****

**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

364 000, г. Грозный, ул. Гаражная, д. 2 а тел: (8712) 62-79-99, факс: 62-79-84

ОКПО 45268875, ОГРН 1022002542583, www.minfinchr.ru

ИНН 2020002560 КПП201601001 E-mail: [minfin.chr@mail.ru](mailto:minfin.chr@mail.ru)

|  |
| --- |
| Главному врачу  ГБУ «Республиканская детская  клиническая больница»  К.С. МЕЖИДОВУ  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  Российская Федерация, 364028, Чеченская  Республика, г. Грозный, ул. Кольцова, 101. |

19.01.2016 года № 66/29

на № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

ПРЕДПИСАНИЕ № 1/2016

об устранении нарушений законодательства Российской Федерации

и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

В соответствии с приказом Министерства финансов Чеченской Республики   
от 09.12.2015 года № 01-03-01/145 «О проведении плановой проверки   
ГБУ «Республиканская детская клиническая больница» в период с 16.12.2015 года по 29.12.2015 года в отношении ГБУ «Республиканская детская клиническая больница» группой сотрудников Министерства финансов Чеченской Республики в составе:

- Автаева К.Д., заместителя начальника отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики, руководителя группы;

- Хабилаева З.Х., ведущего специалиста-эксперта отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики, проведена плановая проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд за 2014 год.

В ходе проверки выявлены следующие нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Содержание нарушения | Согласно части 1 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»  (далее – ФЗ-44) заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным). Согласно части 2 статьи 38 ФЗ-44 в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта контрактного управляющего. Согласно части 6 статьи 38  ФЗ-44 работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Согласно части 23 статьи 112 ФЗ-44 до 1 января 2017 года работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.  Приказом ГБУ «Республиканская детская клиническая больница» от 09.01.2014 года № 36/1-к контрактным управляющим назначена Сапраилова Заира Балаудиновна, которая имеет удостоверение о повышении квалификации в ГГНТУ имени академика Миллионщикова по программе «Управление государственными и муниципальными закупками», выданное 13.03.2014 года», однако документа, подтверждающего наличие профессионального образования или дополнительного профессионального образования в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд или в сфере закупок не имеет.  Таким образом, ГБУ «Республиканская детская клиническая больница» при назначении контрактного управляющего нарушены требования части 23 статьи 112 ФЗ-44. |
| Нарушение в денежном выражении | *-* |
| Дата (период) совершения нарушения | Весь проверяемый период |
| Нарушенные положения нормативных правовых актов (со ссылками на соответствующие пункты, части, статьи) | Часть 23 статьи 112 ФЗ-44. |
| Документы, подтверждающие нарушение | 1. Акт плановой проверки № 33/2015 от 29.12.2015 года.  2. Приказ ГБУ «Республиканская детская клиническая больница» от 09.01.2014 года № 36/1-к.  3. Копия удостоверения. |
| 2. | Содержание нарушения | Согласно части 1 статьи 39 ФЗ-44 для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок. Согласно части 3 статьи 39 ФЗ-44 заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека. Согласно части 5 статьи 39 ФЗ-44 заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.  Приказом ГБУ «Республиканская детская клиническая больница»  от 09.01.2014 года № 18-П «О создании Единой комиссии по осуществлению закупок» создана единая комиссия по осуществлению закупок, состоящая из пяти членов.  При проверке установлено, что только один из пяти членов комиссии имеет документ о повышении квалификации в сфере закупок - Сапраилова Заира Балаудиновна.  Таким образом, ГБУ «Республиканская детская клиническая больница» при создании единой комиссии нарушены требования  части 5 статьи 39 ФЗ-44. |
| Нарушение в денежном выражении | *-* |
| Дата (период) совершения нарушения | Весь проверяемый период. |
| Нарушенные положения нормативных правовых актов (со ссылками на соответствующие пункты, части, статьи) | Часть 5 статьи 39 ФЗ-44. |
| Документы, подтверждающие нарушение | 1. Акт плановой проверки № 33/2015 от 29.12.2015 года.  2. Приказ ГБУ «Республиканская детская клиническая больница» от 09.01.2014 года № 18-П.  3. Копия удостоверения. |
| 3. | Содержание нарушения | ГБУ «Республиканская детская клиническая больница» при формировании плана-графика закупок на 2014 год по 9 позициям не учтены требования подпункта 1 пункта 5, перечислений «а», «б», «е», «з», «и», «к» подпункта 5 пункта 5, подпункта 4 пункта 5, подпункта 7 пункта 5 Особенностей размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы, утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации № 544 и Федерального казначейства № 18н от 20 сентября 2013 года (далее – Особенности, утв. приказом МЭР РФ № 544 и ФК № 18), а именно:  1. При указании данных о заказчике, предусмотренных формой плана-графика закупок по [строке](consultantplus://offline/ref=B9925F3B72D46562B62AD56EBDAF294982D26BA1F59212B62986C0FC9D083F5FCCC39E5F8207BA94XEN0H) ОКАТО в планах-графиках закупок указывается неверный код Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований «ОКТМО» № 96401372000, что является нарушением требования подпункта 1 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ № 544 и ФК № 18н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44. Согласно тому 4 раздела 2 Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований «ОК 033-2013», утвержденного приказом Росстандарта от 14.06.2013 года № 159-ст, с учетом изменений 1/2013 - 68/2014 городу Грозный присвоен код  № 96 701 000 001.  2. В столбце 1 планов-графиков закупок во всех закупках не указывается код бюджетной классификации Российской Федерации (КБК) содержащий, в том числе код вида расходов (КВР), детализированный до подгруппы и элемента КВР, что является нарушением перечисления «а» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ № 544 и ФК № 18н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44.  3. В столбце 2 планов-графиков закупок во всех закупках указывается один и тот же код ОКВЭД 85.11.1., который не соответствует планируемым закупкам по кодам Общероссийского [классификатора](consultantplus://offline/ref=B9925F3B72D46562B62AD56EBDAF294982D46AA2F59512B62986C0FC9D083F5FCCC39E5F8207BA96XEN3H) видов экономической деятельности (ОКВЭД), классу, подклассу, группе, подгруппе и виду объекта закупки, что является нарушением требования перечисления «б» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ № 544 и ФК № 18н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44.  4. В столбце 6 планов-графиков закупок, осуществляемых путем проведения открытых аукционов и запросов котировок не приводятся:  - минимально необходимые требования, предъявляемые к предмету контракта, которые могут включать функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики предмета контракта, связанные с определением соответствия поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика и позволяющие идентифицировать предмет контракта, с учетом положений [статьи 33](consultantplus://offline/ref=B9925F3B72D46562B62AD56EBDAF294982D067A8F09112B62986C0FC9D083F5FCCC39E5F8207B99FXEN6H) ФЗ-44;  - запреты на допуск товаров, работ, услуг, а также ограничения и условия допуска товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок в соответствии со [статьей 14](consultantplus://offline/ref=B9925F3B72D46562B62AD56EBDAF294982D067A8F09112B62986C0FC9D083F5FCCC39E5F8207BB96XEN6H) ФЗ-44 (при наличии таких запретов, ограничений, условий);  - предоставляемые участникам закупки преимущества в соответствии со [статьями 28](consultantplus://offline/ref=B9925F3B72D46562B62AD56EBDAF294982D067A8F09112B62986C0FC9D083F5FCCC39E5F8207B996XEN9H) и [29](consultantplus://offline/ref=B9925F3B72D46562B62AD56EBDAF294982D067A8F09112B62986C0FC9D083F5FCCC39E5F8207B995XEN2H) ФЗ-44 (при наличии таких преимуществ);  - дополнительные требования к участникам закупки, установленные в соответствии с [частью 2 статьи 31](consultantplus://offline/ref=B9925F3B72D46562B62AD56EBDAF294982D067A8F09112B62986C0FC9D083F5FCCC39E5F8207B993XEN4H) ФЗ-44 (при наличии таких требований);  - информация об ограничениях, связанных с участием в закупке только субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, либо об установлении требований к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии со [статьей 30](consultantplus://offline/ref=B9925F3B72D46562B62AD56EBDAF294982D067A8F09112B62986C0FC9D083F5FCCC39E5F8207B995XEN6H) ФЗ-44 (при наличии таких ограничений или требований);  - информация об обязательном общественном обсуждении закупки товара, работы или услуги;  Не установление данных требований является нарушением требования перечисления «е» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ № 544 и ФК № 18н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44.  5. В столбце 8 в закупках, осуществляемых путем проведения открытых аукционов, конкурсов с ограниченным участием и запросов котировок не указывается количество товаров, работ, услуг, являющихся предметом контракта, в соответствии с единицами измерения, предусмотренными в столбце 7 формы плана-графика (в случае, если объект закупки может быть количественно измерен), что является нарушением перечисления «з» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ № 544 и ФК № 18н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44.  6. В столбце 9 планов-графиков закупок во всех закупках начальная (максимальная) цена контракта указывается в рублях, а не в тыс. руб., что является нарушением перечисления «и» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ № 544 и ФК № 18н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44.  7. В столбце 10 планов-графиков закупок в аукционах и конкурсах с информация о размерах обеспечения заявок не указывается, а информация о размерах обеспечения контракта указан в процентах, а не тыс. руб., что является нарушением перечисления «к» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ № 544 и ФК № 18н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44.  8. Информация о закупках, которые планируется осуществить в соответствии с [пунктом 4](consultantplus://offline/ref=B9925F3B72D46562B62AD56EBDAF294982D067A8F09112B62986C0FC9D083F5FCCC39E5F8206B392XEN7H) [части 1 статьи 93](consultantplus://offline/ref=B9925F3B72D46562B62AD56EBDAF294982D067A8F09112B62986C0FC9D083F5FCCC39E5F8206BD9FXEN8H) ФЗ-44, указывается ОКВЭД и условия финансового обеспечения контракта (включая размер аванса) в столбцах 2 и 10 плана-графика закупок, что является нарушением подпункта 4 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ № 544 и ФК № 18н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44, согласно которому информация о закупках планируемых осуществлять в соответствии с [пунктом 4](consultantplus://offline/ref=B9925F3B72D46562B62AD56EBDAF294982D067A8F09112B62986C0FC9D083F5FCCC39E5F8206B392XEN7H) [части 1 статьи 93](consultantplus://offline/ref=B9925F3B72D46562B62AD56EBDAF294982D067A8F09112B62986C0FC9D083F5FCCC39E5F8206BD9FXEN8H) ФЗ-44, указывается в столбцах 1, 9 и 13 формы планов-графиков одной строкой по каждому коду бюджетной классификации в размере годового объема денежных средств.  9. В нижнем правом углу планов-графиков закупок не указывается фамилия, инициалы, телефон (факс) и (или) адрес электронной почты исполнителя (ответственного за формирование), что является нарушением требования подпункта 7 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ № 544 и ФК № 18н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44. |
| Нарушение в денежном выражении | *-* |
| Дата (период) совершения нарушения | Весь проверяемый период. |
| Нарушенные положения нормативных правовых актов (со ссылками на соответствующие пункты, части, статьи) | Требования подпункта 1 пункта 5, перечислений «а», «б», «е», «з», «и», «к» подпункта 5 пункта 5, подпункта 4 пункта 5, подпункта 7 пункта 5 Особенностей утв. приказом МЭР РФ № 544 и ФК № 18н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44. |
| Документы, подтверждающие нарушение | 1. Акт плановой проверки № 33/2015 от 29.12.2015 года.  2. Копии планов-графиков закупок. |

Министерство финансов Чеченской Республики в соответствии с   
[пунктом 2 части 22 статьи 99](http://ivo.garant.ru/document?id=70253464&sub=99273) Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ   
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и [пунктом 4.6](http://ivo.garant.ru/document?id=70420990&sub=1069)Порядка осуществления контроля за соблюдением Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ   
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 22 сентября 2014 г. № 01-03-01/90,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. В срок до 01 марта 2016 года устранить нарушение требований части 23 статьи 112 ФЗ-44, осуществив назначение контрактным управляющим   
ГБУ «Республиканская детская клиническая больница» лица, имеющего профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, либо направить контрактного управляющего ГБУ «Республиканская детская клиническая больница» на обучение для получения дополнительного профессионального образования в сфере закупок в соответствии с частью 6 статьи 38 ФЗ-44.

2. В срок до 01 марта 2016 года включить в состав единой комиссии ГБУ «Республиканская детская клиническая больница» по осуществлению закупок преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки, либо направить членов единой комиссии на переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок в соответствии с частью 5 статьи 39 ФЗ-44.

3. В срок до 01 марта 2016 года при формировании, внесении изменений   
и утверждении плана-графика закупок учесть требования [приказа Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31 марта 2015 г. № 182/7н «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы»](garantF1://70914346.0) и части 2 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

4. Информацию о результатах исполнения настоящего Предписания представить в Министерство финансов Чеченской Республики до 01 марта 2016 г.

Неисполнение в установленный срок настоящего Предписания влечет административную ответственность в соответствии с [частью 7 статьи 19.5](http://ivo.garant.ru/document?id=12025267&sub=19520)Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в установленном законом порядке путем обращения в суд.

Первый заместитель министра А.А. Аддаев

Исп. Автаев К.Д.

Тел. 8 (8712) 62-31-21