|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | | | |
| ПРАВИТЕЛЬСТВО ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ  НОХЧИЙН РЕСПУБЛИКИН ПРАВИТЕЛЬСТВО | | | |
| РАСПОРЯЖЕНИЕ | | | |
|  |  | № |  |

г. Грозный

**Об основных направлениях долговой политики Чеченской Республики**

**на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

В соответствии с подпунктом «г» пункта 1 Перечня обязательств субъекта Российской Федерации, получающего дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, подлежащих включению в соглашение, которым предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъекта Российской Федерации, предусмотренного приложением № 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2021 года № 2534:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления долговой политики Чеченской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.
2. Министерству финансов Чеченской Республики при формировании проекта республиканского бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов руководствоваться Основными направлениями долговой политики Чеченской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденными настоящим распоряжением.
3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Чеченской Республики в процессе управления муниципальным долгом руководствоваться Основными направлениями долговой политики Чеченской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.
4. Контроль за выполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя Председателя Правительства Чеченской Республики, осуществляющего координацию деятельности органов исполнительной власти Чеченской Республики в финансово-экономической сфере.
5. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания и применяется к правоотношениям, возникающим при формировании и исполнении республиканского бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Председатель Правительства

Чеченской Республики М.М. Хучиев

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Проект согласован: | | Руководитель Администрации Главы и Правительства Чеченской Республики    Г.С. Таймасханов | |
|  | |  | |
| Проект вносит: | | Заместитель Председателя Правительства Чеченской Республики - министр финансов Чеченской Республики  С.Х. Тагаев | |
|  | |  | |
| Проект визирует: | | Первый заместитель Председателя Правительства Чеченской Республики  И.А. Тумхаджиев | |
|  | |  | |
|  | |  | |

Заместитель Руководителя Администрации Главы и Правительства Чеченской Республики, директор правового департамента

Г.Э. Берсункаев

УТВЕРЖДЕНЫ

распоряжением Правительства

Чеченской Республики

от №

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**НА 2023 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2024 И 2025 ГОДОВ**

1. Основные направления долговой политики Чеченской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Основные направления) разработаны в соответствии с подпунктом «г» пункта 1 Перечня обязательств субъекта Российской Федерации, получающего дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, подлежащих включению в соглашение, которым предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъекта Российской Федерации, являющегося приложением №1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2021 г. № 2534 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации», и определяют основные цели, направления и ожидаемые результаты деятельности по управлению государственным долгом Чеченской Республики в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов.

Долговая политика Чеченской Республики является частью бюджетной политики Чеченской Республики и определяет стратегию управления государственным долгом Чеченской Республики, направленную на эффективное управление государственным долгом Чеченской Республики и ожидаемые результаты деятельности по управлению государственным долгом Чеченской Республики в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов.

1. Итоги реализации долговой политики Чеченской Республики в 2018­2022 годах представлены в приложении 1 к настоящим Основным направлениям.
2. Результаты анализа текущего состояния государственного долга Чеченской Республики и прогноз показателей государственного долга Чеченской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов представлены в приложении 2 к настоящим Основным направлениям.
3. Результаты оценки уровня долговой устойчивости Чеченской Республики на 1 января 2023 года представлены в приложении 3 к настоящим Основным направлениям.
4. Основными факторами, определяющими характер долговой политики Чеченской Республики, являются:
5. изменения, вносимые в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, а также в Бюджетный кодекс Российской Федерации;
6. рост расходных обязательств республики, связанный с необходимостью решения задач, определенных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;
7. необходимость индексации расходов бюджета Чеченской Республики (далее также - республиканский бюджет) на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и осуществление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан;
8. выполнение условий дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Чеченской Республики из федерального бюджета бюджетных кредитов;
9. направление высвобождаемых средств республиканского бюджета в результате реструктуризации долговых обязательств по бюджетным кредитам из федерального бюджета на выполнение инженерных изысканий, проектирование, экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, строительство, реконструкцию и ввод в эксплуатацию объектов инфраструктуры, а также на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в целях реализации новых инвестиционных проектов;
10. реализация инфраструктурных проектов за счет бюджетных кредитов из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.
11. Исходя из анализа реализации долговой политики Чеченской Республики в 2018-2022 годах, текущего состояния государственного долга Чеченской Республики, обязательств Чеченской Республики в соответствии с соглашениями с Минфином России о предоставлении бюджету Чеченской Республики из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Чеченской Республики и дополнительными соглашениями к ним, а также решений Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации, основными целями и задачами долговой политики Чеченской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов являются:

а) сохранение объема государственного долга Чеченской Республики на экономически безопасном уровне, в том числе за счет роста налогооблагаемой базы Чеченской Республики и увеличения стоимости имущества, находящегося в государственной собственности Чеченской Республики, позволяющих обеспечить рост налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета;

б) соблюдение ограничений по объему государственного долга субъекта Российской Федерации и расходам на его обслуживание, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и соглашениями с Минфином России;

в) обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств Чеченской Республики;

г) создание условий для эффективного управления государственным долгом Чеченской Республики и повышения долговой устойчивости Чеченской Республики, определяемой в соответствии с положениями статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1. Исходя из указанных целей долговой политики Чеченской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, достижение целей и решение задач долговой политики осуществляются путем выполнения следующих мероприятий:
2. поддержание государственного долга Чеченской Республики на уровне, не превышающем уровень, установленный Бюджетным кодексом Российской Федерации и условиями соглашений с Минфином России;
3. равномерное распределение долговой нагрузки на республиканский бюджет во времени;
4. осуществление контроля за сохранением долговой нагрузки на управляемом уровне в существующих и прогнозируемых экономических условиях при среднесрочном планировании государственных заимствований;
5. создание условий для диверсификации долгового портфеля Чеченской Республики;
6. минимизация стоимости обслуживания заимствований;
7. сохранение уровня долговой устойчивости Чеченской Республики и безупречности репутации Чеченской Республики как заемщика;
8. использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами Чеченской Республики посредством корректировки сроков привлечения и сокращения объемов заимствований, досрочного погашения долговых обязательств Чеченской Республики с учетом результатов исполнения республиканского бюджета;
9. обеспечение своевременного, полного и качественного учета долговых обязательств;
10. открытость и прозрачность информации о состоянии государственного долга Чеченской Республики.
11. Инструментами реализации долговой политики Чеченской Республики в 2023-2025 годах являются:

а) реализация мероприятий по увеличению доходной базы Чеченской Республики;

б) принятие исчерпывающего комплекса мер по исполнению плановых назначений по налоговым и неналоговым доходам республиканского бюджета;

в) реализация Плана (программы) приватизации имущества, находящегося в собственности Чеченской Республики.

1. Основными рисками, связанными с управлением государственным долгом Чеченской Республики, являются:
2. риск неисполнения бюджетных назначений по доходам и источникам финансирования дефицита республиканского бюджета;
3. риск увеличения расходов республиканского бюджета в связи с принятием на федеральном уровне правовых актов, обусловливающих дополнительные расходные обязательства Чеченской Республики, не обеспеченные источниками финансирования;
4. иные риски, потенциально способные оказать влияние на исполнение долговых обязательств Чеченской Республики, включая санитарно-эпидемиологическую ситуацию в Чеченской Республике.
5. Основными направлениями минимизации рисков, связанных с управлением государственным долгом Чеченской Республики, являются:
6. обеспечение реалистичности бюджетных проектировок по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита республиканского бюджета;
7. увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета, в том числе за счет реализации инфраструктурных проектов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет бюджетных кредитов из федерального бюджета, предоставляемых в целях реализации таких проектов;
8. совершенствование системы управления государственным долгом Чеченской Республики;
9. обеспечение достижения целевых показателей долговой устойчивости Чеченской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.
10. Реализация долговой политики Чеченской Республики в 2023-2025 годах должна позволить:
11. обеспечить размер государственного долга Чеченской Республики на уровне, не превышающем уровень, установленный Бюджетным кодексом Российской Федерации и условиями соглашений с Минфином России;
12. обеспечить соблюдение требований по доле расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и условиями соглашений с Минфином России;
13. сохранить финансовую и долговую устойчивость Чеченской Республики;
14. не допустить единовременного отвлечения значительного объема средств республиканского бюджета на погашение и обслуживание государственного долга Чеченской Республики;
15. минимизировать расходы на обслуживание государственного долга Чеченской Республики;
16. обеспечить доступность информации о государственном долге Чеченской Республики.

Приложение 1

к Основным направлениям долговой политики

Чеченской Республики на 2023 год

и на плановый период 2024 и 2025 годов

Итоги реализации долговой политики Чеченской Республики

в 2018-2022 годах

(млн.рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование показателя | Значение показателя на конец периода | | | | |
| 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год |
| 1 | **Государственный долг Чеченской Республики** | **4 679,1** | **4 487,0** | **4487,0** | **3 595,0** | **6 353,7** |
|  | в том числе: |  |  |  |  |  |
| 1.1 | Бюджетные кредиты, предоставленные из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 3 979,1 | 3 787,0 | 3787,0 | 3 595,0 | 6 353,7 |
| 1.2 | Государственные гарантии | 700,0 | 700,0 | 700,0 | 0 | 0 |
| 1.3 | Долговые обязательства по государственным ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2 | Объем платежей на погашение и обслуживание государственного долга | 196,2 | 196,1 | 3,8 | 195,9 | 39,3 |
|  | в том числе: |  |  |  |  |  |
| 2.1 | по бюджетным кредитам, предоставленным из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 192,1 | 192,1 | 0 | 192,1 | 0 |
| 2.2 | по государственным гарантиям | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.3 | расходы на обслуживание государственного долга (выплаты процентов) | 4,1 | 4,0 | 3,8 | 3,8 | 39,3 |
| 2.3.1 | в том числе по бюджетным кредитам, предоставленным на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов | 0 | 0 | 0 | 0 | 39,3 |
| 3 | Доля объема годовой суммы расходов по платежам по погашению задолженности и обслуживанию государственного долга в общем объеме расходов, в % | 0,3 | 0,2 | 0,003 | 0,15 | 0,03 |
|  | в том числе: |  |  |  |  |  |
| 3.1 | доля объема расходов на обслуживание государственного долга, в % | 0,25 | 0,01 | 0,003 | 0,003 | 0,03 |
| 4 | Долговая нагрузка, определенная как отношение объема государственного долга к общему объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений, в % | 42 | 32,8 | 30,8 | 23,2 | 21,0 |

Приложение 2

к Основным направлениям долговой политики

Чеченской Республики на 2023 год

и на плановый период 2024 и 2025 годов

Текущее состояние государственного долга Чеченской Республики

и прогноз показателей государственного долга Чеченской Республики

на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

(млн. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | **Наименование показателя** | **Оценка на конец 2022**  **года** | **Прогноз на конец периода** | | |
| **2023 год** | **2024 год** | **2025 год** |
| 1 | Государственный долг Чеченской Республики | 6 353,7 | 8 627,9 | 12 588,8 | 15 944,8 |
|  | в том числе: |  |  |  |  |
| 1.1 | Бюджетные кредиты, предоставленные из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджету | 6 353,7 | 8 627,9 | 12 588,8 | 15 944,8 |
|  | в том числе: |  |  |  |  |
| 1.1.1 | Бюджетные кредиты, предоставляемые из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов | 2 758,7 | 5 225,0 | 9 377,9 | 13 354,7 |
| 1.1.2 | Бюджетные кредиты, предоставленные на частичное покрытие дефицита бюджета Чеченской Республики и иные цели в 2010-2017 годах | 3 595,0 | 3 402,9 | 3 210,9 | 2 640,1 |
| 1.2 | Государственные гарантии | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.3 | Долговые обязательства по государственным ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций | 0 | 0 | 0 | 0 |

Приложение 3

к Основным направлениям долговой политики

Чеченской Республики на 2023 год

и на плановый период 2024 и 2025 годов

Оценка уровня долговой устойчивости

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | **Наименование показателя** | **Значение показателя на 1 января 2023 года, млн. рублей** | **Критерии отнесения к группам заемщиков с долговой устойчивостью (ДУ)** | | |
| **с высокой ДУ** | **со средней ДУ** | **с низкой ДУ** |
| 1 | Объем государственного долга Чеченской Республики, без учета бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета бюджету на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов | 3 595,0 | х | х | х |
| 2 | Общий объем доходов, без учета безвозмездных поступлений | 17 123,2 | х | х | х |
| 3 | Объем дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 52 921,1 | х | х | х |
| 4 | Объем субвенций бюджету Чеченской Республики | 9 201,2 | х | х | х |
| 5 | Общий объем расходов бюджета Чеченской Республики | 134 489,1 | х | х | х |
| 6 | Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию государственного долга Чеченской Республики, возникшего по состоянию на 1 января 2022 года | 0 | х | х | х |
| 7 | Платежи, направленные в 2022 году на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения в 2023 году | 0 | х | х | х |
| 8 | Расходы бюджета Чеченской Республики на обслуживание государственного долга | 39,3 | х | х | х |
| 9 | Отношение объема государственного долга Чеченской Республики к общему объему доходов, без учета безвозмездных поступлений (процент) | 21,0 | не более 25 | от 25 до 45 | более 45 |
| 10 | Отношение годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию государственного долга Чеченской Республики, возникшего по состоянию на 1 января 2021 года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января 2022 года, к общему объему налоговых и неналоговых доходов бюджета Чеченской Республики и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (процент) | 0,0 | не более 13 | от 13 до 18 | более 18 |
| 11 | Доля расходов на обслуживание долга в общем объеме расходов, без учета расходов, осуществляемых за счет субвенций (процент) | 0,03 | не более 5 | от 5 до 8 | более 8 |

Чеченской Республики на 1 января 2023 года

(млн.рублей)

В соответствии с положениями статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации оценочные показатели долговой устойчивости Чеченской Республики по итогам 2022 года позволяют отнести Чеченскую Республику к группе субъектов Российской Федерации с высоким уровнем долговой устойчивости.