих нужд только путем проведения запроса котировок и запроса предложений.

При проверке соблюдения Минэкономтерразвития ЧР требований статьи 39 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что Минэкономтерразвития ЧР комиссий по осуществлению закупок на поставку товаров, оказания услуг, выполнения работ для нужд Минэкономтерразвития ЧР, путем проведения запроса котировок и запроса предложений не создавалось, так как за проверяемый период закупок путем проведения запроса котировок и запроса предложений не осуществлялось.

В ходе проведения проверки нарушений требований статьи 39 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ за проверяемый период не установлено.

**Первый этап плановой проверки**

**рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок**

В соответствии с [частью 2 статьи 99](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/70353464/992) Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ Правительством Российской Федерации 1 октября 2020 г. принято [постановление № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений»](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/74731940/0) (далее - Постановление Правительства РФ № 1576).

Согласно пункту 54 [Правил](#sub_1000) осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок (далее – Правила, утв. Постановлением Правительства РФ № 1576) плановая проверка осуществляется комиссией (инспекцией) по проведению плановой (внеплановой) проверки в 2 этапа, которые могут проводиться одновременно.

Согласно пункту 55 Правил, утв. Постановлением Правительства РФ
№ 1576 первый этап плановой проверки предусматривает рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям [законодательства](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/70353464/2) о контрактной системе.

Согласно пункту 56 Правил, утв. Постановлением Правительства РФ
№ 1576 при выявлении закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), содержащих признаки нарушения [законодательства](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/70353464/2) о контрактной системе, проводится внеплановая проверка таких закупок в соответствии с [пунктами 27 - 39](#sub_1027) и [42](#sub_1042) данных Правил с уведомлением субъекта контроля о заседании комиссии (инспекции) по проведению плановой (внеплановой) проверки (в случае проведения внеплановой проверки на заседании комиссии (инспекции) одним из способов, указанных в [пункте 8](#sub_1008) рассматриваемых Правил, за 3 рабочих дня до дня заседания такой комиссии (инспекции).

В период проведения плановой проверки Минэкономтерразвития ЧР закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в ЕИС в сфере закупок не установлено.

**Второй этап плановой проверки**

**рассмотрение закупок, контракты по которым заключены, на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации**

**о контрактной системе в сфере закупок**

**Вопрос № 1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при размещении информации в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок о заключении, исполнении, изменении и расторжении контрактов.**

Согласно части 3 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Согласно информации с раздела «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок Минэкономтерразвития ЧР за проверяемый период выборочным методом проверены 5 государственных контрактов № 0848 от 10.04.2019 (Реестровый номер контракта [2202000346919000002](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2202000346919000002)), № 4790 от 19.07.2019 (Реестровый номер контракта [2202000346919000005](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2202000346919000005)), № 4813 от 02.08.2019 (Реестровый номер контракта [2202000346919000008](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2202000346919000008)), № 5249 от 03.09.2019 (Реестровый номер контракта [2202000346919000009](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2202000346919000009)), № 2937 от 11.06.2020 (Реестровый номер контракта [2202000346920000002](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2202000346920000002)).

1. Государственный контракт № 0848 от 10.04.2019 (Реестровый номер контракта [2202000346919000002](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2202000346919000002)).

По результатам проведения открытого конкурса в электронной форме Минэкономтерразвития ЧР 10.04.2019 с обществом ограниченной ответственностью «АС», заключен государственный контракт № 0848 на проведение мониторинга восприятия уровня коррупции в Чеченской Республике на общую сумму 319 000 руб. 00 коп.

 При проверке в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок установлено, что Минэкономтерразвития ЧР информация, указанная в пунктах 1 - 7, 9 части 2 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, о заключении государственного контракта № 0848 от 10.04.2019 (Реестровый номер контракта [2202000346919000002](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2202000346919000002)), направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок без нарушения установленных сроков 11.04.2019.

Согласно заявке на кассовый расход № 00000310 оплата оказанных услуг по государственному контракту № 0848 от 10.04.2019 (Реестровый номер контракта [2202000346919000002](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2202000346919000002)) произведена 26.08.2019.

При проверке в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок установлено, что Минэкономтерразвития ЧР, информация, указанная в [пункте](file:///C%3A%5CUsers%5CZELIM%5CDesktop%5C%D0%93%D0%91%D0%A3%20#Par2275) [10 части 2](file:///C%3A%5CUsers%5CZELIM%5CDesktop%5C%D0%93%D0%91%D0%A3%20#Par2284) статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, об исполнении по государственному контракту № 0848 от 10.04.2019 (Реестровый номер контракта [2202000346919000002](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2202000346919000002)), направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок с нарушением установленных сроков 03.09.2019.

Согласно части 1 статьи 107 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации

В действиях Минэкономтерразвития ЧР содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 2 статьи 7.31. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок или предоставление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

2. Государственный контракт № 4790 от 19.07.2019 (Реестровый номер контракта [2202000346919000005](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2202000346919000005)).

По результатам проведения открытого конкурса электронного аукциона Минэкономтерразвития ЧР 19.07.2019 с ООО «КОМПАС», заключен государственный контракт № 4790 на приобретение многофункциональных печатающих устройств (МФУ) для нужд многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг Чеченской Республики на сумму 202 474 руб. 00 коп.

При проверке в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок установлено, что Минэкономтерразвития ЧР информация, указанная в пунктах 1 - 7, 9 части 2 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, о заключении государственного контракта № 4790 от 19.07.2019 (Реестровый номер контракта [2202000346919000005](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2202000346919000005)), направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок без нарушения установленных сроков 19.07.2019.

Согласно товарной накладной № 292/0161 приемка по государственному контракту №4790 от 19.07.2019 (Реестровый номер контракта [2202000346919000005](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2202000346919000005)) произведена 22.07.2019.

При проверке в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок установлено, что Минэкономтерразвития ЧР, информация, указанная в [пункте](file:///C%3A%5CUsers%5CZELIM%5CDesktop%5C%D0%93%D0%91%D0%A3%20#Par2275) [13 части 2](file:///C%3A%5CUsers%5CZELIM%5CDesktop%5C%D0%93%D0%91%D0%A3%20#Par2284) статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, (документ о приемке) по государственному контракту № 4790 от 19.07.2019 (Реестровый номер контракта [2202000346919000005](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2202000346919000005)), направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок с нарушением установленных сроков 01.08.2019.

В действиях Минэкономтерразвития ЧР содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 2 статьи 7.31. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок или предоставление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

3. Государственный контракт № 4813 от 02.08.2019 (Реестровый номер контракта [2202000346919000008](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2202000346919000008)).

По результатам проведения открытого конкурса электронного аукциона Минэкономтерразвития ЧР 02.08.2019 с ООО «ЧЕЧЕНКАДАСТР», заключен государственный контракт № 4813 на выполнение кадастровых работ на сумму 2 724 000 руб. 00 коп.

При проверке в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок установлено, что Минэкономтерразвития ЧР информация, указанная в пунктах 1 - 7, 9 части 2 статьи 103 ФЗ-44, о заключении государственного контракта № 4813 от 02.08.2019 (Реестровый номер контракта [2202000346919000008](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2202000346919000008)), направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок без нарушения установленных сроков 05.08.219.

Согласно акту сдачи-приемки № 15 приемка по государственному контракту № 4813 от 02.08.2019 (Реестровый номер контракта [2202000346919000008](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2202000346919000008)) произведена 19.08.2019.

При проверке в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок установлено, что Минэкономтерразвития ЧР, информация, указанная в [пункте](file:///C%3A%5CUsers%5CZELIM%5CDesktop%5C%D0%93%D0%91%D0%A3%20#Par2275) [13 части 2](file:///C%3A%5CUsers%5CZELIM%5CDesktop%5C%D0%93%D0%91%D0%A3%20#Par2284) статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, (документ о приемке) по государственному контракту № 4813 от 02.08.2019 (Реестровый номер контракта [2202000346919000008](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2202000346919000008)), направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок с нарушением установленных сроков 05.09.2019.

 В действиях Минэкономтерразвития ЧР содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 2 статьи 7.31. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок или предоставление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

4. Государственный контракт № 5249 от 03.09.2019 (Реестровый номер контракта [2202000346919000009](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2202000346919000009)).

По результатам проведения открытого конкурса электронного аукциона Минэкономтерразвития ЧР 03.09.2019 с ООО «ТЕХНОПРОМ», заключен государственный контракт № 5249 на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации и проведении государственной экспертизы на сумму 11 985 000руб.00коп.
 При проверке в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок установлено, что Минэкономтерразвития ЧР информация, указанная в пунктах 1 - 7, 9 части 2 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, о заключении государственного контракта № 5249 от 03.09.2019 (Реестровый номер контракта [2202000346919000009](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2202000346919000009)), направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок без нарушения установленных сроков 04.09.2019.

Согласно акту сдачи-приемки № 14 приемка по государственному контракту № 5249 от 03.09.2019 (Реестровый номер контракта [2202000346919000009](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2202000346919000009)) произведена 29.11.2019.

При проверке в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок установлено, что Минэкономтерразвития ЧР, информация, указанная в [пункте](file:///C%3A%5CUsers%5CZELIM%5CDesktop%5C%D0%93%D0%91%D0%A3%20#Par2275) [13 части 2](file:///C%3A%5CUsers%5CZELIM%5CDesktop%5C%D0%93%D0%91%D0%A3%20#Par2284) статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, (документ о приемке) по государственному контракту № 5249 от 03.09.2019 (Реестровый номер контракта [2202000346919000009](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2202000346919000009)), направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок с нарушением установленных сроков 10.12.2019.

 В действиях Минэкономтерразвития ЧР содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 2 статьи 7.31. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок или предоставление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

5. Государственный контракт № 2937 от 11.06.2020 (Реестровый номер контракта [2202000346920000002](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2202000346920000002)).

По результатам проведения аукциона в электронной форме Минэкономтерразвития ЧР 11.06.2020 с ООО «СТАНДАРТ-СЕРВИС», заключен государственный контракт №2937 на приобретение многофункциональных печатающих устройств (МФУ) для нужд многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг Чеченской Республики в сумме 1 002 348 руб. 26 коп.

При проверке в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок установлено, что Минэкономтерразвития ЧР информация, указанная в пунктах 1 - 7, 9 части 2 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, о заключении государственного контракта № 2937 от 11.06.2020 (Реестровый номер контракта [2202000346920000002](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2202000346920000002)), направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок без нарушения установленных сроков 15.06.2020.

В ходе проверки в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок установлено, что Минэкономтерразвития ЧР информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, об исполнении государственного контракта № 2937 от 11.06.2020 (Реестровый номер контракта [2202000346920000002](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2202000346920000002)), направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок без нарушения установленных сроков.

Согласно части 1 статьи 4.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных [статьями 7.29](file:///C%3A%5CUsers%5C%D0%A3%D0%92%D0%90%D0%99%D0%A1%5CDesktop%5C%D0%B4%D0%BE%D0%B3%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D1%80.docx#Par2103) - [7.32](file:///C%3A%5CUsers%5C%D0%A3%D0%92%D0%90%D0%99%D0%A1%5CDesktop%5C%D0%B4%D0%BE%D0%B3%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D1%80.docx#Par2263), [7.32.5](file:///C%3A%5CUsers%5C%D0%A3%D0%92%D0%90%D0%99%D0%A1%5CDesktop%5C%D0%B4%D0%BE%D0%B3%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D1%80.docx#Par2353), [частью 7 статьи 19.5](file:///C%3A%5CUsers%5C%D0%A3%D0%92%D0%90%D0%99%D0%A1%5CDesktop%5C%D0%B4%D0%BE%D0%B3%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D1%80.docx#Par7777), [статьей 19.7.2](file:///C%3A%5CUsers%5C%D0%A3%D0%92%D0%90%D0%99%D0%A1%5CDesktop%5C%D0%B4%D0%BE%D0%B3%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D1%80.docx#Par7938) данного Кодекса).

На момент проведения плановой проверки истекли сроки давности, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях для привлечения к административной ответственности за совершение вышеуказанных административных правонарушений.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 24.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при [истечении сроков давности](file:///%5C%5CAlbert%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%202016%20%D0%93%D0%9E%D0%94%D0%90%5C%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%92%D0%95%D0%A0%D0%9A%D0%98%20%28%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%20%D0%B8%20%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%29%20-%20%D0%9F%D0%A0%D0%98%D0%9A%D0%90%D0%97%D0%AB%20%D0%98%20%D0%A3%D0%92%D0%95%D0%94%D0%9E%D0%9C%D0%9B%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%AF%5C%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%5C05.%20%D0%93%D0%9A%D0%A3%20%D0%9A%D0%A6%D0%A1%D0%9E%D0%9D%20%D0%B3.%20%D0%90%D1%80%D0%B3%D1%83%D0%BD%5C3.%20%D0%A3%D1%82%D0%B2%D0%B5%D1%80.%20%D0%B0%D1%83%D0%BA%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD.%20%D0%B4%D0%BE%D0%BA%D1%83%D0%BC%D0%B5%D0%BD%20%2B%5C4.%20%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%BE%20%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%BA%D1%80%D0%B0%D1%89%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B8%20%D0%90%D0%94%20%D0%B2%20%D1%81%D0%B2%D1%8F%D0%B7%D0%B8%20%D1%81%20%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B5%D1%87%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%D0%BC%20%D1%81%D1%80%D0%BE%D0%BA%D0%B0%20%D0%B4%D0%B0%D0%B2%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8.docx#sub_45) привлечения к административной ответственности.

 В связи с изложенным, в отношении должностного лица Минэкономтерразвития ЧР, допустившего нарушения требований части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, протоколы об административных правонарушениях по части 2 статьи 7.31. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в ходе проведения плановой проверки не составлены.

**Вопрос № 2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при направлении обращения в контрольный орган в сфере закупок о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ**

Согласно части 1 статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений. С учетом особенностей, установленных Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, в электронной форме проводятся открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, электронный аукцион, запрос котировок, запрос предложений (далее также - электронные процедуры), а также в случаях, установленных решением Правительства Российской Федерации, предусмотренным частью 3 статьи 84.1 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион.

Частью 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ предусмотрены случаи, дающие заказчику право на осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Пункт 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ (в редакции Федерального закона от 27.06.2019 [№ 152-ФЗ](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_327712/3d0cac60971a511280cbba229d9b6329c07731f7/#dst100009)) устанавливает, что закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя может осуществляться заказчиком в случае признания несостоявшимися открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса, запроса котировок, запроса предложений в соответствии с [частями 1](#sub_551) и [7 статьи 55](#sub_557), [частями 1](#sub_791) и [3 статьи 79](#sub_793), [частями 18](#sub_8318) и [19 статьи 83](#sub_8319), [частью 27 статьи 83.1](#sub_83127) Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ. Согласование заключения контракта в указанных случаях, за исключением случаев заключения контрактов в соответствии с [частями 4](#sub_154) и [5 статьи 15](#sub_155), [частями 1](#sub_791) и [3 статьи 79](#sub_793) Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, проводится при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок. В соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ контракт должен быть заключен с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на условиях, предусмотренных документацией о закупке, по цене, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо по цене за единицу товара, работы, услуги, рассчитанной в соответствии с [частью 2.1 статьи 83.2](#sub_83221) Федерального закона от 05 апреля 2013 года
№ 44-ФЗ, и максимальному значению цены контракта. Такая цена не должна превышать начальную (максимальную) цену контракта, цену контракта, предложенную в заявке соответствующего участника закупки. Обращение заказчика о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) направляется в контрольный орган в сфере закупок в срок не позднее десяти дней с даты размещения в единой информационной системе соответствующих протоколов, содержащих информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся. При этом срок согласования не должен быть более чем десять рабочих дней с даты поступления указанного обращения. Контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заключается в срок не более чем двадцать дней с даты получения заказчиком такого согласования, или в случаях, предусмотренных [частями 4](#sub_154) и [5 статьи 15](#sub_155) Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, в срок не более чем двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе соответствующих протоколов, содержащих информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся, или в случаях, предусмотренных [частями 1](#sub_791) и [3 статьи 79](#sub_793) Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, в сроки, установленные [частью 13 статьи 78](#sub_7813) Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ. [Порядок](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/71005786/2000) согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) устанавливается федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок. Для целей Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ участник закупки, с которым заключается контракт в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, приравнивается к победителю определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Распоряжением Правительства Чеченской Республики от 30.04.2014 № 111-р «О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок в Чеченской Республике. Таким образом, обращения государственных заказчиков Чеченской Республики о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии пунктом 25 части 1
статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

При проверке информации, размещенной в ЕИС в сфере закупок контрактов, заключенных Минэкономтерразвития ЧР с 18.01.2019 по 18.01.2021, в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ не установлено.

В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС в сфере закупок:

- раздел «Закупки» ЕИС в сфере закупок;

- раздел «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок.

**Вопрос № 3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при заключении контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, а также уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении таких контрактов.**

Согласно части 1 статьи 24 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений. С учетом особенностей, установленных Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, в электронной форме проводятся открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, электронный аукцион, запрос котировок, запрос предложений (далее также - электронные процедуры), а также в случаях, установленных решением Правительства Российской Федерации, предусмотренным частью 3 статьи 84.1 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион.

Частью 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ предусмотрены случаи, дающие заказчику право на осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Из пункта 6 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ следует, что закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае закупки работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями, либо подведомственным ему государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, либо акционерным обществом, сто процентов акций которого принадлежит Российской Федерации, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупок товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи. При этом заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, если применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно.

Частью 2 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ предусмотрено, что при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6 и 9 части 1
статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд соответственно в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок. К этому уведомлению прилагается копия заключенного контракта с обоснованием его заключения.

Распоряжением Правительства Чеченской Республики от 30.04.2014 № 111-р «О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок в Чеченской Республике.

Из изложенного следует, что государственным заказчикам Чеченской Республики в случае осуществление закупки в соответствии пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ уведомление о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

Согласно информации с раздела «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок Минэкономтерразвития ЧР за 2020 год по результатам осуществления закупки у единственного исполнителя в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ с ООО «ГОССТРОЙ» заключен государственный контракт № 9414 от 18.11.2020 (реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [2202000346920000006](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2202000346920000006)) на проведение проектно-изыскательских работ, привязка к проекту повторного применения, строительство административного здания филиала ГБУ «РМФЦ» в Ножай-Юртовском муниципальном районе Чеченской Республики на сумму 29 562 160 руб. 00 коп.

При проверке соблюдения Минэкономтерразвития ЧР требований части 2 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ установлено, что Минэкономтерразвития ЧР в нарушение указанных требований Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ уведомления о заключении вышеуказанного государственного контракта в Министерство финансов Чеченской Республики по настоящее время не направлено.

Согласно части 1 статьи 107 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В действиях Минэкономтерразвития ЧР содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные статьей 19.7.2. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за непредставление или несвоевременное представление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа информации и документов, если представление таких информации и документов является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо представление заведомо недостоверной информации и документов влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей.

Согласно информации с раздела «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок Минэкономтерразвития ЧР за проверяемый период плановой проверки на предмет соблюдения требований статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ был проверен государственный контракт № 9414 от 18.11.2020 (реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [2202000346920000006](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2202000346920000006)).

При проверке указанного контракта установлено, что Минэкономтерразвития ЧР в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на проведение проектно-изыскательских работ, привязка к проекту повторного применения, строительство административного здания филиала ГБУ «РМФЦ» в Ножай-Юртовском муниципальном районе Чеченской Республики на общую сумму 29 562 160 руб. 00 коп.

Из части 1 статьи 24 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ следует, что заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Согласно пункту 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ заказчик вправе заключить в соответствии с данным пунктом контракт на закупки определенных товаров, работ, услуг вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, в случае возникновения необходимости в оказании медицинской помощи в экстренной форме либо в оказании медицинской помощи в неотложной форме (при условии, что такие товары, работы, услуги не включены в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера) и применение иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно. Заказчик вправе заключить в соответствии с настоящим пунктом контракт на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги соответственно в количестве, объеме, которые необходимы для ликвидации последствий, возникших вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, либо для оказания медицинской помощи в экстренной форме или неотложной форме, в том числе в случаях, предусмотренных [частями 7](#Par1972) и [12 статьи 82](#Par1977) Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

Из изложенного следует, что у Минэкономтерразвития ЧР не было основания заключать рассматриваемый контракт на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

Следовательно, Минэкономтерразвития ЧР необходимо было заключить контракты по результатам проведения одного из конкурентного способа определения исполнителя, предусмотренного статьей 24 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ-135) при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. В соответствии с частью 4 статьи 17 ФЗ-135 нарушение правил, установленных данной статьей, является основанием для признания судом соответствующих торгов и заключенных по их результатам сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа.

Согласно статье 6 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Частью 1 статьи 8 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ установлено, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Из части 2 статьи 8 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ следует, что конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. **Запрещается совершение** заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых **действий, которые противоречат требованиям Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, в том числе приводят к ограничению конкуренции**, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Таким образом, Минэкономтерразвития ЧР при заключении рассматриваемого контракта нарушены требования части 2 статьи 8, части 1 статьи 24 и пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

В случае нарушения частей 1 и 2 статьи 24 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность частями 1 и 2 статьи 7.29 данного кодекса.

В действиях Минэкономтерразвития ЧР содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 2 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлено, что в случае принятия решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.

В действиях Минэкономтерразвития ЧР содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 2 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС в сфере закупок:

- раздел «Закупки» ЕИС в сфере закупок;

- раздел «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок.

**Выводы по результатам проверки:**

1. В действиях Минэкономтерразвития ЧР установлены:

- нарушение требования части 3 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и пункта 9 Типового положения, в части назначения директора департамента планирования учета, отчетности и имущественных отношений, руководителем контрактной службы;

 - нарушение требования части 3 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, в части не размещения документов в пятидневный срок;

 - нарушения требований части 2 статьи 8, части 1 статьи 24, пункта 9 части 1 статьи 93, Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в части заключении государственного контракта без проведения конкурентных способов определения поставщика, подрядчика, исполнителя.

 - нарушение требования части 2 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в части не уведомления о заключении государственного контракта.

2. За нарушение требований части 3 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и пункта 9 Типового положения выдать Минэкономтерразвития ЧР предписание об устранении нарушения данного требования путем назначения руководителя заказчика или одного из заместителей руководителя заказчика с соответствующим образованием предусмотренной частью 6 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

3. В связи с истечением срока давности для привлечения к административной ответственности, установленного частью 1 статьи 4.5. и пункта 6 части 1 статьи 24.5. КоАП РФ в отношении должностного лица Минэкономтерразвития ЧР, допустивших нарушения требований части 3 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, протоколы об административном правонарушении по части 2 статьи 7.31. КоАП РФ в ходе проведения проверки не составлены.

4. Направить материалы проверки в отдел контроля в сфере государственных закупок Министерства финансов Чеченской Республики для решения вопроса о возбуждении дел об административном правонарушении, связанных с нарушением требований части 2 статьи 8, части 1 статьи 24, пункта 9 части 1 статьи 93, части 2 статьи 93, Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Акт составлен в 1-м экземпляре.

Руководитель инспекции -

Начальник отдела контроля в сфере

государственных закупок

Министерства финансов

Чеченской Республики М.Т. Шахбиев

Ведущий специалист- эксперт

отдела контроля в сфере

государственных закупок

Министерства финансов

Чеченской Республики А.М. Амархаджиев