**А К Т № 04/2017**

**плановой проверки ГКУ «Надтеречная районная станция по борьбе с болезнями животных»**

31 января 2017 года с. Надтеречное

На основании приказа Министерства финансов Чеченской Республики от 11.01.2017 года № 01-03-02/05 «О проведении плановой проверки в ГКУ «Надтеречная районная станция по борьбе с болезнями животных» и пункта 4 плана проведения Министерством финансов Чеченской Республики проверок соблюдения заказчиками Чеченской Республики требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2017 год, утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 27.12.2016 года № 01-03-01/190, главным специалистом-экспертом отдела внутреннего финансового аудита и контроля, Министерства финансов Чеченской Республики Шахмуратовым Усманом Омурсолтановичем, проведена плановая проверка в ГКУ «Надтеречная районная станция по борьбе с болезнями животных» (далее - ГКУ «Надтеречная районная СББЖ»).

Дата начала проверки: 18.01.2017 года.

Дата окончания проверки: 31.01.2017 года.

Проверяемый период проверки: с 1 января по 31 декабря 2016 года.

Цель проверки: установление соответствия деятельности заказчика, контрактной службы (контрактного управляющего), комиссий по осуществлению закупок и их членов требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Руководители субъекта проверки:

- с 17.01.2000 г. по 29.08.2016г. Мидаев Руслан Исаевич;

- с 28.09.2016 г. по настоящее время Шавхалов Руслан Хасанович.

Контрактный управляющий субъекта проверки:

- с 01.06.2015 года по 31.10.2016 года Тайхаева Билкъист Юсиевна;

- с 01.11.2016 года по настоящее время Джабраилов Умар Магомедович.

ИНН субъекта проверки: 2007000571.

Место нахождения субъекта проверки: 366813, Чеченская Республика,   
Надтеречный район, с. Знаменское, ул. Южная, 6.

Субъект проверки извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 11.01.2017 года № 004.

Проверка проводилась в соответствии с утвержденной программой выборочным методом по документам, представленным ГКУ «Надтеречная районная СББЖ», а также на основании информации, размещенной на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), определенным Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2013 года № 913 «Об утверждении положения о размещении на официальном сайте российской федерации в информационно-телекоммуникационной сети «интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, информации, подлежащей размещению в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд до ввода ее в эксплуатацию» (далее - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) по следующим вопросам:

1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при формировании и утверждении контрактной службы.

2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок, формировании, утверждении и ведении планов-графиков.

3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при внесении в реестр контрактов на общероссийском сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) информации о заключении, изменении, расторжении и исполнении контрактов.

**1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации**

**о контрактной системе в сфере закупок при формировании и утверждении контрактной службы**.

Согласно части 1 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ   
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ-44) заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным). Согласно части 2 статьи 38 ФЗ-44 в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта контрактного управляющего. Согласно части 6 статьи 38 ФЗ-44 работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Согласно части 23 статьи 112 ФЗ-44 до 1 января 2017 года работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Согласно приказу № 56 от 01.06.2015г. «О назначении контрактного управляющего» ГКУ «Надтеречная районная СББЖ» контрактным управляющим назначена Тайхаева Билкъист Юсиевна, которая не имеет высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок и профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Приказом ГКУ «Надтеречная районная СББЖ» 01.11.2016 года   
№ 153 «О назначении контрактного управляющего» контрактным управляющим назначен Джабраилов Умар Магомедович, который имеет удостоверение о повышении квалификации в частном учреждении дополнительного образования «Актион-МЦФЭР» по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» с 120 часовым объемом, выданное 23.08.2016 года.

Таким образом, ГКУ «Надтеречная районная СББЖ» при назначении Тайхаевой Билкъист Юсиевны контрактным управляющим нарушены требования части 23 статьи 112 ФЗ-44.

**2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации**

**о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок, формировании, утверждении и ведении планов-графиков**

В соответствии с частью 2 статьи 112 ФЗ-44 заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планы-графики размещения заказов на 2014 и 2016 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу ФЗ-44 (совместный приказ Министерства экономического развития Российской Федерации № 761 и Федерального казначейства № 20н от 27.12.2011 года «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд заказчиков») (далее – Приказ МЭР РФ № 761 и ФК № 20н), с учетом [особенностей](consultantplus://offline/ref=030B386D0097A3B085DCE14CB1C580E48801D9AD54E95BF86044607A0126B703568DE235789E74BAVBzDH), которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов (Министерства экономического развития РФ), и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Федерального казначейства) (совместный приказ Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31 марта 2015 г. № 182/7н «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы») (далее – Приказ МЭР РФ и ФК № 182/7н).

Приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н утверждены особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы» (далее – Особенности, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н).

Согласно пункту 1 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, данные особенности устанавливают особенности размещения заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru планов-графиков размещения заказов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2015 и 2016 годы (далее - планы-графики) в соответствии с совместным [приказом](consultantplus://offline/ref=B9925F3B72D46562B62AD56EBDAF294982D26BA1F59212B62986C0FC9D083F5FCCC39E5F8207BA96XEN0H) МЭР РФ № 761 и ФК № 20н.

[Приказом](consultantplus://offline/ref=B9925F3B72D46562B62AD56EBDAF294982D26BA1F59212B62986C0FC9D083F5FCCC39E5F8207BA96XEN0H) МЭР РФ № 761 и ФК № 20н утвержден порядок размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для нужд заказчиков и форма плана-графика размещения заказа на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд заказчиков») (далее – Порядок, утв. приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н).

Согласно пункту 2 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете. В случаях, указанных в [пункте 7](file:///C:\Users\1234\Desktop\Нарушени.docx#sub_1007) Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, размещение плана-графика на официальном сайте осуществляется в день его утверждения.

Бюджет Чеченской Республики на 2016 год утвержден Законом Чеченской Республики от 29 декабря 2015 года № 53-РЗ «О республиканском бюджете на 2016 год».

Таким образом, план-график закупок на 2016 год должен быть размещен на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) не позднее 29 января 2016 года.

При проверке в реестре планов-графиков и планов закупок на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) установлено, что ГКУ «Надтеречная районная СББЖ» план-график закупок на 2016 год опубликован без нарушения установленных сроков 25.01.2016 года.

ГКУ «Надтеречная районная СББЖ» за 2016 год опубликовано 7 планов-графиков закупок. При проверке планов-графиков закупок по 3 позициям выявлены следующие нарушения требований Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК   
№ 182/7н, Порядка, утв. приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44:

1. При указании данных о заказчике, предусмотренных формой плана-графика закупок по [строке](consultantplus://offline/ref=B9925F3B72D46562B62AD56EBDAF294982D26BA1F59212B62986C0FC9D083F5FCCC39E5F8207BA94XEN0H) ОКАТО в планах-графиках закупок указывается неверный код Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований «ОКТМО» № 96000000, что является нарушением требования подпункта 1 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи112 ФЗ-44. Согласно тому 4 раздела 2 Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований «ОК 033-2013», утвержденного приказом Росстандарта от 14.06.2013 года № 159-ст, с учетом изменений 1/2013 - 68/2014 с. Знаменское присвоен код № 96 616416101.

2. В столбце 6 планов-графиков закупок не приводятся:

- минимально необходимые требования, предъявляемые к предмету контракта, которые могут включать функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики предмета контракта, связанные с определением соответствия поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика и позволяющие идентифицировать предмет контракта,   
с учетом положений статьи 33 ФЗ-44;

- международные непатентованные наименования лекарственных средств или, при отсутствии таких наименований, химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства;

- запреты на допуск товаров, работ, услуг, а также ограничения и условия допуска товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок в соответствии со статьей 14 ФЗ-44 (при наличии таких запретов, ограничений, условий);

- предоставляемые участникам закупки преимущества в соответствии со статьями 28 и 29 ФЗ-44 (при наличии таких преимуществ);

- дополнительные требования к участникам закупки, установленные   
в соответствии с частью 2 статьи 31 ФЗ-44 (при наличии таких требований);

- информация об ограничениях, связанных с участием в закупке только субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, либо об установлении требований к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии со статьей 30 ФЗ-44 (при наличии таких ограничений или требований);

- информация об обязательном общественном обсуждении закупки товара, работы или услуги;

Не установление данных требований является нарушением требований перечисления «е» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК   
№ 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44.

3. В столбце 8 в закупках, осуществляемых путем проведения открытых аукционов не указывается количество товаров, работ, услуг, являющихся предметом контракта, в соответствии с единицами измерения, предусмотренными в столбце 7 формы плана-графика (в случае, если объект закупки может быть количественно измерен), что является нарушением требований перечисления «з» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44.

**3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при внесении в реестр контрактов на общероссийском сайте** [**www.zakupki.gov.ru**](http://www.zakupki.gov.ru) **информации о заключении, изменении, расторжении и исполнении контрактов**

ГКУ «Надтеречная районная СББЖ» было размещено 3 закупки путем проведения открытого аукциона в электронной форме.

В ходе плановой проверки, выборочным методом была проверена   
1 закупка за № 0194200000516002908 от 13.05.2016 года.

Комитетом Правительства Чеченской Республики по государственному заказу как уполномоченным органом согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 года № 339, по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Чеченской Республики на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг www.zakupki.gov.ru размещено извещение от 13.05.2016 года № 0194200000516002908 о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку ГСМ на общую сумму 700 000 руб. 00  коп.

По результатам проведения электронного аукциона, согласно протоколу подведения итогов аукциона в электронной форме № 0194200000516002908 от 31.05.2016 года электронный аукцион признан несостоявшимся на основании части 13 статьи 69 ФЗ-44.

В соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 ГКУ «Надтеречная районная СББЖ» с ООО «ПОДДЕРЖКА» заключен государственный контракт   
№ 447767 от 14.06.2016г. на общую сумму 696 500 руб. 00 коп.

Согласно абзацу 1 части 3 статьи 103 ФЗ-44 в течение трех рабочих дней   
с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 ФЗ-44 информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - Федеральное казначейство).

Согласно части 1 статьи 103 ФЗ-44 Федеральное казначейство ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками.

Согласно части 6 статьи 103 ФЗ-44 порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» утвержден Порядок ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками.

Согласно абзацу 3 пункта 2 данного постановления до ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок размещение реестра контрактов, заключенных заказчиками, осуществляется на сайте www.zakupki.gov.ru.

При проверке в реестре контрактов на сайте www.zakupki.gov.ru установлено, что ГКУ «Надтеречная районная СББЖ» информация, указанная в пунктах 1-7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 ФЗ-44, о заключении государственного контракта № 447767 от 14.06.2016 года (Реестровый номер контракта № 2200700057116000001), направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) с нарушением установленных сроков 21.06. 2016 года.

Таким образом, ГКУ «Надтеречная районная СББЖ» нарушены требования абзаца 1 части 3 статьи 103 ФЗ-44.

В действия ГКУ «Надтеречная районная СББЖ» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 2 статьи 7.31. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц   
в размере двадцати тысяч рублей.

Согласно пункту 13 части 2 статьи 103 ФЗ-44 предусмотрено направление   
в Федеральное казначейство документа о приемке в случае принятия заказчиком решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Согласно абзацу 3 части 3 статьи 103 ФЗ-44 информация, указанная  
в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 ФЗ-44, заказчиками направляется  
в указанный выше орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

ГКУ «Надтеречная районная СББЖ» согласно акту № 1606/3 приемка поставленного товара по государственному контракту № 447767 от 14.06.2016 года (Реестровый номер контракта № 2200700057116000001) произведена 20.06.2015 года.

При проверке в реестре контрактов на сайте www.zakupki.gov.ru установлено, что ГКУ «Надтеречная районная СББЖ» информация, указанная в пункте 13 части 2 статьи 103 ФЗ-44 (документ о приемке поставленного товара по государственному контракту № 447767 от 14.06.2016 года (Реестровый номер контракта   
№ 2200700057116000001), не направлена в Федеральное казначейство для включения   
в реестр контрактов на сайте www.zakupki.gov.ru.

Таким образом, ГКУ «Надтеречная районная СББЖ» нарушены требования абзаца 3 части 3 статьи 103 ФЗ-44.

В действиях ГКУ «Надтеречная районная СББЖ» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 2 статьи 7.31. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за непредставление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

**Выводы по результатам проверки:**

1. В действиях ГКУ «Надтеречная районная СББЖ» установлены:

- нарушение требования части 23 статьи 112 ФЗ-44;

- нарушения требований Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК   
№ 182/7н, Порядка, утв. приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н, и части 2 статьи  
112 ФЗ-44;

- нарушения требований абзаца 1 и абзаца 3 части 3 статьи 103 44-ФЗ.

2. За нарушение ГКУ «Надтеречная районная СББЖ» требований Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи  
112 ФЗ-44, предписание об устранении нарушений не выдавать в связи с тем,  
что с 01.01.2017 года заказчики при формировании плана-графика закупок руководствуются статьей 21 ФЗ-44, Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 г. № 544«О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг»и Постановление Правительства Чеченской Республики  
от 30 ноября 2015 г. № 222 «Об утверждении Порядка формировании, утверждения  
и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Чеченской Республики».

3. Направить материалы проверки в отдел внутреннего финансового аудита  
и контроля Министерства финансов Чеченской Республики для решения вопроса   
о возбуждении дел об административных правонарушениях, связанных   
с нарушением законодательств Российской Федерации и иных нормативно правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Главный специалист-эксперт отдела   
внутреннего финансового аудита   
и контроля Министерства финансов   
Чеченской Республики У.О. Шахмуратов