**А К Т № 93/2019
плановой проверки государственного бюджетного учреждения «Центр энергосбережения и повышения энергетической эффективности
Чеченской Республики»**

31.10.2019 г. Грозный

 На основании приказа Министерства финансов Чеченской Республики
от 08.10.2019 № 320 «О проведении плановой проверки в государственном бюджетном учреждении «Центр энергосбережения и повышения энергетической эффективности Чеченской Республики» и пункта 91 плана проведения Министерством финансов Чеченской Республики проверок соблюдения заказчиками Чеченской Республики требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2019 год, утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 26.12.2018 № 474,
в редакции от 01.07.2019 № 236, группой сотрудников Министерства финансов Чеченской Республики в составе:

- Сайдалиевой З.Р., - главного специалиста - эксперта отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики, руководителя группы;

 - Закриевой Д.В. - главного специалиста - эксперта отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики проведена плановая проверка в государственном бюджетном учреждении «Центр энергосбережения и повышения энергетической эффективности Чеченской Республики» (далее – ГБУ «ЦЭПЭЭ ЧР»).

Дата начала проверки: 15.10.2019.

Дата окончания проверки: 31.10.2019.

Проверяемый период проверки: с 1 января по 31 декабря 2018 г.

Цель проверки: установление соответствия деятельности заказчика, контрактной службы (контрактного управляющего), комиссий по осуществлению закупок и их членов требованиям законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Руководитель субъекта проверки (директор):

- Закиров Магомед-Салихан Николаевич – 14.04.2015 по 26.07.2019;

- Гандалоев Арсен Хизирович, с 26.07.2019 по настоящее время.

Работники контрактной службы субъекта проверки:

- Байраков Шиса Ахматович – заместитель директора, председатель контрактной службы;

- Хациева Хадишат Ломалиевна – начальник отдела учета и отчетности, заместитель председателя контрактной службы;

- Ахиядов Ислам Сайдмухамедович – начальник отдела маркетинга и информационного обеспечения, член контрактной службы;

- Амерханов Магомед Джамал-Лайлович – главный специалист отдела мониторинга программ и отчетности, член контрактной службы;

- Тимиргаев Зелимхан Эльсиевич – юрист, консультант отдела кадров отдела учета и отчетности (секретарь контрактной службы).

ИНН субъекта проверки: 2014004908.

Место нахождения субъекта проверки: Российская Федерация, 364905, Чеченская Республика, город Грозный, улица Гикало, дом 4.

Субъект проверки извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 08.10.2019 № 91.

 Проверка проводилась в соответствии с утвержденной программой выборочным методом по документам, представленным ГБУ «ЦЭПЭЭ ЧР», а также на основании информации, размещенной в Единой информационной системе
в сфере закупок (далее – ЕИС в сфере закупок) в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе
в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных
и муниципальных нужд» (далее – ФЗ-44), пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 г. № 36 «О порядке и сроках ввода
в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» и пунктом 1 Приказа Федерального казначейства от 22 декабря 2015 г. № 354 «О вводе
в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» по следующим вопросам:

1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего) и комиссии
по осуществлению закупок.

2 Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при формировании и утверждении документаций о закупках.

3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при направлении в контрольный орган
в сфере закупок на согласование заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44, а также уведомления контрольного органа в сфере закупок
о заключении контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 статьи 93 ФЗ-44.

**1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего) и комиссии
по осуществлению закупок**

В соответствии с частью 1 статьи 38 ФЗ-44 заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

Согласно части 2 статьи 38 ФЗ-44 в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует

контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управляющего).

Частью 6 статьи 38 ФЗ-44 установлено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Согласно части 23 статьи 112 ФЗ-44 до 1 января 2017 года работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных
и муниципальных нужд.

Министерством экономического развития Российской Федерации
и Министерством образования и науки Российской Федерации в совместном письме от 12 марта 2015 года № 5594-ЕЕ/Д28и/№АК-553/06 «О направлении методических рекомендаций» в целях реализации единой государственной политики в области дополнительного профессионального образования специалистов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, повышения уровня квалификации должностных лиц, занятых в сфере закупок, направлены для использования организациями, осуществляющими образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации в сфере закупок, а также заказчиками при закупке образовательных услуг в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Методические рекомендации по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок (далее - Методические рекомендации).

Согласно пункту 2.3. Методических рекомендаций рекомендуется устанавливать минимальный срок освоения Программ вне зависимости от используемых технологий обучения не менее 108 часов, за исключением случаев, установленных пунктом 2.4 данных Методических рекомендаций, согласно которому в случае реализации Программ в целях обучения руководителей организаций-заказчиков минимальный срок обучения по таким Программам может быть снижен до 40 часов.

В соответствии с частью 3 статьи 38 ФЗ-44 контрактная служба действует
в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным
на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Приказом Министерства экономического развития РФ от 29 октября 2013 г.
№ 631 утверждено Типовое положение (регламент) о контрактной службе» (далее – Типовое положение).

Из пункта 6 Типового положения следует, что контрактная служба создается одним из следующих способов:

1) создание отдельного структурного подразделения;

2) утверждение заказчиком постоянного состава работников заказчика, выполняющих функции контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения.

Пунктом 9 Типового положения установлено, что контрактную службу возглавляет руководитель контрактной службы. В случае если контрактная служба создается как отдельное структурное подразделение, ее возглавляет руководитель структурного подразделения, назначаемый на должность приказом руководителя заказчика либо уполномоченного лица, исполняющего его обязанности. Контрактную службу, которая создается как контрактная служба без образования отдельного подразделения, возглавляет руководитель заказчика или один из заместителей руководителя заказчика.

При проверке соблюдения ГБУ «ЦЭПЭЭ ЧР» требований пункта 9 Типового положения установлено, что приказом ГБУ «ЦЭПЭЭ ЧР» от 05.05.2015 № 14-п
 «О создании контрактной службы Государственного бюджетного учреждения «Центр энергосбережения и повышения энергетической эффективности Чеченской Республики» руководителем контрактной службы назначен заместитель директора ГБУ «ЦЭПЭЭ ЧР» Байраков Шиса Ахматович.

Таким образом, при назначении Байракова Ш.А. руководителем контрактной службы нарушение требования пункта 9 Типового положения не выявлено.

Согласно пункту 7 Типового положения структура и численность контрактной службы определяется и утверждается заказчиком, но не может составлять менее двух человек.

При проверке соблюдения ГБУ «ЦЭПЭЭ ЧР» требований статьи 38 ФЗ-44 установлено, что согласно приказу ГБУ «ЦЭПЭЭ ЧР» от 05.05.2015 № 14-п
«О создании контрактной службы Государственного бюджетного учреждения «Центр энергосбережения и повышения энергетической эффективности Чеченской Республики» создана контрактная служба без образования отдельного структурного подразделения и установлен следующий состав контрактной службы:

- Байраков Шиса Ахматович – заместитель директора, председатель контрактной службы;

- Хациева Хадишат Ломалиевна – начальник отдела учета и отчетности, заместитель председателя контрактной службы;

- Ахиядов Ислам Сайдмухамедович – начальник отдела маркетинга и информационного обеспечения, член контрактной службы;

- Амерханов Магомед Джамал-Лайлович – главный специалист отдела мониторинга программ и отчетности, член контрактной службы;

- Хасиев Увайс Саид-Магомедович – юрист, консультант отдела кадров (секретарь контрактной службы).

Приказом от 10.03.2017 № 11-п «О внесении изменений в состав контрактной службы государственного бюджетного учреждения «Центр энергосбережения
и повышения энергетической эффективности Чеченской Республики» в состав контрактной службы включен Тимиргаев Зелимхан Эльсиевич – юрист, консультант отдела кадров отдела учета и отчетности (секретарь контрактной службы).

При проверке на наличие у работников контрактной службы образования, предусмотренного частью 6 статьи 38 ФЗ-44 установлено, что у всех работников контрактной службы имеется соответствующее образование.

Байраков Шиса Ахматович, имеет удостоверение о повышении квалификации в Грозненском государственном нефтяном техническом университете имени академика М.Д. Миллионщикова по программе: «Управление государственными
и муниципальными заказами» в объеме 120 часов, выданное 2013 году.

Хациева Хадишат Ломалиевна, имеет диплом о профессиональной переподготовке в АНО ДПО «Институте контрактных управляющих» по программе: «Профессиональное управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 280 часов, выданное 2017 году.

Ахиядов Ислам Сайдмухамедович, имеет диплом о профессиональной переподготовке в АНО ДПО «Институте контрактных управляющих» по программе: «Профессиональное управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 280 часов, выданное 2017 году.

Амерханов Магомед Джамал-Лайлович, имеет диплом о профессиональной переподготовке в АНО ДПО «Институте контрактных управляющих» по программе: «Управление закупочной деятельностью» в объеме 256 часов, выданное 2014 году.

Тимиргаев Зелимхан Эльсиевич, имеет диплом о профессиональной переподготовке в АНО ДПО «Институте контрактных управляющих» по программе: «Профессиональное управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 280 часов, выданное 2017 году.

В ходе проведения проверки нарушение требований статьи 38 ФЗ-44
не установлено.

В соответствии части 1 статьи 39 ФЗ-44 для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки
у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

Согласно части 2 статьи 39 ФЗ-44 решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии
и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

Частью 3 статьи 39 ФЗ-44 установлено, что заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть
не менее чем три человека.

В соответствии с частью 5 статьи 39 ФЗ-44 заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

Из части 1 статьи 26 ФЗ-44 следует, что в целях централизации закупок
в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами,
за исключением случаев, предусмотренных [частями 2](#sub_262) и [3](#sub_263) статьи 26 ФЗ-44, могут бытьсозданы государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, уполномоченныена определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, или несколько таких органов, казенных учреждений либо полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков могут быть возложены на один такой государственный орган, муниципальный орган, одно такое казенное учреждение или несколько государственных органов, муниципальных органов, казенных учреждений из числа существующих. Такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения осуществляют полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, установленные решениями о создании таких уполномоченных органов, уполномоченных учреждений или о наделении их указанными полномочиями. Не допускается возлагать на такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения полномочия на обоснование закупок, определение условий контракта, в том числе на определение начальной (максимальной) цены контракта, и подписание контракта. Контракты подписываются заказчиками, для которых были определены поставщики (подрядчики, исполнители).

Согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 г. № 339 и пункту 2 Распоряжения Правительства Чеченской Республики от 02.12.2013 № 375-р
«О мерах по реформированию системы закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд Чеченской Республики» [Комитет Правительства Чеченской Республики по государственному заказу](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=660045) определен как уполномоченный орган
по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных
и муниципальных заказчиков Чеченской Республики.

В соответствии с абзацем 2 пункта 3.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу» в сфере определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков) Комитет Правительства Чеченской Республики по государственному заказу осуществляет функции
по принятию решения о создании комиссий по осуществлению закупок товаров (работ, услуг), определение их состава и порядка работы.

Приказом Комитета Правительства Чеченской Республики по государственному заказу от 07.02.2014 № 21-п создана комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики.

Пунктом 3.1. Положение «О комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики», утвержденного Приказом Комитета Правительства Чеченской Республики по государственному заказу от 07.02.2014 № 21-п установлено,
что комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики создаётся в целях определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), путем проведения конкурсов, аукционов в электронной форме для обеспечения государственных
и муниципальных нужд.

Из изложенного следует, что государственные и муниципальные заказчики Чеченской Республики для определения поставщика, подрядчика, исполнителя могут создавать комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для своих нужд только путем проведения запроса котировок и запроса предложений.

При проверке соблюдения ГБУ «ЦЭПЭЭ ЧР» требований статьи 39 ФЗ-44 установлено, что ГБУ «ЦЭПЭЭ ЧР» приказом от 05.05.2015 № 15-п «О создании единой комиссии Государственного бюджетного учреждения «Центр энергосбережения и повышения энергетической эффективности Чеченской Республики» создана единая комиссия, состоящая из пяти человек, четверо
из которых имеют соответствующее части 5 статьи 39 ФЗ-44 образование.

В ходе проведения проверки нарушение требования части 5 статьи 39 ФЗ-44 не установлено.

**2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при формировании и утверждении документаций о закупках**

Согласно информации из ЕИС в сфере закупок ГБУ «ЦЭПЭЭ ЧР»в 2018 году размещено 2 извещения об осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения открытых аукционов в электронной форме.

На предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при формировании и утверждении документаций о закупках проверены 2 аукционные документации:

1. № [0194200000518000845](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000518006716) от 13.03.2018 на оказание услуги по предоставление доступа к информационно-коммуникационной сети Интернет
на начально максимальную цену контракта 169 920 руб.;

2. № [019420000051800](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000518006716)0846 от 13.03.2018 на поставку бензина
на начально максимальную цену контракта 240 000 руб.

[Комитетом Правительства Чеченской Республики по государственному заказу](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=660045) как уполномоченным органом согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 года
№ 339, пункту 2 Распоряжения Правительства Чеченской Республики от 02.12.2013 № 375-р «О мерах по реформированию системы закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд Чеченской Республики» и части 1 статьи 26 ФЗ-44,
по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных
и муниципальных заказчиков Чеченской Республики в ЕИС в сфере закупок для нужд ГБУ «ЦЭПЭЭ ЧР» размещены извещения о проведении открытых аукционов.

При проверке аукционной документации установлено следующее.

В соответствии с частью 4 статьи 34 ФЗ-44 в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно части 5 статьи 34 ФЗ-44 в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются
за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в [порядке](http://mobileonline.garant.ru/document?id=71657358&sub=1000), установленном Правительством Российской Федерации.

Из части 7 статьи 34 ФЗ-44 следует, что пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере, определенном в [порядке](http://mobileonline.garant.ru/document?id=71657358&sub=1010), установленном Правительством Российской Федерации, но не менее чем одна трехсотая действующей на дату уплаты пени [ключевой ставки](http://mobileonline.garant.ru/document?id=10080094&sub=100) Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

ГБУ «ЦЭПЭЭ ЧР» в нарушение требования части 7 статьи 34 ФЗ-44
в проектах контрактов, которые являются приложениями к аукционным документациям открытых аукционов установлено, что пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства,
и устанавливается контрактом в размере, определенном в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, но не менее чем одна трехсотая действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом
и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Требование что, пеня начисляется в размереставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации было установлено в части 7 статьи 34 ФЗ-44 в редакции Федерального закона от 07.06.2017 - № 108-ФЗ, однако в часть 7 статьи 34 Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ внесены изменения, согласно которой пеня начисляется в размереключевой ставки Центрального банка Российской Федерации.

В соответствии с абзацем 2 части 2 статьи 8 ФЗ-44 запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям ФЗ-44, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Частью 1 статьи 34 ФЗ-44 предусмотрено, что контракт заключается
на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев,
в которых в соответствии с ФЗ-44 извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение
не предусмотрены.

Согласно части 10 статьи 83.2. ФЗ-44 контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем.

Из изложенного следует, что ГБУ «ЦЭПЭЭ ЧР» при утверждении указанных выше аукционных документаций открытых аукционов № 0194200000518000845 от 13.03.2018 и № 0194200000518000846 от 13.03.2018 нарушены требования абзаца 2 части 2 статьи 8, части 1 статьи 34, части 10 статьи 83.2, части 4 статьи 64 и части 7 статьи 34 ФЗ-44.

В действиях ГБУ «ЦЭПЭЭ ЧР» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), согласно которой за утверждение аукционной документации с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

Согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу
об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд
(в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, 7.32.5, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ).

На момент проведения плановой проверки в ГБУ «ЦЭПЭЭ ЧР» истек установленный КоАП РФ срок давности для привлечения к административной ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ за утверждение аукционных документаций открытых аукционов № [0194200000518000845](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000518006716) от 13.03.2018
и № [019420000051800](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000518006716)0846 от 13.03.2018.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 24.5. КоАП РФ производство по делу
об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении сроков давности привлечения к административной ответственности.

В связи с изложенным, в отношении должностного лица ГБУ «ЦЭПЭЭ ЧР», допустившего указанные выше нарушения протоколы об административном правонарушении по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ в ходе проведения проверки
не составлены.

**3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при направлении в контрольный орган в сфере закупок на согласование заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25
части 1 статьи 93 ФЗ-44, а также уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 статьи 93 ФЗ-44**

Согласно части 1 статьи 24 ФЗ-44 заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с частью 2 статьи 24 ФЗ-44 конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы
(открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Частью 1 статьи 93 ФЗ-44 предусмотрены случаи, дающих заказчику право на осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Пункт 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 устанавливает, что закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя может осуществляться заказчиком в случае признания несостоявшимися открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса, запроса предложений
в соответствии с [частями 1](file:///%5C%5CAlbert%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%202016%20%D0%93%D0%9E%D0%94%D0%90%5C%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%92%D0%95%D0%A0%D0%9A%D0%98%20%28%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%20%D0%B8%20%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%29%20-%20%D0%9F%D0%A0%D0%98%D0%9A%D0%90%D0%97%D0%AB%20%D0%98%20%D0%A3%D0%92%D0%95%D0%94%D0%9E%D0%9C%D0%9B%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%AF%5C%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%5C14.%20%D0%93%D0%91%D0%A3%20#sub_551) и [7 статьи 55](file:///%5C%5CAlbert%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%202016%20%D0%93%D0%9E%D0%94%D0%90%5C%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%92%D0%95%D0%A0%D0%9A%D0%98%20%28%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%20%D0%B8%20%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%29%20-%20%D0%9F%D0%A0%D0%98%D0%9A%D0%90%D0%97%D0%AB%20%D0%98%20%D0%A3%D0%92%D0%95%D0%94%D0%9E%D0%9C%D0%9B%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%AF%5C%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%5C14.%20%D0%93%D0%91%D0%A3%20#sub_557) и [частью 18 статьи 83](file:///%5C%5CAlbert%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%202016%20%D0%93%D0%9E%D0%94%D0%90%5C%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%92%D0%95%D0%A0%D0%9A%D0%98%20%28%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%20%D0%B8%20%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%29%20-%20%D0%9F%D0%A0%D0%98%D0%9A%D0%90%D0%97%D0%AB%20%D0%98%20%D0%A3%D0%92%D0%95%D0%94%D0%9E%D0%9C%D0%9B%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%AF%5C%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%5C14.%20%D0%93%D0%91%D0%A3%20#sub_8318) ФЗ-44. Согласование заключения контракта проводится при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, уполномоченными
на осуществление контроля в сфере закупок. Обращение заказчика о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) направляется в контрольный орган в сфере закупок в срок не позднее чем в течение десяти дней с даты размещения в единой информационной системе соответствующих протоколов, содержащих информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся. Порядок согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) устанавливается федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Распоряжением Правительства Чеченской Республики от 30.04.2014 № 111-р
«О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок
в Чеченской Республике. Таким образом, обращения государственных заказчиков Чеченской Республики о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

При проверке в ЕИС в сфере закупок контрактов, заключенных
ГБУ «ЦЭПЭЭ ЧР» в 2018 году по результатам проведения открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса
и запроса предложений не установлено.

В ходе проведения проверки нарушение требований пункта 25 части 1
статьи 93 ФЗ-44 не установлено.

Частью 2 статьи 93 ФЗ-44 предусмотрено, что при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 статьи 93 ФЗ-44, заказчик обязан уведомить в срок
не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган
в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при
ее осуществлении для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд соответственно в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок.
К этому уведомлению прилагается копия заключенного контракта с обоснованием его заключения. При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных [пунктами 1 - 3](file:///%5C%5CAlbert%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%202016%20%D0%93%D0%9E%D0%94%D0%90%5C%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%92%D0%95%D0%A0%D0%9A%D0%98%20%28%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%20%D0%B8%20%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%29%20-%20%D0%9F%D0%A0%D0%98%D0%9A%D0%90%D0%97%D0%AB%20%D0%98%20%D0%A3%D0%92%D0%95%D0%94%D0%9E%D0%9C%D0%9B%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%AF%5C%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%5C14.%20%D0%93%D0%91%D0%A3%20#sub_9311), [6 - 8](file:///%5C%5CAlbert%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%202016%20%D0%93%D0%9E%D0%94%D0%90%5C%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%92%D0%95%D0%A0%D0%9A%D0%98%20%28%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%20%D0%B8%20%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%29%20-%20%D0%9F%D0%A0%D0%98%D0%9A%D0%90%D0%97%D0%AB%20%D0%98%20%D0%A3%D0%92%D0%95%D0%94%D0%9E%D0%9C%D0%9B%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%AF%5C%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%5C14.%20%D0%93%D0%91%D0%A3%20#sub_9316), [11 - 14](file:///%5C%5CAlbert%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%202016%20%D0%93%D0%9E%D0%94%D0%90%5C%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%92%D0%95%D0%A0%D0%9A%D0%98%20%28%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%20%D0%B8%20%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%29%20-%20%D0%9F%D0%A0%D0%98%D0%9A%D0%90%D0%97%D0%AB%20%D0%98%20%D0%A3%D0%92%D0%95%D0%94%D0%9E%D0%9C%D0%9B%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%AF%5C%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%5C14.%20%D0%93%D0%91%D0%A3%20#sub_93111), [16 - 19 части 1](file:///%5C%5CAlbert%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%202016%20%D0%93%D0%9E%D0%94%D0%90%5C%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%92%D0%95%D0%A0%D0%9A%D0%98%20%28%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%20%D0%B8%20%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%29%20-%20%D0%9F%D0%A0%D0%98%D0%9A%D0%90%D0%97%D0%AB%20%D0%98%20%D0%A3%D0%92%D0%95%D0%94%D0%9E%D0%9C%D0%9B%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%AF%5C%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%5C14.%20%D0%93%D0%91%D0%A3%20#sub_93116) статьи 93 ФЗ-44, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее, чем за пять дней до даты заключения контракта.

Из изложенного следует, что государственным заказчикам Чеченской Республики в случае осуществления закупки в соответствии пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 статьи 93 ФЗ-44 уведомление о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

При проверке в ЕИС в сфере закупок контрактов, заключенных
ГБУ «ЦЭПЭЭ ЧР» в 2018 году по результатам осуществления закупок
у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 статьи 93 ФЗ-44 не установлено.

В ходе проведения проверки нарушение требований части 2 статьи 93 ФЗ-44 не установлено.

**Выводы по результатам проверки:**

 1. В действиях ГБУ «ЦЭПЭЭ ЧР» установлены:

- нарушения требований 2 части 2 статьи 8, части 1 статьи 34, части 10 статьи 83.2, части 4 статьи 64 и части 7 статьи 34 ФЗ-44.

2. В связи с истечением срока давности для привлечения к административной ответственности, установленного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ в отношении должностного лица ГБУ «ЦЭПЭЭ ЧР», допустившего нарушения требований 2 части 2 статьи 8, части 1 статьи 34, части 10 статьи 83.2, части 4 статьи 64 и части 7 статьи 34 ФЗ-44 при утверждении аукционных документаций открытых аукционов
№ 0194200000518000845 от 13.03.2018 и № 0194200000518000846 от 13.03.2018 протоколы об административных правонарушениях по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ в ходе проведения проверки не составлены.

Руководитель группы,

главный специалист – эксперт отдела

внутреннего финансового аудита

и контроля Министерства финансов

Чеченской Республики З.Р. Сайдалиева

Член группы,

главный специалист – эксперт отдела

внутреннего финансового аудита

и контроля Министерства финансов

Чеченской Республики Д.В. Закриева