**А К Т № 23/2019**

**плановой проверки в государственном казенном учреждении «Отдел труда и социального развития» Ачхой-Мартановского района**

28 марта 2019 года с. Ачхой-Мартан

На основании приказа Министерства финансов Чеченской Республики   
от 13.03.2019 № 96 «О проведении плановой проверки в государственном казенном учреждении «Отдел труда и социального развития» Ачхой-Мартановского района» и пункта 22 плана проведения Министерством финансов Чеченской Республики проверок соблюдения заказчиками Чеченской Республики требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2019 год, утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 26.12.2018 года № 474, ведущим специалистом-экспертом отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики Батаевой Аминат Рамазановной, проведена плановая проверка в государственном казенном учреждении «Отдел труда и социального развития» Ачхой-Мартановского района (далее – ГКУ «ОТиСР Ачхой-Мартановского района»).

Дата начала проверки: 21.03.2019.

Дата окончания проверки: 28.03.2019.

Проверяемый период проверки: с 1 января по 31 декабря 2018 года.

Цель проверки: Установление соответствия деятельности заказчика, контрактной службы (контрактного управляющего), комиссий по осуществлению закупок и их членов требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Руководитель субъекта проверки: Начальник, Катаева Сацита Хамидовна, весь период проверки.

Контрактный управляющий: Алиева Петмат Баудиновна, весь период проверки.

ИНН субъекта проверки: 2002001050.

Место нахождения субъекта проверки: 366600, Чеченская Республика, Ачхой-Мартановский район, село Ачхой-Мартан, улица Почтовая, 22.

Субъект проверки извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением   
от 13.03.2019 № 22.

Проверка проводилась в соответствии с утвержденной программой, выборочным методом по документам, представленным ГКУ «ОТиСР Ачхой-Мартановского района»,   
а также на основании информации, размещенной в Единой информационной системе   
в сфере закупок (далее - ЕИС в сфере закупок) в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ-44), пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации   
от 23 января 2015 года № 36 «О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» и пунктом 1 Приказа Федерального казначейства от 22 декабря 2015 года № 354 «О вводе в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» по следующим вопросам:

1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего) и комиссии по осуществлению закупок.

2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций   
в 2018 году, а также при размещении в ЕИС в сфере закупок отчета об объеме закупок   
у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2017 год.

3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при направлении в контрольный орган в сфере закупок на согласование заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44, а также уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 статьи 93 ФЗ-44.

**1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего) и комиссии по осуществлению закупок**

Согласно части 1 статьи 38 ФЗ-44 заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

Согласно части 2 статьи 38 ФЗ-44 в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта контрактного управляющего.

Согласно части 6 статьи 38 ФЗ-44 работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Согласно части 23 статьи 112 ФЗ-44 до 1 января 2017 года работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством образования и науки Российской Федерации в совместном письме от 12 марта 2015 года   
№ 5594-ЕЕ/Д28и/№АК-553/06 «О направлении методических рекомендаций» в целях реализации единой государственной политики в области дополнительного профессионального образования специалистов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, повышения уровня квалификации должностных лиц, занятых в сфере закупок, направлены для использования организациями, осуществляющими образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации в сфере закупок, а также заказчиками при закупке образовательных услуг в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок (далее - Методические рекомендации).

Согласно пункту 2.3. Методических рекомендаций рекомендуется устанавливать минимальный срок освоения Программ вне зависимости от используемых технологий обучения не менее 108 часов, за исключением случаев, установленных [пунктом 2.4](file:///C:\Users\1233\Desktop\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\25.%20ГБПОУ%20Грозненский%20техникум%20моды%20и%20дизайна\Согласно%20части%201%20статьи%2038%20Федерального%20закона%20от%205%20апреля%202013%20года.docx#Par54) данных Методических рекомендаций, согласно которому в случае реализации Программ в целях обучения руководителей организаций-заказчиков минимальный срок обучения по таким Программам может быть снижен до 40 часов.

При проверке соблюдения ГКУ «ОТиСР Ачхой-Мартановского района» требований статьи 38 ФЗ-44 установлено, что согласно приказу ГКУ «ОТиСР Ачхой-Мартановского района» № 37 от 31.12.2015 года «О назначении контрактного управляющего» контрактным управляющим назначена Алиева Петмат Баудиновна, имеющая удостоверение о повышении квалификации в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Грозненский государственный нефтяной технический университет имени академика М.Д. Миллионщикова» по программе «Управление государственными и муниципальными заказами», в объеме 120 часов, выданный 31 марта 2016 года, в городе Грозный.

В ходе проведения проверки нарушения требований статьи 38 ФЗ-44 установлено.

Согласно части 1 статьи 39 ФЗ-44 для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

Согласно части 2 статьи 39 ФЗ-44 решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии   
и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

Согласно части 3 статьи 39 ФЗ-44 заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие

в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека.

Согласно части 5 статьи 39 ФЗ-44 заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

Из части 1 статьи 26 ФЗ-44 следует, что в целях централизации закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 26 ФЗ-44, могут быть созданы государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, уполномоченные на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, или несколько таких органов, казенных учреждений либо полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков могут быть возложены на один такой государственный орган, муниципальный орган, одно такое казенное учреждение или несколько государственных органов, муниципальных органов, казенных учреждений из числа существующих. Такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения осуществляют полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, установленные решениями о создании таких уполномоченных органов, уполномоченных учреждений или о наделении их указанными полномочиями.   
Не допускается возлагать на такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения полномочия на обоснование закупок, определение условий контракта, в том числе на определение начальной (максимальной) цены контракта, и подписание контракта. Контракты подписываются заказчиками, для которых были определены поставщики (подрядчики, исполнители).

Согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 года № 339 и пункту 2 Распоряжения Правительства Чеченской Республики от 02.12.2013 № 375-р «О мерах по реформированию системы закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд Чеченской Республики» Комитет Правительства Чеченской Республики по государственному заказу определен как уполномоченный орган по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Чеченской Республики.

В соответствии с абзацем 2 пункта 3.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу» в сфере определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков) Комитет Правительства Чеченской Республики   
по государственному заказу осуществляет функции по принятию решения о создании комиссий по осуществлению закупок товаров (работ, услуг), определение их состава   
и порядка работы.

Приказом Комитета Правительства Чеченской Республики по государственному заказу от 07.02.2014 № 21-п создана комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики.

Пунктом 3.1. Положение «О комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики», утвержденного Приказом Комитета Правительства Чеченской Республики   
по государственному заказу от 07.02.2014 № 21-п установлено, что комиссия   
по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных   
и муниципальных нужд Чеченской Республики создаётся в целях определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), путем проведения конкурсов, аукционов в электронной форме для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Из изложенного следует, что государственные и муниципальные заказчики Чеченской Республики для определения поставщика, подрядчика, исполнителя могут создавать комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для своих нужд только путем проведения запроса котировок и запроса предложений.

При проверке соблюдения ГКУ «ОТиСР Ачхой-Мартановского района» требований статьи 39 ФЗ-44 установлено, что ГКУ «ОТиСР Ачхой-Мартановского района» комиссий по осуществлению закупок на поставку товаров, оказания услуг, выполнения работ для нужд ГКУ «ОТиСР Ачхой-Мартановского района», путем проведения запроса котировок   
и запроса предложений в 2018 году не создано, так как в 2018 году закупок путем проведения запроса котировок и запроса предложений не осуществлено.

В ходе проведения проверки нарушения требований статьи 39 ФЗ-44 не установлено.

**2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2018 году, а также при размещении в ЕИС в сфере закупок отчета   
об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2017 год**

Согласно части 1 статьи 30 ФЗ-44 заказчики обязаны осуществлять закупки   
у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом [части 1.1](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\28.%20ГУ%20Надтеречное%20фин%20управление\Нарушения%20Надтер.райфинуправление.docx#Par565) статьи 30 ФЗ-44, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, с учетом положений [части 5](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\28.%20ГУ%20Надтеречное%20фин%20управление\Нарушения%20Надтер.райфинуправление.docx#Par580) статьи 30 ФЗ-44, при этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

Согласно части 1.1 статьи 30 ФЗ-44 при определении объема закупок, предусмотренного [частью 1](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\28.%20ГУ%20Надтеречное%20фин%20управление\Нарушения%20Надтер.райфинуправление.docx#Par561) статьи 30 ФЗ-44, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки:

1) для обеспечения обороны страны и безопасности государства;

2) услуг по предоставлению кредитов;

3) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с пунктами 25 - 25.3 части 1 статьи 93 ФЗ-44 по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 ФЗ-44;

4) работ в области использования атомной энергии;

5) при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно части 1.2 статьи 30 ФЗ-44 заказчики вправе осуществлять закупки, указанные в [пунктах 1](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\28.%20ГУ%20Надтеречное%20фин%20управление\Нарушения%20Надтер.райфинуправление.docx#Par566), [4](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\28.%20ГУ%20Надтеречное%20фин%20управление\Нарушения%20Надтер.райфинуправление.docx#Par569) и [5 части 1.1](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\28.%20ГУ%20Надтеречное%20фин%20управление\Нарушения%20Надтер.райфинуправление.docx#Par570) статьи 30 ФЗ-44, у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций   
в соответствии с [частью 1](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\28.%20ГУ%20Надтеречное%20фин%20управление\Нарушения%20Надтер.райфинуправление.docx#Par561) статьи 30 ФЗ-44. При этом объем таких закупок учитывается   
в объеме закупок, осуществленных заказчиками у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с [частью 1](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\28.%20ГУ%20Надтеречное%20фин%20управление\Нарушения%20Надтер.райфинуправление.docx#Par561) статьи 30 ФЗ-44, и включается в отчет, указанный в [части 4](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\28.%20ГУ%20Надтеречное%20фин%20управление\Нарушения%20Надтер.райфинуправление.docx#Par576) статьи 30 ФЗ-44.

Согласно части 2 статьи 30 ФЗ-44 действие статьи 30 ФЗ-44 распространяется на социально ориентированные некоммерческие организации (за исключением социально ориентированных некоммерческих организаций, учредителями которых являются Российская Федерация, субъекты Российской Федерации или муниципальные образования), осуществляющие в соответствии с учредительными документами виды деятельности, предусмотренные пунктом 1 статьи 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года   
№ 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Согласно части 3 статьи 30 ФЗ-44 при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в [части 1](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\28.%20ГУ%20Надтеречное%20фин%20управление\Нарушения%20Надтер.райфинуправление.docx#Par561) статьи 30 ФЗ-44, в извещениях   
об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

Согласно части 11 статьи 7.30. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд   
у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере менее размера, предусмотренного [законодательством](consultantplus://offline/ref=08918098C9778A23E01C75F9EC5E0780FFCCBD0307754F37BE67ED82E7F650AAB5CCE7FD7AB54B72h3iFI) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц   
в размере пятидесяти тысяч рублей.

При проверке соблюдения ГКУ «ОТиСР Ачхой-Мартановского района» требований части 1 статьи 30 ФЗ-44 установлено следующее:

Согласно информации с раздела «Закупки» ЕИС в сфере закупок ГКУ «ОТиСР Ачхой-Мартановского района» в 2018 году осуществлены 3 закупки, из них 1 открытый аукцион в электронной форме и 2 закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктами 6 и 8 части 1 статьи 93 ФЗ-44:

- электронный аукцион № 0194200000518003474 от 06.06.2018 на поставку программно-аппаратного комплекса ViPNet Coordinator для подключения к защищенной телекоммуникационной сети № 1309 Министерства труда, занятости и социального развития Чеченской Республики по начальной (максимальной) цене контракта   
221 110 руб. 00 коп.;

- закупка у единственного исполнителя № 0394200021118000001 от 22.01.2018 на оказание услуг по выплате пособий по начальной (максимальной) цене контракта 3 908 203 руб. 70 коп.;

- закупка у единственного исполнителя № 0394200021118000002 от 14.01.2018 на услуги по распределению и снабжению газовым топливом всех видов по системам распределительных трубопроводов по начальной (максимальной) цене контракта 150 000 руб. 00 коп.

При проверке электронного аукциона № 0194200000518003474 от 06.06.2018 установлено, что ГКУ «ОТиСР Ачхой-Мартановского района» в извещении и в аукционной документации открытого аукциона в электронной форме установлены ограничения о том, что участниками закупок могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Согласно протоколу [рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 14.06.2018 № 0194200000518003474](http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/protocol/protocol-main-info.html?regNumber=0194200000518001100&protocolId=17876559)-5-1 данный аукцион признан несостоявшимся в соответствии с частью 16 статьи 66 ФЗ-44, в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе оператором электронной площадки зарегистрирована только одна заявка под № 1 ООО «АТР-Груп».

Согласно пункту 4 части 1 статьи 71 ФЗ-44 в случае, если электронный аукцион признан не состоявшимся по основанию, предусмотренному [частью 16 статьи 66](#Par1669) ФЗ-44 в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в таком аукционе подана только одна заявка на участие в нем, то контракт заключается с участником такого аукциона, подавшим единственную заявку на участие в нем, если этот участник и поданная им заявка признаны соответствующими требованиям ФЗ-44 и документации о таком аукционе, в соответствии с [пунктом 25.1 части 1 статьи 93](#Par2466) ФЗ-44 в порядке, установленном [статьей 83.2](#Par2219) ФЗ-44.

Согласно абзацу 3 части 4 статьи 30 ФЗ-44 закупки, которые осуществлены на основании пунктов 25 - 25.3 части 1 статьи 93 ФЗ-44 по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 ФЗ-44, учитываются в объеме закупок, которые заказчики осуществили у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

По результатам осуществления указанной закупки ГКУ «ОТиСР Ачхой-Мартановского района» заключен государственный контракт № 988311 от 25.06.2018 (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [№ 2200200105018000003](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201500588717000005)) на сумму 222 110 руб.

Сумма заключенного контракта с субъектом малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями с учетом требований [части 1.1](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\28.%20ГУ%20Надтеречное%20фин%20управление\Нарушения%20Надтер.райфинуправление.docx#Par565) статьи 30 ФЗ-44 составляет 222 110 руб.

Совокупный годовой объем закупок «ОТиСР Ачхой-Мартановского района» в 2018 году, рассчитанный с учетом требований [части 1.1](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\28.%20ГУ%20Надтеречное%20фин%20управление\Нарушения%20Надтер.райфинуправление.docx#Par565) статьи 30 ФЗ-44 составляет 222 110 руб., 15 процентов из которого составляет 33 316 руб. 50 коп.

Из чего следует, что «ОТиСР Ачхой-Мартановского района» объем осуществленных закупок у субъекта малого предпринимательства в 2018 году составляет сто процентов.

Нарушение «ОТиСР Ачхой-Мартановского района» в 2018 году требований части 1 статьи 30 ФЗ-44 не выявлено.

Согласно абзацу 4 части 4 статьи 30 ФЗ-44 по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - Отчет об объеме закупок у СМП   
и СОНКО), предусмотренных [частью 2](#Par574) статьи 30 ФЗ-44, и до 1 апреля года, следующего   
за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями,   
а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно части 4.1. статьи 30 ФЗ-44 порядок подготовки отчета, указанного в [части 4](#Par576)  
статьи 30 ФЗ-44, его размещения в единой информационной системе, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 17 марта 2015 года № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» утверждены Правила подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе (далее – Правила подготовки отчета   
об объеме закупок у СМП и СОНКО) и форма Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО.

Согласно пункту 4 Правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО отчет по итогам отчетного года в форме электронного документа подписывается электронной подписью уполномоченного должностного лица заказчика и размещается в единой информационной системе в срок, установленный [частью 4 статьи 30](garantF1://70253464.3040) ФЗ-44.

Приложением к Правилам подготовки отчета об объеме закупок у СМП   
и СОНКО установлены Требования к заполнению формы Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО (далее – Требования подготовки отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО).

При проверке в разделе «Отчеты заказчика» ЕИС в сфере закупок установлено, что   
ГБУ ДПО «Учебно-методический центр» Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2017 год размещен без нарушения установленного срока 14.02.2018, однако в размещенном отчете выявлены следующие нарушения:

1. Согласно требованиям подпункта «а» пункта 2 указанных Требований   
к заполнению формы Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО в [позиции 1](#sub_20021) указывается совокупный годовой объем закупок заказчика за отчетный год, определенный   
в соответствии с [пунктом 16 статьи 3](garantF1://70253464.3166)0 ФЗ-44, за исключением объема закупок, сведения   
о которых составляют государственную тайну (тыс. рублей).

В разделе 2 позиции 1 формы отчета предусмотрено указание информации   
об совокупном годовом объеме закупок, за исключением объема закупок, сведения   
о которых составляют государственную тайну.

ГКУ «ОТиСР Ачхой-Мартановского района» в нарушение требований подпункта «а» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО   
в позиции 1 раздела 2 рассматриваемого отчета указано, что совокупный годовой объем закупок составляет 5 669.76200 т. е. 5 669 762 руб., что не соответствует действительности, так как согласно реестру договоров, представленному ГКУ «ОТиСР Ачхой-Мартановского района» в 2017 году ГКУ «ОТиСР Ачхой-Мартановского района» заключено и оплачено   
27 договоров (государственных контрактов) на общую сумму 5 078 223 руб. 00 коп.

2. Согласно требованиям абзаца 1 подпункта «б» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО в [абзаце первом](garantF1://57306827.20022) формы отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО указывается общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, предусмотренных [частью 1.1 статьи 30](garantF1://70253464.30111) Федерального закона, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, рассчитанный как сумма значений, предусмотренных [абзацами вторым - шестым](garantF1://71223714.200222) указанной позиции (тыс. рублей).

Согласно требованиям абзаца 4 подпункта «б» пункта 2 указанных Требований   
к заполнению формы Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО в [абзаце четвертом](garantF1://71223714.200224) формы отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО указывается объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с [частью 1 статьи 93](garantF1://70253464.931) ФЗ-44, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну (тыс. рублей).

В разделе 2 позиции 2 формы отчета предусмотрено указание информации об общем объеме финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 ФЗ-44, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, а также объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)  в соответствии с частью 1 статьи 93 ФЗ-44, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну.

ГКУ «ОТиСР Ачхой-Мартановского района» в нарушение требований абзаца 1 и 4 подпункта «б» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО в позиции 2 раздела 2 рассматриваемого отчета указано, что общий объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых   
с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1   
статьи 93 ФЗ-44 составляет 5 669.76200 то есть 5 669 762 руб., что не соответствует действительности, так как согласно реестру договоров, представленному ГКУ «ОТиСР Ачхой-Мартановского района» в 2017 году ГКУ «ОТиСР Ачхой-Мартановского района»   
в соответствии с частью 1 статьи 93 ФЗ-44 заключено и оплачено 27 договоров (государственных контрактов) на общую сумму 5 078 223 руб. 00 коп.

Таким образом, ГКУ «ОТиСР Ачхой-Мартановского района» при размещении отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО нарушены требования части 4.1. статьи 30 ФЗ-44   
и Правил подготовки отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО.

В действиях ГКУ «ОТиСР Ачхой-Мартановского района» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 1.4. статьи 7.30. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой   
за размещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению и направлению с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей, на юридических лиц пятидесяти тысяч рублей.

Согласно части 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных   
и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных [статьями 7.29](#Par2103) - [7.32](#Par2263), [7.32.5](#Par2353), [частью 7 статьи 19.5](#Par7777), [статьей 19.7.2](#Par7938) данного Кодекса).

На момент проведения плановой проверки за нарушение ГКУ «ОТиСР Ачхой-Мартановского района» требований части 4.1. статьи 30 ФЗ-44 и Правил подготовки отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО истек установленный Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях срок давности для привлечения   
к административной ответственности за совершение вышеуказанного административного правонарушения.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 24.5. Кодекса Российской Федерации   
об административных правонарушениях производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при [истечении сроков давности](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\05.%20ГКУ%20КЦСОН%20г.%20Аргун\3.%20Утвер.%20аукцион.%20докумен%20+\4.%20Постановление%20о%20прекращении%20АД%20в%20связи%20с%20истечением%20срока%20давности.docx#sub_45) привлечения к административной ответственности.

В связи с изложенным, в отношении должностных лиц ГКУ «ОТиСР Ачхой-Мартановского района», допустивших указанное выше нарушение протокол   
об административном правонарушении по части 1.4. статьи 7.30. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в ходе проведения проверки   
не составлен.

**3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при направлении в контрольный орган   
в сфере закупок на согласование заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44, а также уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем   
в соответствии с пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 статьи 93 ФЗ-44**

Согласно части 1 статьи 24 ФЗ-44 заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)   
или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Согласно части 2 статьи 24 ФЗ-44 конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс   
с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс   
с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион   
в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Согласно части 1 статьи 93 ФЗ-44 (в ред. от 31.12.2017 года) предусмотрено,   
что закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя может осуществляться заказчиком в 52 случаях.

Согласно пункту 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя может осуществляться заказчиком в случае признания несостоявшимися открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса, запроса предложений в соответствии с [частями 1](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_551) и [7 статьи 55](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_557), частями 1 и 3 статьи 79, [частью 18 статьи 83](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_8318) ФЗ-44. Согласование заключения контракта проводится при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок. Обращение заказчика   
о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) направляется в контрольный орган в сфере закупок в срок не позднее чем   
в течение десяти дней с даты размещения в единой информационной системе соответствующих протоколов, содержащих информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся. [Порядок](garantF1://70905786.2000) согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) устанавливается федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы   
в сфере закупок. Для целей настоящего Федерального закона участник закупки, с которым заключается контракт в соответствии с настоящим пунктом, приравнивается к победителю определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно распоряжению Правительства Чеченской Республики от 30.04.2014 года   
№ 111-р «О контрольном органе в сфере закупок», Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок   
в Чеченской Республике. Таким образом, обращения государственных заказчиков Чеченской Республики о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44

При проверке в ЕИС в сфере закупок контрактов, заключенных ГКУ «ОТиСР Ачхой-Мартановского района» в 2018 году по результатам проведения открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса и запроса предложений не установлено.

В ходе проведения проверки нарушение требований пункта 25 части 1 статьи 93   
ФЗ-44 не выявлено.

ГКУ «ОТиСР Ачхой-Мартановского района» в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 93 ФЗ-44 с Управлением Федеральной почтовой связи Чеченской Республики - филиалом ФГУП «Почта России» заключен государственный контракт № 01 от 29.01.2018 (Реестровый номер контракта 2200200105018000001) на оказание услуг по выплате пособий как с единственным исполнителем в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 93 ФЗ-44 на общую сумму 3 908 203 руб. 70 коп.

Согласно абзацу 1 части 2 статьи 93 ФЗ-44 при осуществлении закупки   
у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 статьи 93 ФЗ-44, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее, чем   
за пять дней до даты заключения контракта.

При проверке соблюдения ГКУ «ОТиСР Ачхой-Мартановского района» требований абзаца 1 части 2 статьи 93 ФЗ-44 установлено, ГКУ «ОТиСР Ачхой-Мартановского района» в разделе «Закупки» ЕИС в сфере закупок 22.01.2018 размещено извещение   
№ 0394200021118000001 об осуществлении данной закупки.

Нарушение установленных сроков не выявлено.

Согласно абзацу 4 части 2 статьи 93 ФЗ-44 при осуществлении закупки   
у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, предусмотренном [пунктом 6](#Par1904), 9, 34 и 50 части 1 статьи 93 ФЗ-44, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок   
о такой закупке. Согласно абзацу 5 части 2 статьи 93 ФЗ-44 уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации соответственно в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок. Согласно абзацу 6 части 2 статьи 93 ФЗ-44 к этому уведомлению прилагается копия заключенного контракта   
с обоснованием его заключения.

Согласно распоряжению Правительства Чеченской Республики от 30.04.2013 года   
№ 111-р «О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок   
в Чеченской Республике. Таким образом, государственным заказчиком Чеченской Республики уведомление о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 статьи 93   
ФЗ-44 необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

При проверке соблюдения ГКУ «ОТиСР Ачхой-Мартановского района» требований абзацев 4, 5 и 6 части 2 статьи 93 ФЗ-44 установлено, что ГКУ «ОТиСР Ачхой-Мартановского района» в нарушение указанных требований ФЗ-44 уведомление   
о заключении государственного контракта № 01 от 29.01.2018 (Реестровый номер контракта 2200200105018000001) в Министерство финансов Чеченской Республики с 29.01.2018 по настоящее время не направлено.

Согласно части 1 статьи 107 ФЗ-44 лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В действиях ГКУ «ОТиСР Ачхой-Мартановского района» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные статьей 19.7.2. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за непредставление или несвоевременное представление в орган, уполномоченный на осуществление контроля   
в сфере закупок, контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа информации и документов, если представление таких информации и документов является обязательным в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=A368088779F543A4B017D45A60D4318DE56CB9C0078437AC89FD501FC9C0A2B28FED34AD592D0FA9p0hEG) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо представление заведомо недостоверной информации   
и документов влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей.

Согласно части 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных   
и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных [статьями 7.29](#Par2103) - [7.32](#Par2263), [7.32.5](#Par2353), [частью 7 статьи 19.5](#Par7777), [статьей 19.7.2](#Par7938) данного Кодекса).

На момент проведения плановой проверки за нарушения ГКУ «ОТиСР Ачхой-Мартановского района» требований абзацев 4, 5, 6 части 2 статьи 93 ФЗ-44   
по государственному контракту № 01 от 29.01.2018 (Реестровый номер контракта 2200200105018000001) истек установленный Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях срок давности для привлечения к административной ответственности за совершение вышеуказанного административного правонарушения.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 24.5. Кодекса Российской Федерации   
об административных правонарушениях производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при [истечении сроков давности](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\05.%20ГКУ%20КЦСОН%20г.%20Аргун\3.%20Утвер.%20аукцион.%20докумен%20+\4.%20Постановление%20о%20прекращении%20АД%20в%20связи%20с%20истечением%20срока%20давности.docx#sub_45) привлечения к административной ответственности.

В связи с изложенным, в отношении должностных лиц ГКУ «ОТиСР Ачхой-Мартановского района», допустивших указанное выше нарушение протокол   
об административном правонарушении по статье 19.7.2. Кодекса Российской Федерации   
об административных правонарушениях в ходе проведения проверки не составлен.

**Выводы по результатам проверки:**

1. В действиях ГКУ «ОТиСР Ачхой-Мартановского района» установлено:

- нарушение требований части 4.1. статьи 30 ФЗ-44 и Правил подготовки отчета   
об объеме закупок у СМП и СОНКО;

- нарушение требований абзацев 4, 5 и 6 части 2 статьи 93 ФЗ-44.

Ведущий специалист-эксперт отдела внутреннего

финансового аудита и контроля Министерства

финансов Чеченской Республики А.Р. Батаева

С актом ознакомлен (а):

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(должность) (подпись) (расшифровка подписи)