**А К Т № 17/2018**

**плановой проверки Государственного казенного учреждения**

**«Центр обслуживания судебных участков мировых судей Чеченской Республики»**

27 февраля 2018 года город Грозный

На основании приказа Министерства финансов Чеченской Республики   
от 07.02.2018 года № 31 «О проведении плановой проверки в Государственном казенном учреждении «Центр обслуживания судебных участков мировых судей Чеченской Республики» и пункта 19 плана проведения Министерством финансов Чеченской Республики проверок соблюдения заказчиками Чеченской Республики требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2017 год, утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 25.12.2017 года № 01.03.02/374, главным специалистом - экспертом отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики Сайдалиевой Заретой Руслановной, проведена плановая проверка в Государственном казенном учреждении «Центр обслуживания судебных участков мировых судей Чеченской Республики» (далее – ГКУ «ЦОСУМС ЧР»).

Дата начала проверки: 14.02.2018 года.

Дата окончания проверки: 27.02.2018 года.

Проверяемый период проверки: с 1 января по 31 декабря 2017 года.

Цель проверки: установление соответствия деятельности заказчика, контрактной службы (контрактного управляющего), комиссий по осуществлению закупок   
и их членов требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных   
и муниципальных нужд.

Руководитель субъекта проверки: Хидиев Ислам Абдулович – начальник,  
с 21.03.2017 года по настоящее время.

Контрактный управляющий: Магомедов Ибрагим Марванович, с 03.04.2017 года   
по 13.02.2018 года.

ИНН субъекта проверки: 2014015191.

Место нахождения субъекта проверки: Российская Федерация, 364020, Чеченская Республика, город Грозный, улица Славянская, дом 6.

Субъект проверки извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 07.02.2018 года № 019.

Проверка проводилась в соответствии с утвержденной программой выборочным методом по документам, представленным ГКУ «ЦОСУМС ЧР», а также на основании информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС в сфере закупок) в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона   
от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ-44), пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 года № 36 «О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» и пунктом 1 Приказа Федерального казначейства   
от 22 декабря 2015 года № 354 «О вводе в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» по следующим вопросам:

1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего) и комиссии   
по осуществлению закупок.

2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок при внесении информации   
о заключении контрактов в раздел «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок.

3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при направлении в контрольный орган  
в сфере закупок на согласование заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44,   
а также уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении контракта   
с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктами 6, 9 и 34 части 1 статьи 93 ФЗ-44.

**1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего) и комиссии   
по осуществлению закупок**

Согласно части 1 статьи 38 ФЗ-44 заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

Согласно части 2 статьи 38 ФЗ-44 в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное   
за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта контрактного управляющего.

Согласно части 6 статьи 38 ФЗ-44 работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Согласно части 23 статьи 112 ФЗ-44 до 1 января 2017 года работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Министерством экономического развития Российской Федерации   
и Министерством образования и науки Российской Федерации в совместном письме   
от 12 марта 2015 года № 5594-ЕЕ/Д28и/№АК-553/06 «О направлении методических рекомендаций» в целях реализации единой государственной политики в области дополнительного профессионального образования специалистов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, повышения уровня квалификации должностных лиц, занятых в сфере закупок, направлены для использования организациями, осуществляющими образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации в сфере закупок, а также заказчиками при закупке образовательных услуг в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных   
и муниципальных нужд [Методические рекомендации](file:///C:\Users\1233\Desktop\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\25.%20ГБПОУ%20Грозненский%20техникум%20моды%20и%20дизайна\Согласно%20части%201%20статьи%2038%20Федерального%20закона%20от%205%20апреля%202013%20года.docx#Par31) по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок (далее - Методические рекомендации).

Согласно пункту 2.3. Методических рекомендаций рекомендуется устанавливать минимальный срок освоения Программ вне зависимости от используемых технологий обучения не менее 108 часов, за исключением случаев, установленных [пунктом 2.4](file:///C:\Users\1233\Desktop\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\25.%20ГБПОУ%20Грозненский%20техникум%20моды%20и%20дизайна\Согласно%20части%201%20статьи%2038%20Федерального%20закона%20от%205%20апреля%202013%20года.docx#Par54) данных Методических рекомендаций, согласно которому в случае реализации Программ в целях обучения руководителей организаций-заказчиков минимальный срок обучения по таким Программам может быть снижен до 40 часов.

При проверке соблюдения ГКУ «ЦОСУМС ЧР» требований статьи 38 ФЗ-44 установлено, что согласно приказу ГКУ «ЦОСУМС ЧР» от 03.04.2017 года № 00410   
«О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок – контрактного управляющего» контрактным управляющим назначен Магомедов Ибрагим Марванович, который имеет удостоверение о повышении квалификации   
в Институте повышения квалификации Министерства финансов Чеченской Республики по теме «Управление государственными (муниципальными) закупками» в 144-часовом объеме, выданное 2016 году.

В ходе проведения проверки нарушение требований статьи 38 ФЗ-44   
за проверяемый период не установлено.

Согласно части 1 статьи 39 ФЗ-44 для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

Согласно части 2 статьи 39 ФЗ-44 решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии   
и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

Согласно части 3 статьи 39 ФЗ-44 заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие  
в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие   
в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем   
три человека.

Согласно части 5 статьи 39 ФЗ-44 заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

При проверке соблюдения ГКУ «ЦОСУМС ЧР»требований статьи 39 ФЗ-44 установлено, что ГКУ «ЦОСУМС ЧР» комиссий по осуществлению закупок   
на поставку товаров, оказания услуг, выполнения работ для нужд ГКУ «ЦОСУМС ЧР», путем проведения запроса котировок и запроса предложений не создано, так как в 2017 году закупок путем проведения запроса котировок и запроса предложений   
не осуществлено.

В ходе проведения проверки нарушение требований статьи 39 ФЗ-44   
не установлено.

**2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок при внесении информации   
о заключении контрактов в раздел «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок**

Согласно части 1 статьи 103 ФЗ-44 федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками.

Согласно пункту 1 Положения о Федеральном казначействе, утв. [постановлением](#sub_0) Правительства РФ от 1 декабря 2004 года № 703 «О Федеральном казначействе», Федеральное казначейство (Казначейство России) является федеральным органом исполнительной власти (федеральной службой), осуществляющим в соответствии   
с законодательством Российской Федерации правоприменительные функции   
по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - Федеральное казначейство).

Согласно части 6 статьи 103 ФЗ-44 порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» утвержден Порядок ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками.

Согласно абзацу 3 пункта 2 данного постановления до ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок размещение реестра контрактов, заключенных заказчиками, осуществляется на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Согласно пункту 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 года № 36 «О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» и пункту 1 Приказа Федерального казначейства от 22 декабря 2015 года № 354 «О вводе в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» с 1 января 2016 года введена ЕИС   
в сфере закупок.

Согласно информации из раздела «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ГКУ «ЦОСУМС ЧР» за 2017 год заключено 22 государственных контракта, из них 15 путем проведения закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и 7 путем проведения открытых аукционов в электронной форме.

Выборочным методом проверена информация о заключении 7 государственных контрактов, заключенных путем проведения открытого аукциона в электронной форме:

1. Государственный контракт № 672811 от 22.05.2017 года (Реестровый номер контракта 2201401519117000010);

2. Государственный контракт № 696307 от 20.06.2017 года (Реестровый номер контракта 2201401519117000014);

3. Государственный контракт № 695663 от 20.06.2017 года (Реестровый номер контракта 2201401519117000015);

4. Государственный контракт № 713077 от 05.07.2017 года (Реестровый номер контракта 2201401519117000016);

5. Государственный контракт № 755741 от 06.08.2017 года (Реестровый номер контракта 2201401519117000018);

6. Государственный контракт № 755935 от 26.08.2017 года (Реестровый номер контракта 2201401519117000019);

7. Государственный контракт № 787065 от 22.09.2017 года (Реестровый номер контракта 2201401519117000020).

При проверке в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС   
в сфере закупок установлено, что ГКУ «ЦОСУМС ЧР» информация, указанная   
в [пунктах 1](#Par2220) - [7](#Par2226), [9](#Par2229) [части 2](#Par2238) статьи 103 ФЗ-44, о заключении выше указанных государственных контрактов направлена в Федеральное казначейство для включения   
в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок без нарушения установленных.

В ходе проведения проверки нарушение требований абзаца 1 части 3 статьи 103 ФЗ-44 не установлено.

**3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации  
о контрактной системе в сфере закупок при направлении в контрольный орган   
в сфере закупок на согласование заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44, а также уведомления контрольного органа в сфере закупок   
о заключении контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктами 6, 9 и 34 части 1 статьи 93 ФЗ-44**

Согласно части 1 статьи 24 ФЗ-44 заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Согласно части 2 статьи 24 ФЗ-44 конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Согласно пункту 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя может осуществляться заказчиком в случае признания несостоявшимися открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса, запроса предложений   
в соответствии с [частями 1](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_551) и [7 статьи 55](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_557) и [частью 18 статьи 83](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_8318) ФЗ-44. Согласование заключения контракта проводится при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным   
на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, уполномоченными   
на осуществление контроля в сфере закупок. Обращение заказчика о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) направляется в контрольный орган в сфере закупок в срок не позднее чем в течение десяти дней с даты размещения в единой информационной системе соответствующих протоколов, содержащих информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся. [Порядок](garantF1://70905786.2000) согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) устанавливается федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Согласно распоряжению Правительства Чеченской Республики от 30.04.2014 года № 111-р «О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок в Чеченской Республике. Таким образом, обращения государственных заказчиков Чеченской Республики о согласовании заключения контракта   
с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

Согласно информации с раздела «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок ГКУ «ЦОСУМС ЧР»за 2017 год заключено 22 государственных контракта, из них 15 государственных контрактов у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и 7 государственных контрактов, заключенных   
по результатам проведения открытых аукционов в электронной форме.

Контрактов, заключенных ГКУ «ЦОСУМС ЧР» в 2017 году результатам проведения открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса и запроса предложений не установлено.

В ходе проведения проверки нарушение требований пункта 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 не установлено.

Согласно части 1 статьи 24 ФЗ-44 заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно части 1 статьи 93 ФЗ-44 (в ред. от 28.12.2016 года) предусмотрено,   
что закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя может осуществляться заказчиком в 47 случаях.

Согласно абзацу 3 части 2 статьи 93 ФЗ-44 при осуществлении закупки   
у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, предусмотренном [пунктом 6](#Par1904) части 1 статьи 93 ФЗ-44, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Согласно абзацу 4 части 2 статьи 93 ФЗ-44 уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации соответственно в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

Согласно распоряжению Правительства Чеченской Республики от 30.04.2014 года № 111-р «О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок в Чеченской Республике. Таким образом, государственным заказчикам Чеченской Республики уведомление о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии пунктами 6, 9 и 34 части 1 статьи 93 ФЗ-44 необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

Согласно информации с раздела «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок ГКУ «ЦОСУМС ЧР»за 2017 год заключено 22 государственных контракта, из них 15 государственных контрактов у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и 7 государственных контрактов, заключенных   
по результатам проведения открытых аукционов в электронной форме.

При проверке соблюдения ГКУ «ЦОСУМС ЧР» требований абзаца 3 части 2 статьи 93 ФЗ-44 установлено, что ГКУ «ЦОСУМС ЧР» в нарушение указанных требований ФЗ-44 уведомление о заключении государственного контракта № 05/2017 от 03.05.2017 года (Реестровый номер контракта 2201401519117000004) на оказание услуг органов охраны правопорядка на сумму 1 453 749 руб. 00 коп. направлено   
с нарушением сроков 05.05.2017 года, а уведомление о заключении государственного контракта № 15/11 от 15.11.2017 года (Реестровый номер контракта 2201401519117000022) на оказание услуг органов охраны правопорядка на сумму 208 020 руб. 00 коп. в Министерство финансов Чеченской Республики с 15.11.2017 года по настоящее время не направлено.

Согласно части 1 статьи 107 ФЗ-44 лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов   
о контрактной системе в сфере закупок, несут [дисциплинарную](garantF1://12025268.192), гражданско-правовую, [административную](garantF1://12025267.0), [уголовную ответственность](garantF1://10008000.0) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В действиях ГКУ «ЦОСУМС ЧР» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные статьей 19.7.2. Кодекса Российской Федерации   
об административных правонарушениях, согласно которой за непредставление   
или несвоевременное представление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа информации и документов, если представление таких информации и документов является обязательным в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=A368088779F543A4B017D45A60D4318DE56CB9C0078437AC89FD501FC9C0A2B28FED34AD592D0FA9p0hEG) Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок, либо представление заведомо недостоверной информации и документов влечет наложение административного штрафа   
на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей.

По результатам рассмотрения уведомления по государственному контракту  
№ 05/2017 от 03.05.2017 года (Реестровый номер контракта 2201401519117000004) Министерством финансов Чеченской Республики вынесено заключение от 14.06.2017   
  
года определяющее наличие в действиях ГКУ «ЦОСУМС ЧР» признаков административного правонарушения, предусмотренные статьи 19.7.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В ходе проведения проверки установлено нарушение требований абзаца 3 части 2 статьи 93 ФЗ-44.

**Выводы по результатам проверки:**

1. В действиях ГКУ «ЦОСУМС ЧР» установлено:

- нарушения требования абзаца 3 части 2 статьи 93 ФЗ-44.

2. Направить материалы проверки в отдел внутреннего финансового аудита   
и контроля Министерства финансов Чеченской Республики для решения вопроса   
о возбуждении дел об административных правонарушениях, связанных с нарушением законодательства Российской Федерации и иных нормативно правовых актов   
о контрактной системе в сфере закупок.

Главный специалист-эксперт отдела

внутреннего финансового аудита

и контроля Министерства финансов

Чеченской Республики З.Р. Сайдалиева

С актом ознакомлен:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(должность) (подпись) (расшифровка подписи)