**А К Т № 92/2021**

**плановой (выездной) проверки в государственном бюджетном учреждении «Комплексный центр социального обслуживания населения»**

**Ачхой-Мартановского района**

 21.12.2021 г. Грозный

На основании приказа Министерства финансов Чеченской Республики от 29 ноября 2021 года № 600 «О проведении плановой проверки в государственном бюджетном учреждении «Комплексный центр социального обслуживания населения» Ачхой-Мартановского района», пункта 93 плана проведения Министерством финансов Чеченской Республики проверок соблюдения государственными заказчиками и уполномоченным органом Чеченской Республики требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2021 год, утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 30 декабря 2020 года № 337, в редакции приказа Министерства финансов Чеченской Республики от 12.03.2021 года № 70, а также, в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 99, подпунктом «а» пункта 2 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 01 октября 2020 года № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок», инспекцией Министерства финансов Чеченской Республики в составе:

- Шахбиева Магарби Тагировича – начальника отдела внутреннего финансового аудита и контроля в сфере государственных закупок Министерства финансов Чеченской Республики – руководителя инспекции;

- Сайдалиевой Зареты Руслановны – главного специалиста – эксперта отдела внутреннего финансового аудита и контроля в сфере государственных закупок Министерства финансов Чеченской Республики проведена плановая проверка в государственном бюджетном учреждении «Комплексный центр социального обслуживания населения» Ачхой-Мартановского района.

**Сроки проведения проверки:**

Дата начала проверки: 10 декабря 2021 года;

Дата окончания проверки: 15 декабря 2021 года;

Проверка по местонахождению государственного бюджетного учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения» Ачхой-Мартановского района с 10 декабря 2021 года по 15 декабря 2021 года.

**Проверяемый период проверки**: в части соблюдения требований Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: с 18 декабря 2020 года по 9 декабря 2021 года.

**Краткие сведения об организации:**

|  |
| --- |
|  **Полное наименование**: Государственное бюджетное учреждение «Комплексный центр социального обслуживания населения» Ачхой-Мартановского района. |
| **Сокращенное наименование** – ГБУ «КЦСОН Ачхой-Мартановского района».Далее по тексту – ГБУ «КЦСОН Ачхой-Мартановского района». |
|  Место нахождения: 366701, Чеченская Республика, Ачхой-Мартановский район с. Ачхой-Мартан, пер. Школьный, 9.  |
| ИНН: 2002001067. |
|  Телефон/факс: + 7 (928) 780 – 41 – 01. |
|  Руководитель субъекта проверки: директор, Сайдаев Руслан Зайнадиевич, весь период проверки.  |
| Проверка проводилась в присутствии контрактного управляющего ГБУ «КЦСОН Ачхой-Мартановского района» Сатуевой Бирлант Зайндиевны.Субъект проверки извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 29 ноября 2021 года № 92.  |

**Цель проверки**: Установление соответствия деятельности заказчика, контрактной службы (контрактного управляющего), комиссий по осуществлению закупок и их членов требованиям законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

**Предмет проверки**: Соблюдение ГБУ «КЦСОН Ачхой-Мартановского района» требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при осуществлении закупок товаров, работ, услуг.

Проверка проводилась в соответствии с утвержденной Программой проверки деятельности ГБУ «КЦСОН Ачхой-Мартановского района», в соответствии с которой определен выборочный метод осуществления проверки по документам, представленным ГБУ «КЦСОН Ачхой-Мартановского района», а также на основании информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС в сфере закупок) в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ по следующим вопросам и этапам:

Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении
контрактной службы (назначения контрактного управляющего) в соответствии
со статьей 38 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении комиссии по осуществлению закупок в соответствии со статьей 39 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

**Первый этап плановой проверки** – рассмотрение закупок, находящихся
в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет
их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок.

**Второй этап плановой проверки** – рассмотрение закупок, контракты
по которым заключены, на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок по вопросам:

**Вопрос № 1.** Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при заключении контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, а также уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении контракта в соответствии с пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

**Вопрос № 2.** Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при размещении в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок информации о заключении, исполнении, изменении и расторжении контракта.

**Вопрос № 3.** Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при формировании и утверждении документаций о закупках.

1. **Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,
услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего) в соответствии со статьей 38 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ.**

В соответствии с частью 1 статьи 38 Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

Из части 2 статьи 38 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ следует, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управляющего).

Частью 6 статьи 38 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ установлено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Согласно информации плана-графика, размещенного 29.01.2021 в разделе «Планы-графики закупок» ЕИС в сфере закупок ГБУ «КЦСОН Ачхой-Мартановского района» на 2021 год совокупный годовой объем закупок ГБУ «КЦСОН Ачхой-Мартановского района» составляет 14 228 167 руб.

Следовательно, ГБУ «КЦСОН Ачхой-Мартановского района» вправе назначать должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управляющего) без образования контрактной службы.

Согласно приказу ГБУ «КЦСОН Ачхой-Мартановского района» от 26.02.2016 №12 «О назначении контрактного управляющего» контрактным управляющим назначена Сатуева Бирлант Зайндиевна, которая имеет диплом о профессиональной переподготовке с присвоением квалификации в Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Межрегиональная академия повышения квалификации» в объеме 260 часов, выданное 25.02.2016 года.

Таким образом, в ходе проведения проверки соблюдения требований Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ ГБУ «КЦСОН Ачхой-Мартановского района» нарушений части 6 статьи 38 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ не установлено.

В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС
в сфере закупок:

- копия приказа от 26.02.2016 № 12;

- копия удостоверения о повышении квалификации.

**2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении комиссии по осуществлению закупок в соответствии со статьей 39 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ.**

В соответствии с частью 1 статьи 39 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

Согласно части 2 статьи 39 Федерального закона от 05 апреля 2013 года
№ 44-ФЗ решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

Частью 3 статьи 39 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ установлено, что заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека.

Из части 1 статьи 26 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ следует, что в целях централизации закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением случаев, предусмотренных [частями 2](#sub_262) и [3](#sub_263) статьи 26 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, могут бытьсозданы государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, уполномоченныена определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, или несколько таких органов, казенных учреждений либо полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков могут быть возложены на один такой государственный орган, муниципальный орган, одно такое казенное учреждение или несколько государственных органов, муниципальных органов, казенных учреждений из числа существующих. Такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения осуществляют полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, установленные решениями о создании таких уполномоченных органов, уполномоченных учреждений или о наделении их указанными полномочиями. Не допускается возлагать на такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения полномочия на обоснование закупок, определение условий контракта, в том числе на определение начальной (максимальной) цены контракта, и подписание контракта. Контракты подписываются заказчиками, для которых были определены поставщики (подрядчики, исполнители).

Согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 г. № 339 и пункту 2 Распоряжения Правительства Чеченской Республики от 02.12.2013 № 375-р
«О мерах по реформированию системы закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд Чеченской Республики» [Комитет Правительства Чеченской Республики по государственному заказу](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=660045) определен как уполномоченный орган
по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных
и муниципальных заказчиков Чеченской Республики.

В соответствии с абзацем 2 пункта 3.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу» в сфере определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков) Комитет Правительства Чеченской Республики по государственному заказу осуществляет функции по принятию решения о создании комиссий по осуществлению закупок товаров (работ, услуг), определение их состава и порядка работы.

Приказом Комитета Правительства Чеченской Республики по государственному заказу от 07.02.2014 № 21-п создана комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики.

Пунктом 3.1. Положения «О комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики», утвержденного Приказом Комитета Правительства Чеченской Республики по государственному заказу от 07.02.2014 № 21-п установлено,
что комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики создаётся в целях определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), путем проведения конкурсов, аукционов в электронной форме для обеспечения государственных
и муниципальных нужд.

Из изложенного следует, что государственные и муниципальные заказчики Чеченской Республики, в том числе ГБУ «КЦСОН Ачхой-Мартановского района» для определения поставщика, подрядчика, исполнителя в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ могут создавать комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для своих нужд только путем проведения запроса котировок и запроса предложений.

При проверке соблюдения ГБУ «КЦСОН Ачхой-Мартановского района» требований статьи 39 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ установлено, что ГБУ «КЦСОН Ачхой-Мартановского района» комиссия по осуществлению закупок на поставку товаров, оказания услуг, выполнения работ для нужд ГБУ «КЦСОН Ачхой-Мартановского района» путем проведения запроса котировок и запроса предложений не создана, так как за проверяемый период закупок путем проведения запроса котировок и запроса предложений не осуществлялось.

В период проверки изучены следующие документы:

- информация из ЕИС в сфере закупок.

**Первый этап плановой проверки.**

**Рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок**

В соответствии с частью 2 статьи 99 Правительством Российской Федерации 1 октября 2020 г. принято постановление № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений» (далее - Постановление Правительства РФ № 1576).

Согласно пункту 54 Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок (далее – Правила, утв. Постановлением Правительства РФ № 1576) плановая проверка осуществляется комиссией (инспекцией) по проведению плановой (внеплановой) проверки в 2 этапа, которые могут проводиться одновременно.

Согласно пункту 55 Правил, утв. Постановлением Правительства РФ № 1576 первый этап плановой проверки предусматривает рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе.

Согласно пункту 56 Правил, утв. Постановлением Правительства РФ № 1576 при выявлении закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), содержащих признаки нарушения законодательства о контрактной системе, проводится внеплановая проверка таких закупок в соответствии с пунктами 27 - 39 и 42 данных Правил с уведомлением субъекта контроля о заседании комиссии (инспекции) по проведению плановой (внеплановой) проверки (в случае проведения внеплановой проверки на заседании комиссии (инспекции) одним из способов, указанных в пункте 8 рассматриваемых Правил, за 3 рабочих дня до дня заседания такой комиссии (инспекции).

В период проведения плановой проверки ГБУ «КЦСОН Ачхой-Мартановского района» закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в ЕИС в сфере закупок не установлено.

**Второй этап плановой проверки - рассмотрение закупок, контракты
по которым заключены, на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок**

**Вопрос № 1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при заключении контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а также уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении контракта в соответствии с пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ.**

Согласно части 1 статьи 24 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ заказчики, при осуществлении закупок, используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений. С учетом особенностей, установленных Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, в электронной форме проводятся открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, электронный аукцион, запрос котировок, запрос предложений (далее - электронные процедуры), а также в случаях, установленных решением Правительства Российской Федерации, предусмотренным частью 3 статьи 84.1 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион.

Частью 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ предусмотрены случаи, дающих заказчику право на осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Из пункта 6 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ следует, что закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае закупки работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями, либо подведомственными ему государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, либо акционерным обществом, сто процентов акций которого принадлежит Российской Федерации, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупок товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи. При этом заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, если применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно.

Частью 2 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ предусмотрено, что при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд соответственно в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок. К этому уведомлению прилагается копия заключенного контракта с обоснованием его заключения.

Распоряжением Правительства Чеченской Республики от 30.04.2014 № 111-р «О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок в Чеченской Республике.

Из изложенного следует, что государственным заказчикам Чеченской Республики в случае осуществление закупки в соответствии пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ уведомление о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

При проверке информации, размещенной в ЕИС в сфере закупок контрактов, заключенных ГБУ «КЦСОН Ачхой-Мартановского района» за проверяемый период, по результатам осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, не установлено.

В ходе проведения проверки нарушений требований части 2 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ не установлено.

В период проверки изучена информация из раздела «Закупки» ЕИС в сфере закупок.

**Вопрос № 2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при размещении в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок информации о заключении, исполнении, изменении и расторжении контракта.**

Из части 3 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ следует, что в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Согласно части 2 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года
№ 44-ФЗ в реестр контрактов включаются следующие документы и информация:

1) наименование заказчика;

2) источник финансирования;

3) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

4) дата подведения результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и реквизиты документа, подтверждающего основание заключения контракта;

5) дата заключения контракта;

6) объект закупки, цена контракта (отдельного этапа исполнения контракта) и срок исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), цена единицы товара, работы или услуги, наименование страны происхождения или информация о производителе товара в отношении исполненного контракта;

7) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), почтовый адрес поставщика (подрядчика, исполнителя), идентификационный номер налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя) или для иностранного лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением информации о физическом лице - поставщике культурных ценностей, в том числе музейных предметов и музейных коллекций, а также редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и предназначенных для пополнения Музейного фонда Российской Федерации, Архивного фонда Российской Федерации, национального библиотечного фонда, кино-, фотофондов и аналогичных фондов, о физическом лице, с которым заключен контракт в соответствии с [пунктами 13](#sub_93113) и [17 части 1 статьи 93](#sub_93117) Федерального закона № 44-ФЗ;

8) информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены;

9) копия заключенного контракта, подписанная [усиленной электронной подписью](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/12184522/51) заказчика;

10) информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций);

11) информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения;

12) идентификационный код закупки;

13) документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

14) решение врачебной комиссии, предусмотренное [пунктом 7 части 2 статьи 83](#sub_8327), [пунктом 3 части 2 статьи 83.1](#sub_831023) и [пунктом 28 части 1 статьи 93](#sub_93128) Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, с обеспечением предусмотренного законодательством Российской Федерации в области персональных данных обезличивания персональных данных;

15) иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов.

Согласно части 1 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года
№ 44-ФЗ Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками. В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с [пунктами 4](#sub_9314), [5](#sub_9315), [23](#sub_93123), [42](#sub_93142), [44](#sub_93144), [45](#sub_93145), [46](#sub_93146) (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) и [пунктом 52 части 1 статьи 93](#sub_93152) Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

Согласно пункту 1 Положения о Федеральном казначействе, утв. [постановлением](#sub_0) Правительства РФ от 1 декабря 2004 года № 703 «О Федеральном казначействе», Федеральное казначейство (Казначейство России) является федеральным органом исполнительной власти (федеральной службой), осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Федеральное казначейство).

Частью 6 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года
№ 44-ФЗ установлено, что порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» утвержден Порядок ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками.

Согласно абзацу 3 пункта 2 данного постановления до ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок размещение реестра контрактов, заключенных заказчиками, осуществляется на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

В соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 года № 36 «О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» и пункту 1 Приказа Федерального казначейства от 22 декабря 2015 года № 354 «О вводе в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» с 1 января 2016 года введена ЕИС в сфере закупок.

Согласно информации, размещенной ГБУ «КЦСОН Ачхой-Мартановского района» в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок в период с 18 декабря 2020 года по 9 декабря 2021 года в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ ГБУ «КЦСОН Ачхой-Мартановского района» заключено 13 договоров. На предмет соблюдения ГБУ «КЦСОН Ачхой-Мартановского района» требований статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ были проверены следующие государственные контракты:

- контракт № 0171 от 04.03.2021 (реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2200200106721000002) на поставку продуктов питания (сахар) на сумму 560 000 руб. 00 коп.;

- контракт № 0173 от 04.03.2021 (реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2200200106721000001) на поставку продуктов питания (крупа манная) на сумму 640 000 руб. 00 коп.;

- контракт № 5054 от 30.09.2021 (реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2200200106721000013) на поставку продуктов питания (масло подсолнечное) на сумму 2 080 000 руб. 00 коп.

При проверке информации, указанной в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ за период с 18 декабря 2020 года по 9 декабря 2021 года на предмет соблюдения ГБУ «КЦСОН Ачхой-Мартановского района» требований статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ нарушений не установлено.

При проверке информации, размещенной в ЕИС в сфере закупок контрактов, заключенных ГБУ «КЦСОН Ачхой-Мартановского района» за проверяемый период, по результатам осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, не установлено.

В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС
в сфере закупок:

- информация из раздела «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок;

- контракт № 0171 от 04.03.2021;

- контракт № 0173 от 04.03.2021;

- контракт № 5054 от 30.09.2021.

**Вопрос № 3.** **Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при формировании и утверждении документаций о закупках.**

Согласно информации, размещенной в ЕИС в сфере закупок ГБУ «КЦСОН Ачхой-Мартановского района» в период с 18 декабря 2020 года по 9 декабря 2021 года в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ осуществлено 18 закупок, путем проведения электронных аукционов, 5 из которых отменены.

Согласно пункту 57 Правил, утв. Постановлением Правительства РФ № 1576 при осуществлении второго этапа плановой проверки проводится проверка в отношении закупок, контракты по которым заключены.

На предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при формировании и утверждении документаций о закупках выборочным способом были проверены три электронных аукционов № 0194200000521000149 от 08.02.2021, № 0194200000521000175 от 09.02.2021 и № 0194200000521005054 от 09.09.2021 при проверке которых установлено следующее.

[Комитетом Правительства Чеченской Республики по государственному заказу](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=660045), как уполномоченным органом согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 г. № 339, пункту 2 Распоряжения Правительства Чеченской Республики от 02.12.2013 № 375-р «О мерах по реформированию системы закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд Чеченской Республики» и части 1 статьи 26 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ, по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Чеченской Республики в ЕИС в сфере закупок для нужд ГБУ «КЦСОН Ачхой-Мартановского района» размещены извещения о проведении следующих электронных аукционов:

- № 0194200000521000149 от 08.02.2021 на поставку продуктов питания (чай черный (ферментированный) по начальной (максимальной) цене контракта 260 000 руб.;

- № 0194200000521000175 от 09.02.2021 на поставку продуктов питания (рис шелушенный) по начальной (максимальной) цене контракта 720 000 руб.;

- № 0194200000521005054 от 09.09.2021 на поставку продуктов питания (масло, макароны) по начальной (максимальной) цене контракта 2 080 000 руб.

В ходе рассмотрения указанных выше закупок выявлены следующие нарушения Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ:

1. Согласно части 4 статьи 59 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ для проведения электронного аукциона заказчик разрабатывает и утверждает документацию об электронном аукционе.

Согласно пункту 10 части 1 статьи 64 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта.

Согласно части 1 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы. Согласно части 2 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта контрактного управляющего.

Согласно пункту 3 части 4 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ контрактная служба, контрактный управляющий осуществляют подготовку и размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок, документации о закупках и проектов контрактов, подготовку и направление приглашений принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закрытыми способами.

Согласно пункту 4 части 4 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ контрактная служба, контрактный управляющий обеспечивают осуществление закупок, в том числе заключение контрактов.

В разделе 2 информационной карты аукционных документаций электронных аукционов ГБУ «КЦСОН Ачхой-Мартановского района» установлено, что ответственным должностным лицом (контрактным управляющим) является Сайдаев Руслан Зайнадиевич, что не соответствует действительности, так как Сайдаев Руслан Зайнадиевич занимает должность директора ГБУ «КЦСОН Ачхой-Мартановского района», а контрактным управляющим ГБУ «КЦСОН Ачхой-Мартановского района» согласно приказу от 26.02.2016 № 12 «О назначении контрактного управляющего» назначена Сатуева Бирлант Зайнадиевна.

Таким образом, ГБУ «КЦСОН Ачхой-Мартановского района» в аукционных документациях рассматриваемых аукционов указана недостоверная информация о контрактном управляющем.

В соответствии с абзацем 2 части 2 статьи 8 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Следовательно, ГБУ «КЦСОН Ачхой-Мартановского района» аукционная документация электронных аукционов № 0194200000521000149 от 08.02.2021, № 0194200000521000175 от 09.02.2021 и № 0194200000521005054 от 09.09.2021 утверждена с нарушением требований пункта 10 части 1 статьи 64, абзаца 2 части 2 статьи 8 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

2. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, в том числе приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Из части 6 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ следует, что по решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек.

Часть 7 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ устанавливает, что **приемка** результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также **поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом**, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком).

В соответствии с пунктом 1 части 13 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ **в контракт включаются обязательные условия** о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, **о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки** поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также **о порядке и** **сроках оформления результатов такой приемки**.

Частью 4 статьи 64 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ установлено, к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Приказом ГБУ «КЦСОН Ачхой-Мартановского района» от 26.02.2016 № 11 для приемки поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг для нужд ГБУ «КЦСОН Ачхой-Мартановского района» создана приемочная комиссия, состоящая из пяти человек.

Приемка поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги в
ГБУ «КЦСОН Ачхой-Мартановского района» осуществляется приемочной комиссией составлением актов приемки товаров (работ, услуг), который подписывается всеми членами приемочной комиссией и утверждается заказчиком.

ГБУ «КЦСОН Ачхой-Мартановского района» в проектах контрактах, которые являются приложениями к аукционным документациям рассматриваемых электронных аукционов установлено, что при соответствии поставленного товара, **приемочная комиссия составляет и подписывает акт** приемки товара в течение одного рабочего дня и, что товар считается принятым **с момента подписания приемочной комиссией акта приемки товара**.

Таким образом, ГБУ «КЦСОН Ачхой-Мартановского района» в проектах контрактов, приложений и к аукционным документациям электронных аукционов установлено, что приемка поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги осуществляется приемочной комиссией, составлением документа о приемке, который **подписывается приемочной комиссии**.

Однако, в нарушение требований пункта 1 части 13 статьи 34 и части 7
статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ ГБУ «КЦСОН Ачхой-Мартановского района» в проектах контрактов не установлено, что после подписания акта приемочной комиссией **акт утверждается заказчиком, то есть товар считается принятым с момента утверждения заказчиком документа о приемке.**

В соответствии с абзацем 2 части 2 статьи 8 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ **запрещается** **совершение** **заказчиками**, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых **действий**, **которые противоречат требованиям Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ**, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Следовательно, ГБУ «КЦСОН Ачхой-Мартановского района» аукционная документация электронных аукционов № 0194200000521000149 от 08.02.2021, № 0194200000521000175 от 09.02.2021 и № 0194200000521005054 от 09.09.2021 утверждена с нарушением требований пункта 1 части 13 статьи 34, части 7 статьи 94, абзаца 2 части 2 статьи 8 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

Согласно части 1 статьи 107 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В действиях ГБУ «КЦСОН Ачхой-Мартановского района» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 4.2
статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

За нарушение ГБУ «КЦСОН Ачхой-Мартановского района» требований пункта 1 части 13 статьи 34, части 7 статьи 94, абзаца 2 части 2 статьи 8 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ в отношении должностного лица, контрактного управляющего ГБУ «КЦСОН Ачхой-Мартановского района» составлены протоколы об административном правонарушении № 61/2021, № 62/2021 и 63/2021 от 10.12.2021 по части 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС в сфере закупок:

- извещение и аукционной документации из ЕИС в сфере закупок электронного аукциона № 0194200000521000149 от 08.02.2021;

- извещение и аукционной документации из ЕИС в сфере закупок электронного аукциона № 0194200000521000175 от 09.02.2021;

- извещение и аукционной документации из ЕИС в сфере закупок электронного аукциона № 0194200000521005054 от 09.09.2021.

**Выводы по результатам проверки:**

1. В действиях ГБУ «КЦСОН Ачхой-Мартановского района» за проверяемый период установлено:

- нарушение пункта 1 части 13 статьи 34, части 7 статьи 94, абзаца 2 части 2 статьи 8 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, в части утверждения аукционных документаций электронных аукционов № 0194200000521000149 от 08.02.2021, № 0194200000521000175 от 09.02.2021 и № 0194200000521005054 от 09.09.2021.

2. За нарушение ГБУ «КЦСОН Ачхой-Мартановского района» требований пункта 1 части 13 статьи 34, части 7 статьи 94, абзаца 2 части 2 статьи 8 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, при утверждении аукционных документаций электронных аукционов № 0194200000521000149 от 08.02.2021, № 0194200000521000175 от 09.02.2021 и № 0194200000521005054 от 09.09.2021 в отношении должностного лица ГБУ «КЦСОН Ачхой-Мартановского района», допустившего указанные нарушения составлены протоколы об административных правонарушениях: № 61/2021, № 62/2021 и 63/2021 от 10.12.2021 по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Руководитель инспекции -

Начальник отдела

внутреннего финансового

аудита и контроля в сфере

государственных закупок

Министерства финансов

Чеченской Республики М.Т. Шахбиев

главный специалист – эксперт

отдела внутреннего финансового

аудита и контроля в сфере

государственных закупок

Министерства финансов

Чеченской Республики З.Р. Сайдалиева