**А К Т № 78/2021**

**плановой (выездной) проверки в государственном бюджетном учреждении «Родильный дом»**

19.11.2021 г. Грозный

На основании приказа Министерства финансов Чеченской Республики
от 18 октября 2021 года № 518 «О проведении плановой проверки
в государственном бюджетном учреждении «Родильный дом», пункта 80 плана проведения Министерством финансов Чеченской Республики проверок соблюдения государственными заказчиками и уполномоченным органом Чеченской Республики требований законодательства Российской Федерации
и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2021 год, утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 30 декабря 2020 года № 337, в редакции приказа Министерства финансов Чеченской Республики от 12.03.2021 года № 70, а также, в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 99, подпунктом «а» пункта 2 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 01 октября 2020 года № 1576
«Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок», инспекцией Министерства финансов Чеченской Республики в составе:

- Шахбиева Магарби Тагировича – начальника отдела внутреннего финансового аудита и контроля в сфере государственных закупок Министерства финансов Чеченской Республики – руководителя инспекции;

- Сайдалиевой Зареты Руслановны – главного специалиста – эксперта отдела внутреннего финансового аудита и контроля в сфере государственных закупок Министерства финансов Чеченской Республики проведена плановая проверка
в государственном бюджетном учреждении «Родильный дом».

**Сроки проведения проверки:**

Дата начала проверки: 26 октября 2021 года;

Дата окончания проверки: 15 ноября 2021 года.

Проверка по местонахождению государственного бюджетного учреждения «Родильный дом» с 26 октября 2021 года по 15 ноября 2021 года.

**Проверяемый период проверки**:

В части соблюдения требований Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: с 01 января 2020 года
по 25 октября 2021 года.

**Краткие сведения об организации:**

|  |
| --- |
|  Полное наименование: Государственное бюджетное учреждение «Родильный дом». В соответствии с распоряжением Правительства Чеченской Республики от 25 января 2021 года № 8-р «О переименовании государственного бюджетного учреждения «Родильный дом» в государственное бюджетное учреждение «Республиканский перинатальный центр» наименование учреждения изменено на государственное бюджетное учреждение «Республиканский перинатальный центр». |
| Сокращенное наименование – ГБУ «РПЦ».Далее по тексту – ГБУ «РПЦ». |
|  Место нахождения: 364005, Чеченская Республика, город Грозный, бульвар Султана Дудаева, дом 16А.  |
| ИНН: 2014255524. |
|  Телефон/факс: +7 (8712) 294138. |
|  Руководитель субъекта проверки: главный врач, Дигаева Марет Ахмедовна, с 22 июня 2016 года по настоящее время.  |
|  Проверка проводилась в присутствии специалиста в сфере закупок Аматиева Мамеда Магомедовича. Субъект проверки извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 18 октября 2021 № 77.  |

**Цель проверки**: Установление соответствия деятельности заказчика, контрактной службы (контрактного управляющего), комиссий по осуществлению закупок и их членов требованиям законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

**Предмет проверки**: Соблюдение ГБУ «РПЦ» требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при осуществлении закупок товаров, работ, услуг.

Проверка проводилась в соответствии с утвержденной Программой проверки деятельности ГБУ «РПЦ», в соответствии с которой определен выборочный метод осуществления проверки по документам, представленным ГБУ «РПЦ», а также на основании информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС в сфере закупок) в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ по следующим вопросам
и этапам:

Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении
контрактной службы (назначения контрактного управляющего) в соответствии
со статьей 38 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении комиссии по осуществлению закупок в соответствии со статьей 39 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

**Первый этап плановой проверки** – рассмотрение закупок, находящихся
в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет
их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок.

**Второй этап плановой проверки** – рассмотрение закупок, контракты
по которым заключены, на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок по вопросам:

**Вопрос № 1.** Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при направлении обращения в контрольный орган в сфере закупок о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем
в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

**Вопрос № 2.** Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при размещении в ЕИС в сфере закупок извещений об осуществлении закупок, а также при формировании
и утверждении документаций о закупках.

**Вопрос № 3.** Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при размещении в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок информации о заключении контрактов.

1. **Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,
услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего) в соответствии со статьей 38 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ**

В соответствии с частью 1 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

Из части 2 статьи 38 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ следует, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управляющего).

Частью 6 статьи 38 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ установлено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Согласно информации из раздела «Планы-графики закупок» ЕИС в сфере закупок ГБУ «РПЦ» на 2020 год совокупный годовой объем закупок ГБУ «РПЦ» составляет 64 240 343 руб.

Следовательно, ГБУ «РПЦ» в вправе назначать должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управляющего) без образования контрактной службы.

Согласно приказу ГБУ «РПЦ» от 16.08.2016 № 252 «Приказ о приеме работника на работу» специалистом в сфере закупок назначен Мазаев Солтах
Саид-Абазович, который имеет удостоверение о повышении квалификации в Институте дополнительного профессионального образования Чеченского государственного университета по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг. Управление закупками» в объеме 144 часов, выданное 2016 году. Приказом ГБУ «РПЦ» от 18.02.2020 № 40-к уволен по собственному желанию.

В соответствии с частью 3 статьи 38 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Приказом Министерства экономического развития РФ от 29 октября 2013 г. № 631 утверждено Типовое положение (регламент) о контрактной службе» (далее – Типовое положение).

Из пункта 6 Типового положения следует, что контрактная служба создается одним из следующих способов:

1) создание отдельного структурного подразделения;

2) утверждение заказчиком постоянного состава работников заказчика, выполняющих функции контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения.

Пунктом 9 Типового положения установлено, что контрактную службу возглавляет руководитель контрактной службы. В случае если контрактная служба создается как отдельное структурное подразделение, ее возглавляет руководитель структурного подразделения, назначаемый на должность приказом руководителя заказчика либо уполномоченного лица, исполняющего его обязанности. Контрактную службу, которая создается как контрактная служба без образования отдельного подразделения, возглавляет руководитель заказчика или один
из заместителей руководителя заказчика.

Согласно пункту 7 Типового положения структура и численность контрактной службы определяется и утверждается заказчиком, но не может составлять менее двух человек.

При проверке соблюдения ГБУ «РПЦ» требований статьи 38 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ установлено, что согласно приказу
ГБУ «РПЦ» от 09.01.2020 № 9а-П «Об утверждении состава контрактной службы ГБУ «Роддом» создана контрактная служба без образования отдельного структурного подразделения и утвержден следующий состав контрактной службы:

1. Аматиев Мамед Магомедович, специалист в сфере закупок, руководитель контрактной службы;
2. Мазаев Солтах Саид-Абазович, специалист в сфере закупок, работник контрактной службы.

Таким образом, при создании контрактной службы ГБУ «РПЦ» установлено нарушение пункта 9 Типового положения.

Однако, [приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 20 августа 2020 года № 547](https://docs.cntd.ru/document/565911123#7D20K3) с 27 ноября 2020 года приказ Министерства экономического развития РФ от 29 октября 2013 г. № 631 утратил силу.

Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31 июля 2020 года № 158н «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе» установлено, что согласно пункту 2.3 контрактную службу возглавляет руководитель, назначаемый на должность приказом руководителя Заказчика, уполномоченного лица, исполняющего его обязанности, либо уполномоченного руководителем лица.

Вместе с тем, приказом ГБУ «РПЦ» от 11 января 2021 года № 02б-П
«О внесении изменений в приказ от 09.01.2020 г. № 9а-П» установлен новый состав контрактной службы:

1. Абаева Эльза Виситовна, руководитель контрактной службы;
2. Аматиев Мамед Магомедович, специалист в сфере закупок, работник контрактной службы.

При проверке на наличие образования у работников контрактной службы, предусмотренного частью 6 статьи 38 Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ установлено, что Абаева Эльза Виситовна имеет диплом
о профессиональной переподготовке с присвоением квалификации ООО «Академия Бизнеса» по программе «Осуществление, контроль и управление закупками для обеспечения государственных, муниципальных и корпоративных нужд» в объеме 260 академических часов и Аматиев Мамед Магомедович имеет диплом о профессиональной переподготовке ООО «Академия Бизнеса» по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 260 часов, а также удостоверение о повышении квалификации в ФГБОУ ВПО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»
в Институте государственных и регламентированных закупок, конкурентной политики и антикоррупционных технологий по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг: правовое регулирование» в объеме
144 часов.

При проверке установлено нарушение требования пункта 9 Типового положения, однако на момент проведения проверки данное нарушение устранено.

В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС
в сфере закупок:

 - информация из раздела «Планы-графики закупок» ЕИС в сфере закупок на 2020 год;

- копия приказа ГБУ «РПЦ» от 16.08.2016 № 252;

- копия приказа ГБУ «РПЦ» от 18.02.2020 № 40-к;

- копия приказа ГБУ «РПЦ» от 09.01.2020 № 9а-П;

- копия приказа ГБУ «РПЦ» от 11 января 2021 года № 02б-П;

- копия удостоверений о повышении квалификации.

**2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении комиссии по осуществлению закупок в соответствии со статьей 39 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ**

В соответствии с частью 1 статьи 39 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей),
за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

Согласно части 2 статьи 39 Федерального закона от 05 апреля 2013 года
№ 44-ФЗ решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

Частью 3 статьи 39 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ установлено, что заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека.

Из части 1 статьи 26 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ следует, что в целях централизации закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением случаев, предусмотренных [частями 2](#sub_262) и [3](#sub_263) статьи 26 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, могут бытьсозданы государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, уполномоченныена определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, или несколько таких органов, казенных учреждений либо полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков могут быть возложены на один такой государственный орган, муниципальный орган, одно такое казенное учреждение или несколько государственных органов, муниципальных органов, казенных учреждений из числа существующих. Такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения осуществляют полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, установленные решениями о создании таких уполномоченных органов, уполномоченных учреждений или о наделении их указанными полномочиями. Не допускается возлагать на такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения полномочия на обоснование закупок, определение условий контракта, в том числе на определение начальной (максимальной) цены контракта, и подписание контракта. Контракты подписываются заказчиками, для которых были определены поставщики (подрядчики, исполнители).

Согласно пункту 1.2 Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 г. № 339 и пункту 2 Распоряжения Правительства Чеченской Республики от 02.12.2013 № 375-р
«О мерах по реформированию системы закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд Чеченской Республики» [Комитет Правительства Чеченской Республики по государственному заказу](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=660045) определен как уполномоченный орган
по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных
и муниципальных заказчиков Чеченской Республики.

В соответствии с абзацем 2 пункта 3.2 Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу» в сфере определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков) Комитет Правительства Чеченской Республики по государственному заказу осуществляет функции
по принятию решения о создании комиссий по осуществлению закупок товаров (работ, услуг), определение их состава и порядка работы.

Приказом Комитета Правительства Чеченской Республики
по государственному заказу от 07.02.2014 № 21-п создана комиссия
по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики.

Пунктом 3.1. Положения «О комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики», утвержденного Приказом Комитета Правительства Чеченской Республики по государственному заказу от 07.02.2014 № 21-п установлено,
что комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики создаётся в целях определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), путем проведения конкурсов, аукционов в электронной форме для обеспечения государственных
и муниципальных нужд.

Из изложенного следует, что государственные и муниципальные заказчики Чеченской Республики, в том числе ГБУ «РПЦ» для определения поставщика, подрядчика, исполнителя в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ могут создавать комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для своих нужд только путем проведения запроса котировок и запроса предложений.

При проверке соблюдения ГБУ «РПЦ» требований статьи 39 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ установлено, что ГБУ «РПЦ» комиссия по осуществлению закупок на поставку товаров, оказания услуг, выполнения работ для нужд ГБУ «РПЦ» путем проведения запроса котировок и запроса предложений за проверяемый период не создавалась, так как за проверяемый период закупок путем проведения запроса котировок и запроса предложений не осуществлялось.

В период проверки изучены следующие документы:

- информация из ЕИС в сфере закупок.

**Первый этап плановой проверки.**

**Рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок**

В соответствии с частью 2 статьи 99 Правительством Российской Федерации 1 октября 2020 г. принято постановление № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий
по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений» (далее - Постановление Правительства РФ № 1576).

Согласно пункту 54 Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок (далее – Правила, утв. Постановлением Правительства РФ № 1576) плановая проверка осуществляется комиссией (инспекцией) по проведению плановой (внеплановой) проверки
в 2 этапа, которые могут проводиться одновременно.

Согласно пункту 55 Правил, утв. Постановлением Правительства РФ № 1576 первый этап плановой проверки предусматривает рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя),
на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе.

Согласно пункту 56 Правил, утв. Постановлением Правительства РФ № 1576 при выявлении закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), содержащих признаки нарушения законодательства
о контрактной системе, проводится внеплановая проверка таких закупок
в соответствии с пунктами 27 - 39 и 42 данных Правил с уведомлением субъекта контроля о заседании комиссии (инспекции) по проведению плановой (внеплановой) проверки (в случае проведения внеплановой проверки на заседании комиссии (инспекции) одним из способов, указанных в пункте 8 рассматриваемых Правил, за 3 рабочих дня до дня заседания такой комиссии (инспекции).

Согласно информации, размещенной в ЕИС в сфере закупок ГБУ «РПЦ»
в период с 01.01.2020 по 25.10.2021 в соответствии с Федеральным законом
от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ размещено 6 извещений об осуществлении 6 закупок, путем проведения электронных аукционов.

При рассмотрении и изучении данных закупок, закупок, находящихся
на стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в ЕИС в сфере закупок не установлено.

В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС
в сфере закупок:

- раздел «Закупки» ЕИС в сфере закупок.

**Второй этап плановой проверки - рассмотрение закупок, контракты
по которым заключены, на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок**

**Вопрос № 1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при направлении обращения в контрольный орган в сфере закупок
о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ.**

Пункт 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года
№ 44-ФЗ устанавливает, что закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя может осуществляться заказчиком в случае признания несостоявшимися открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса, запроса котировок, запроса предложений в соответствии с [частями 1](#sub_551) и [7 статьи 55](#sub_557), [частями 1](#sub_791) и [3 статьи 79](#sub_793), [частями 18](#sub_8318) и [19 статьи 83](#sub_8319), [частью 27 статьи 83.1](#sub_83127) Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ. Согласование заключения контракта в указанных случаях, за исключением случаев заключения контрактов в соответствии с [частями 4](#sub_154) и [5 статьи 15](#sub_155), [частями 1](#sub_791) и [3 статьи 79](#sub_793) Федерального закона от 5 апреля 2013 года
№ 44-ФЗ, проводится при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок. В соответствии
с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года
№ 44-ФЗ контракт должен быть заключен с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на условиях, предусмотренных документацией
о закупке, по цене, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо по цене за единицу товара, работы, услуги, рассчитанной
в соответствии с [частью 2.1 статьи 83.2](#sub_83221) Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, и максимальному значению цены контракта. Такая цена не должна превышать начальную (максимальную) цену контракта, цену контракта, предложенную в заявке соответствующего участника закупки. Обращение заказчика о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) направляется в контрольный орган в сфере закупок в срок не позднее десяти дней с даты размещения в единой информационной системе соответствующих протоколов, содержащих информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся. При этом срок согласования не должен быть более чем десять рабочих дней с даты поступления указанного обращения. Контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заключается в срок не более чем двадцать дней с даты получения заказчиком такого согласования, или в случаях, предусмотренных [частями 4](#sub_154) и [5 статьи 15](#sub_155) Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, в срок не более чем двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе соответствующих протоколов, содержащих информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся, или в случаях, предусмотренных [частями 1](#sub_791) и [3 статьи 79](#sub_793) Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, в сроки, установленные [частью 13 статьи 78](#sub_7813) Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ. [Порядок](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/71005786/2000) согласования заключения контракта
с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) устанавливается федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок. Для целей Федерального закона от 5 апреля 2013 года
№ 44-ФЗ участник закупки, с которым заключается контракт в соответствии
с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года
№ 44-ФЗ, приравнивается к победителю определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Распоряжением Правительства Чеченской Республики от 30.04.2014
№ 111-р «О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок в Чеченской Республике. Таким образом, обращения государственных заказчиков Чеченской Республики о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)
в соответствии пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

При проверке информации, размещенной в ЕИС в сфере закупок контрактов, заключенных ГБУ «РПЦ» с 01.01.2020 по 25.10.2021, в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ
не установлено.

В период проверки изучена информация из ЕИС в сфере закупок:

- раздел «Закупки» ЕИС в сфере закупок;

- раздел «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок.

**Вопрос № 2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при формировании и утверждении документаций о закупках.**

Согласно пункту 54 Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок (далее – Правила, утв. Постановлением Правительства РФ № 1576) плановая проверка осуществляется комиссией (инспекцией) по проведению плановой (внеплановой) проверки в 2 этапа, которые могут проводиться одновременно.

Согласно пункту 57 Правил, утв. Постановлением Правительства РФ № 1576 при осуществлении второго этапа плановой проверки проводится проверка
в отношении закупок, контракты по которым заключены.

На предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при формировании
и утверждении документаций о закупках выборочным способом были проверены следующие аукционы: № 0194200000521004973 от 06.09.2021,
[№ 0194200000521001989](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000521001989) от 05.04.2021, 0194200000521002009 от 05.04.2021,
№ 0194200000521002008 от 05.04.2021 и № 0394200003320000002 от 03.07.2020, при проверке которых установлено следующее.

Комитетом Правительства Чеченской Республики по государственному заказу, как уполномоченным органом, согласно пункту 1.2. Положения
«О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 г. № 339, пункту 2 Распоряжения Правительства Чеченской Республики от 02.12.2013 № 375-р «О мерах по реформированию системы закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд Чеченской Республики» и части 1 статьи 26 Федерального закона от 5 апреля 2013 года ФЗ-44, по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Чеченской Республики в ЕИС в сфере закупок для нужд
ГБУ «РПЦ» размещены извещения о проведении следующих электронных аукционов:

- № 0194200000521004973 от 06.09.2021 на поставку медицинского оборудования по начальной (максимальной) цене контракта 2 345 632 руб. 00 коп.;

- [№ 0194200000521001989](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000521001989) от 05.04.2021 на поставку ГСМ по начальной (максимальной) цене контракта 999 720 руб. 00 коп.;

- № 0194200000521002009 от 05.04.2021 на поставку кислорода жидкого медицинского по начальной (максимальной) цене контракта 1 280 000 руб. 00 коп.;

- № 0194200000521002008 от 05.04.2021 на поставку продуктов питания по начальной (максимальной) цене контракта 852 867 руб. 85 коп.;

- № 0394200003320000002 от 03.07.2020 на диагностику и ремонт оборудования по начальной (максимальной) цене контракта 308 666 руб. 67 коп.

В части 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 года
ФЗ-44 заказчики, при осуществлении закупок, используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 года ФЗ-44 конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс
с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений. С учетом особенностей, установленных Федеральным законом от 5 апреля 2013 года ФЗ-44, в электронной форме проводятся открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, электронный аукцион, запрос котировок, запрос предложений, а также в случаях, установленных решением Правительства Российской Федерации, предусмотренным частью 3 статьи 84.1 Федерального закона от 5 апреля 2013 года ФЗ-44, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион.

Из части 5 статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 года ФЗ-44 следует, что заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ. При этом, он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 5 апреля 2013 года
ФЗ-44 под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке
ее оператором.

В соответствии с частью 2 статьи 59 Федерального закона от 5 апреля 2013 года ФЗ-44 заказчик обязан проводить электронный аукцион в случае, если осуществляются закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством Российской Федерации, либо в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации,
за исключением случаев закупок товаров, работ, услуг путем проведения запроса котировок, запроса предложений, осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с учетом требований Федерального закона от 5 апреля 2013 года ФЗ-44. Включение товаров, работ, услуг в указанные перечни осуществляется в случае одновременного выполнения следующих условий:

1) существует возможность сформулировать подробное и точное описание объекта закупки;

2) критерии определения победителя такого аукциона имеют количественную и денежную оценку.

Из части 3 статьи 59 Федерального закона № 44-ФЗ следует, что заказчик имеет право осуществлять путем проведения электронного аукциона закупки товаров, работ, услуг, не включенных в указанные в части 2 статьи 59 Федерального закона № 44-ФЗ перечни.

Из изложенного следует, что ГБУ «РПЦ» вправе осуществить закупки на поставку продуктов питания путем проведения электронного аукциона.

В ходе рассмотрения Электронных аукционов выявлены нарушения требований пункта 10 части 1 статьи 64, частью 2 статьи 8 Федерального закона
от 5 апреля 2013 года ФЗ-44 при формировании и утверждении
ГБУ «РПЦ» аукционных документаций, а именно:

1. Согласно части 4 статьи 59 Федерального закона от 5 апреля 2013 года
ФЗ-44 для проведения электронного аукциона заказчик разрабатывает и утверждает документацию об электронном аукционе.

Согласно пункту 10 части 1 статьи 64 Федерального закона от 5 апреля 2013 года ФЗ-44 документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта.

Согласно части 1 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года
ФЗ-44 заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы. Согласно части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта контрактного управляющего.

Согласно пункту 3 части 4 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года ФЗ-44 контрактная служба, контрактный управляющий осуществляют подготовку и размещение в единой информационной системе извещений
об осуществлении закупок, документации о закупках и проектов контрактов, подготовку и направление приглашений принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закрытыми способами.

Согласно пункту 4 части 4 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года ФЗ-44 контрактная служба, контрактный управляющий обеспечивают осуществление закупок, в том числе заключение контрактов.

ГБУ «РПЦ» в разделе 2 информационной карты аукционной документации электронного аукциона № 0194200000521004973 от 06.09.2021 установлено,
что ответственным должностным лицом (контрактным управляющим) является Ибрагимова Р.А., что не соответствует действительности, так как согласно приказу ГБУ «РПЦ» от 11.01.2021 года № 02б-П ответственными назначены Абаева Э.В.
и Аматиев М.М.

Таким образом, ГБУ «РПЦ» в аукционной документации электронного аукциона № 0194200000521004973 от 06.09.2021 указана недостоверная информация о контрактном управляющем.

В соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям Федерального закона от 5 апреля 2013 года ФЗ-44, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Следовательно, ГБУ «РПЦ» аукционная документация электронного аукциона № 0194200000521004973 от 06.09.2021 утверждена с нарушением требований пункта 10 части 1 статьи 64, частью 2 статьи 8 Федерального закона
от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

Согласно части 1 статьи 107 Федерального закона от 5 апреля 2013 года
ФЗ-44 лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В действиях ГБУ «РПЦ» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения
о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

За нарушение ГБУ «РПЦ» требований пункта 10 части 1 статьи 64, части 2 статьи 8 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, выразившееся
в утверждении аукционной документации электронного аукциона
№ 0194200000521004973 от 06.09.2021 с нарушением требований Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ в отношении должностного лица
ГБУ «РПЦ» составлен протокол об административном правонарушении № 56/2021 от 12.11.2021 по части 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях.

В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС в сфере закупок:

- извещение и аукционной документации из ЕИС в сфере закупок электронного аукциона № 0194200000521004973 от 06.09.2021.

**Вопрос № 3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при размещении в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок информации о заключении контрактов.**

Из части 3 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ следует, что в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками. В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42, 44, 45, 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) и пунктом 52 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

Согласно пункту 1 Положения о Федеральном казначействе, утв. постановлением Правительства РФ от 1 декабря 2004 года № 703 «О Федеральном казначействе», Федеральное казначейство (Казначейство России) является федеральным органом исполнительной власти (федеральной службой), осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - Федеральное казначейство).

Частью 6 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ установлено, что порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» утвержден Порядок ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками.

Согласно абзацу 3 пункта 2 данного постановления до ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок размещение реестра контрактов, заключенных заказчиками, осуществляется на сайте www.zakupki.gov.ru.

В соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 года № 36 «О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» и пункту 1 Приказа Федерального казначейства от 22 декабря 2015 года № 354 «О вводе в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» с 1 января 2016 года введена ЕИС в сфере закупок.

На предмет соблюдения ГБУ «РПЦ» требований статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ выборочным способом были проверены следующие государственные контракты:

- контракт № 3195 от 27.07.2020 (реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [2201425552420000046](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201425552420000046)) на поставку изделий медицинского назначения на сумму 3 919 275 руб. 00 коп.;

- договор № 01/05847 от 02.03.2021 (реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201425552421000002) на оказание услуг по продаже потребителям газа, подаваемого по распределительным трубопроводам на сумму 4 500 000 руб. 00 коп.;

- контракт № 1987 от 26.04.2021 (реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201425552421000009) на поставку продуктов питания на сумму 1 502 947 руб. 72 коп.;

- контракт № 3702 от 16.06.2021 (реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201425552421000044) на поставку фармацевтических препаратов медицинских химических веществ и лекарственных растительных продуктов на 802 730 руб. 00 коп.

При проверке контракта № 3195 от 27.07.2020 (реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [2201425552420000046](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201425552420000046)), договора № 01/05847 от 02.03.2021 (реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201425552421000002), контракта № 1987 от 26.04.2021 (реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201425552421000009) и контракта № 3702 от 16.06.2021 (реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201425552421000044) на соблюдение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при размещении в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок информации о заключении, исполнении, изменении и расторжении контракта нарушений требований Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ не установлено.

В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС в сфере закупок:

- информация из раздела «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок;

- информация из раздела «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок по контракт № 3195 от 27.07.2020 (реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [2201425552420000046](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201425552420000046));

- информация из раздела «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок по договор № 01/05847 от 02.03.2021 (реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201425552421000002);

- информация из раздела «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок по контракт № 1987 от 26.04.2021 (реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201425552421000009);

- информация из раздела «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок по контракт № 3702 от 16.06.2021 (реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201425552421000044).

**Выводы по результатам проверки:**

1. В действиях ГБУ «РПЦ» установлено:

- нарушение пункта 9 Типового положения, в части назначения руководителем контрактной службы специалиста по закупкам.

- нарушение требований пункта 10 части 1 статьи 64, части 2 статьи 8 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, выразившееся в утверждении аукционной документации электронного аукциона № 0194200000521004973
от 06.09.2021 с нарушением требований Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ;

2. За нарушение пункта 9 Типового положения предписание не выдается
в связи с тем, что на момент проведения проверки данное нарушение устранено.

3. За нарушение требований пункта 10 части 1 статьи 64, части 2 статьи 8 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, выразившееся в утверждении аукционной документации электронного аукциона № 0194200000521004973
от 06.09.2021 с нарушением требований Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ в отношении должностного лица, руководителя контрактной службы
ГБУ «РПЦ» составлен протокол об административном правонарушении № 56/2021 от 12.11.2021 по части 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях.

Акт составлен в 1-м экземпляре.

Руководитель инспекции -

Начальник отдела внутреннего

финансового аудита и контроля

в сфере государственных закупок

Министерства финансов

Чеченской Республики М.Т. Шахбиев

Члены инспекции:

главный специалист – эксперт

отдела внутреннего финансового

аудита и контроля в сфере

государственных закупок

Министерства финансов

Чеченской Республики З.Р. Сайдалиева