**А К Т № 66/2021**

**плановой (выездной) проверки в государственном казенном учреждении «Отдел труда и социального развития» Ачхой-Мартановского района**

23.09.2021 с. Ачхой-Мартан

На основании приказа Министерства финансов Чеченской Республики от 6 сентября 2021 года № 443 «О проведении плановой проверки в государственном казенном учреждении «Отдел труда и социального развития» Ачхой-Мартановского района», пункта 69 плана проведения Министерством финансов Чеченской Республики проверок соблюдения государственными заказчиками и уполномоченным органом Чеченской Республики требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2021 год, утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 30 декабря 2020 года № 337, в редакции приказа Министерства финансов Чеченской Республики от 12.03.2021 года № 70, а также, в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 99, подпунктом «а» пункта 2 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 01 октября 2020 года № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок», инспекцией Министерства финансов Чеченской Республики в составе:

- Шахбиева Магарби Тагировича – начальника отдела внутреннего финансового аудита и контроля в сфере государственных закупок Министерства финансов Чеченской Республики – руководителя инспекции;

- Сайдалиевой Зареты Руслановны – главного специалиста – эксперта отдела внутреннего финансового аудита и контроля в сфере государственных закупок Министерства финансов Чеченской Республики проведена плановая проверка в государственном казенном учреждении «Отдел труда и социального развития» Ачхой-Мартановского района.

**Сроки проведения проверки:**

Дата начала проверки: 13 сентября 2021 года;

Дата окончания проверки: 20 сентября 2021 года;

Проверка по местонахождению государственного бюджетного казенного учреждения «Отдел труда и социального развития» Ачхой-Мартановского района с 13 сентября 2021 года по 20 сентября 2021 года.

**Проверяемый период проверки**:

В части соблюдения требований Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: с 01 января 2020 года по 10 сентября 2021 года.

**Краткие сведения об организации:**

|  |
| --- |
| Полное наименование: государственное казенное учреждение «Отдел труда и социального развития» Ачхой-Мартановского района. |
| Сокращенное наименование – ГКУ «ОТСР Ачхой-Мартановского района».  Далее по тексту – ГКУ «ОТСР Ачхой-Мартановского района». |
| Место нахождения: 366600, Чеченская Республика, Ачхой-Мартановский район, село Ачхой-Мартан, улица Почтовая, дом 22. |
| ИНН: 2002001050. |
| Телефон/факс: +7 (8714) 222788. |
| Руководитель субъекта проверки: начальник, Катаева Сацита Хамидовна, с 28.09.2015 года по настоящее время. |
| Проверка проводилась в присутствии контрактного управляющего Сулеймановой Элины Сайхановны.  Субъект проверки извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 6 сентября 2021 № 66. |

**Цель проверки**: Установление соответствия деятельности заказчика, контрактной службы (контрактного управляющего), комиссий по осуществлению закупок и их членов требованиям законодательства Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

**Предмет проверки**: Соблюдение ГКУ «ОТСР Ачхой-Мартановского района» требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при осуществлении закупок товаров, работ, услуг.

Проверка проводилась в соответствии с утвержденной Программой проверки деятельности ГКУ «ОТСР Ачхой-Мартановского района», в соответствии с которой определен выборочный метод осуществления проверки по документам, представленным ГКУ «ОТСР Ачхой-Мартановского района», а также на основании информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС в сфере закупок) в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ по следующим вопросам и этапам:

Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения  
государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении   
контрактной службы (назначения контрактного управляющего) в соответствии   
со статьей 38 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении комиссии по осуществлению закупок в соответствии со статьей 39 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

**Первый этап плановой проверки** – рассмотрение закупок, находящихся   
в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет   
их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок.

**Второй этап плановой проверки** – рассмотрение закупок, контракты   
по которым заключены, на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок по вопросам:

**Вопрос № 1.** Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при направлении обращения в контрольный орган в сфере закупок о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

**Вопрос № 2.** Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при размещении в ЕИС в сфере закупок извещений об осуществлении закупок, а также при формировании и утверждении документаций о закупках.

**Вопрос № 3.** Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при заключении контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, а также уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении контракта в соответствии с пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

1. **Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,   
   услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего) в соответствии со статьей 38 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ**

В соответствии с частью 1 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

Из части 2 статьи 38 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ следует, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управляющего).

Частью 6 статьи 38 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ установлено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Согласно информации из раздела «Планы-графики закупок» ЕИС в сфере закупок ГКУ «ОТСР Ачхой-Мартановского района» на 2020 – 2021 гг. совокупный годовой объем закупок ГКУ «ОТСР Ачхой-Мартановского района» составляет 8 678 451 руб.

Следовательно, ГКУ «ОТСР Ачхой-Мартановского района» в вправе назначать должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управляющего) без образования контрактной службы.

Согласно приказу ГКУ «ОТСР Ачхой-Мартановского района» от 31.12.2015 № 37 «О назначении контрактного управляющего» контрактным управляющим назначена Алиева Петмат Баудиновна, которая имеет удостоверение о повышении квалификации в Федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Грозненский государственный нефтяной технический университет имени академика М.Д. Миллиощикова» по программе «Управление государственными и муниципальными заказами» в объеме 120 часов, выданное 2016 году. Приказом ГКУ «ОТСР Ачхой-Мартановского района» от 19.10.2020 № 05 уволена по собственному желанию.

Приказом ГКУ «ОТСР Ачхой-Мартановского района» от 30.10.2020 № 14 «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего) ГКУ «Отдел труда и социального развития» Ачхой-Мартановского района с. Ачхой-Мартан» обязанности контрактного управляющего возложены на главного бухгалтера Сулейманову Элину Сайхановну, которая не имеет высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере государственных закупок.

Таким образом, в ходе проведения проверки соблюдения требований Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ ГКУ «ОТСР Ачхой-Мартановского района» установлено нарушение части 6 статьи 38 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС   
в сфере закупок:

- копия приказа от 31.12.2015 № 37;

- копия приказа от 19.10.2020 № 05;

- копия удостоверения о повышении квалификации;

- копия приказа от 30.10.2020 № 14.

**2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении комиссии по осуществлению закупок в соответствии со статьей 39 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ**

В соответствии с частью 1 статьи 39 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

Согласно части 2 статьи 39 Федерального закона от 05 апреля 2013 года   
№ 44-ФЗ решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

Частью 3 статьи 39 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ установлено, что заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека.

Из части 1 статьи 26 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ следует, что в целях централизации закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением случаев, предусмотренных [частями 2](#sub_262) и [3](#sub_263) статьи 26 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, могут бытьсозданы государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, уполномоченныена определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, или несколько таких органов, казенных учреждений либо полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков могут быть возложены на один такой государственный орган, муниципальный орган, одно такое казенное учреждение или несколько государственных органов, муниципальных органов, казенных учреждений из числа существующих. Такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения осуществляют полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, установленные решениями о создании таких уполномоченных органов, уполномоченных учреждений или о наделении их указанными полномочиями. Не допускается возлагать на такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения полномочия на обоснование закупок, определение условий контракта, в том числе на определение начальной (максимальной) цены контракта, и подписание контракта. Контракты подписываются заказчиками, для которых были определены поставщики (подрядчики, исполнители).

Согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 г. № 339 и пункту 2 Распоряжения Правительства Чеченской Республики от 02.12.2013 № 375-р   
«О мерах по реформированию системы закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд Чеченской Республики» [Комитет Правительства Чеченской Республики по государственному заказу](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=660045) определен как уполномоченный орган   
по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных   
и муниципальных заказчиков Чеченской Республики.

В соответствии с абзацем 2 пункта 3.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу» в сфере определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков) Комитет Правительства Чеченской Республики по государственному заказу осуществляет функции по принятию решения о создании комиссий по осуществлению закупок товаров (работ, услуг), определение их состава и порядка работы.

Приказом Комитета Правительства Чеченской Республики по государственному заказу от 07.02.2014 № 21-п создана комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики.

Пунктом 3.1. Положения «О комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики», утвержденного Приказом Комитета Правительства Чеченской Республики по государственному заказу от 07.02.2014 № 21-п установлено,   
что комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики создаётся в целях определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), путем проведения конкурсов, аукционов в электронной форме для обеспечения государственных   
и муниципальных нужд.

Из изложенного следует, что государственные и муниципальные заказчики Чеченской Республики, в том числе ГКУ «ОТСР Ачхой-Мартановского района» для определения поставщика, подрядчика, исполнителя в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ могут создавать комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для своих нужд только путем проведения запроса котировок и запроса предложений.

При проверке соблюдения ГКУ «ОТСР Ачхой-Мартановского района» требований статьи 39 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ установлено, что ГКУ «ОТСР Ачхой-Мартановского района» комиссия по осуществлению закупок на поставку товаров, оказания услуг, выполнения работ для нужд ГКУ «ОТСР Ачхой-Мартановского района» путем проведения запроса котировок и запроса предложений за проверяемый период не создавалась, так как за проверяемый период закупок путем проведения запроса котировок и запроса предложений не осуществлялось.

В период проверки изучены следующие документы:

- информация из ЕИС в сфере закупок.

**Первый этап плановой проверки.**

**Рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок**

В соответствии с частью 2 статьи 99 Правительством Российской Федерации 1 октября 2020 г. принято постановление № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений» (далее - Постановление Правительства РФ № 1576).

Согласно пункту 54 Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок (далее – Правила, утв. Постановлением Правительства РФ № 1576) плановая проверка осуществляется комиссией (инспекцией) по проведению плановой (внеплановой) проверки в 2 этапа, которые могут проводиться одновременно.

Согласно пункту 55 Правил, утв. Постановлением Правительства РФ № 1576 первый этап плановой проверки предусматривает рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе.

Согласно пункту 56 Правил, утв. Постановлением Правительства РФ № 1576 при выявлении закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), содержащих признаки нарушения законодательства о контрактной системе, проводится внеплановая проверка таких закупок в соответствии с пунктами 27 - 39 и 42 данных Правил с уведомлением субъекта контроля о заседании комиссии (инспекции) по проведению плановой (внеплановой) проверки (в случае проведения внеплановой проверки на заседании комиссии (инспекции) одним из способов, указанных в пункте 8 рассматриваемых Правил, за 3 рабочих дня до дня заседания такой комиссии (инспекции).

В период проведения плановой проверки ГКУ «ОТСР Ачхой-Мартановского района» закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в ЕИС в сфере закупок не установлено.

**Второй этап плановой проверки - рассмотрение закупок, контракты   
по которым заключены, на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок**

**Вопрос № 1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при направлении обращения в контрольный орган в сфере закупок   
о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ.**

Пункт 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года   
№ 44-ФЗ устанавливает, что закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя может осуществляться заказчиком в случае признания несостоявшимися открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса, запроса котировок, запроса предложений в соответствии с [частями 1](#sub_551) и [7 статьи 55](#sub_557), [частями 1](#sub_791) и [3 статьи 79](#sub_793), [частями 18](#sub_8318) и [19 статьи 83](#sub_8319), [частью 27 статьи 83.1](#sub_83127) Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ. Согласование заключения контракта в указанных случаях, за исключением случаев заключения контрактов в соответствии с [частями 4](#sub_154) и [5 статьи 15](#sub_155), [частями 1](#sub_791) и [3 статьи 79](#sub_793) Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, проводится при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок. В соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ контракт должен быть заключен с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на условиях, предусмотренных документацией о закупке, по цене, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо по цене за единицу товара, работы, услуги, рассчитанной в соответствии с [частью 2.1 статьи 83.2](#sub_83221) Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, и максимальному значению цены контракта. Такая цена не должна превышать начальную (максимальную) цену контракта, цену контракта, предложенную в заявке соответствующего участника закупки. Обращение заказчика о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) направляется в контрольный орган в сфере закупок в срок не позднее десяти дней с даты размещения в единой информационной системе соответствующих протоколов, содержащих информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся. При этом срок согласования не должен быть более чем десять рабочих дней с даты поступления указанного обращения. Контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заключается в срок не более чем двадцать дней с даты получения заказчиком такого согласования, или в случаях, предусмотренных [частями 4](#sub_154) и [5 статьи 15](#sub_155) Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, в срок не более чем двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе соответствующих протоколов, содержащих информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся, или в случаях, предусмотренных [частями 1](#sub_791) и [3 статьи 79](#sub_793) Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, в сроки, установленные [частью 13 статьи 78](#sub_7813) Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ. [Порядок](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/71005786/2000) согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) устанавливается федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок. Для целей Федерального закона от 5 апреля 2013 года  
№ 44-ФЗ участник закупки, с которым заключается контракт в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, приравнивается к победителю определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Распоряжением Правительства Чеченской Республики от 30.04.2014 № 111-р «О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок в Чеченской Республике. Таким образом, обращения государственных заказчиков Чеченской Республики о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

При проверке информации, размещенной в ЕИС в сфере закупок контрактов, заключенных ГКУ «ОТСР Ачхой-Мартановского района» с 01.01.2020 по 10.09.2021, в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ не установлено.

В период проверки изучена информация из ЕИС в сфере закупок:

- раздел «Закупки» ЕИС в сфере закупок;

- раздел «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок.

**Вопрос № 2. Проверка соблюдения требований законодательства   
Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при размещении в ЕИС в сфере закупок извещений об осуществлении закупок,   
а также при формировании и утверждении документаций о закупках.**

Согласно части 1 статьи 24 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Согласно части 2 статьи 24 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений. Согласно части 1 статьи 34 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, контракт заключается на условиях, указанных в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

При проверке в разделе «Закупки» ЕИС в сфере закупок установлено, что ГКУ «ОТСР Ачхой-Мартановского района» за проверяемый период конкурентным способом закупки не проводились.

В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС в сфере закупок:

- раздел «Закупки» ЕИС в сфере закупок;

- раздел «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок.

**Вопрос № 3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при заключении контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а также уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении контракта в соответствии с пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ.**

На предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при заключении контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, а также уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении контракта в соответствии с пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ выборочным методом проверены два государственных контракта № 01 от 03.02.2020 года [(Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2200200105020000002](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400267519000002)) и № 02 от 01.02.2021 года [(Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2200200105021000002](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400267519000002)).

ГКУ «ОТСР Ачхой-Мартановского района» в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ с Управлением Федеральной почтовой связи Чеченской Республики - филиал ФГУП «Почта России» заключены государственные контракты № 01 от 03.02.2020 года [(Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2200200105020000002](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400267519000002)) на оказание услуг по доставке и выплате социальных выплат на общую сумму 2 477 989 руб. 45 коп. и № 02 от 01.02.2021 года [(Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2200200105021000002](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400267519000002)) на оказание услуг по доставке и выплате социальных выплат на общую сумму 1 066 602 руб. 26 коп.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ заказчик вправе заключить в соответствии с настоящим пунктом контракт на услуги, оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями либо подведомственными ему государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 1 Правил предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22 января 2007 года № 36 установлено, что данные Правила устанавливают порядок предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение переданного органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 статьи 7.1 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат (включая расходы на оплату услуг почтовой связи и банковских услуг).

Согласно пункту 9 Положения о порядке финансирования мероприятий по содействию занятости населения и социальной поддержке безработных граждан, утвержденного приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 29 июля 2005 года № 485 выплаты пособия по безработице, материальной помощи и стипендии производятся в соответствии с договором через организации федеральной почтовой связи.

Согласно пункту 9 Административного регламента предоставления государственной услуги по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, утвержденного приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 29 июня 2012 года №10н перечисление денежных средств, предназначенных для социальных выплат безработным гражданам, в кредитные организации или почтовые отделения связи обеспечивают территориальные органы Федерального казначейства. Перечисление, зачисление на счета безработных граждан денежных средств, предназначенных для социальных выплат, осуществляют кредитные организации. Доставку денежных средств, предназначенных для социальных выплат безработным гражданам, осуществляют почтовые отделения связи.

Таким образом, основанием ГКУ «ОТСР Ачхой-Мартановского района» для заключения указанных выше государственных контрактов с Управлением Федеральной почтовой связи Чеченской Республики - филиала ФГУП «Почта России», как с единственным исполнителем в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ является заявление получателя пособий (реестр заявлений).

Согласно части 2 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, предусмотренном пунктом 6 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации соответственно в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

Согласно распоряжению Правительства Чеченской Республики от 30.04.2013 года № 111-р «О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок в Чеченской Республике. Таким образом, государственным заказчиком Чеченской Республики уведомление о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии пунктами 6, 9 и 34 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

При проверке соблюдения ГКУ «ОТСР Ачхой-Мартановского района» требований части 2 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ установлено, что ГКУ «ОТСР Ачхой-Мартановского района», в нарушение указанных требований Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ уведомление о заключении государственных контрактов № 01 от 03.02.2020 года [(Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2200200105020000002](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400267519000002)) и № 02 от 01.02.2021 года [(Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2200200105021000002](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400267519000002)) в Министерство финансов Чеченской Республики по настоящее время не направлено.

Таким образом, ГКУ «ОТСР Ачхой-Мартановского района» нарушены требования части 2 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

В действиях ГКУ «ОТСР Ачхой-Мартановского района» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные статьей 19.7.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за непредставление или несвоевременное представление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа информации и документов, если представление таких информации и документов является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо представление заведомо недостоверной информации и документов влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей.

На момент проведения плановой проверки в ГКУ «ОТСР Ачхой-Мартановского района» истек установленный Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях срок давности для привлечения к административной ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьей 19.7.2. Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях за непредставление уведомления о заключении государственного контракта № 01 от 03.02.2020 года [(Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2200200105020000002](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400267519000002)) с нарушением требований Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 24.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при [истечении сроков давности](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\05.%20ГКУ%20КЦСОН%20г.%20Аргун\3.%20Утвер.%20аукцион.%20докумен%20+\4.%20Постановление%20о%20прекращении%20АД%20в%20связи%20с%20истечением%20срока%20давности.docx#sub_45) привлечения к административной ответственности.

На основании изложенного, в связи с истечением срока давности для привлечения к административной ответственности, установленного частью 1   
статьи 4.5. и пункта 6 части 1 статьи 24.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица ГКУ «ОТСР Ачхой-Мартановского района», допустившего нарушение требования части 2 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, за непредставление уведомления о заключении государственного контракта № 01 от 03.02.2020 года [(Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2200200105020000002](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400267519000002)) протокол об административном правонарушении по статье 19.7.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в ходе проведения проверки не составлен.

Вместе с тем, за нарушение ГКУ «ОТСР Ачхой-Мартановского района» требований части 2 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, выразившееся в непредставлении уведомления о заключении государственного контракта № 02 от 01.02.2021 года (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2200200105021000002) в отношении должностного лица, контрактного управляющего ГКУ «ОТСР Ачхой-Мартановского района» составлен протокол об административном правонарушении № 46/2021 от 13.09.2021 по статье 19.7.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС в сфере закупок:

- раздел «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок;

- государственный контракт № 01 от 03.02.2020 года (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2200200105020000002);

- государственный контракт № 02 от 01.02.2021 года (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2200200105021000002).

**Выводы по результатам проверки:**

1. В действиях ГКУ «ОТСР Ачхой-Мартановского района» установлено:

- нарушение требования части 6 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, в части назначения контрактного управляющего без дополнительного профессионального образования в сфере закупок;

- нарушение требования части 2 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, выразившееся в непредставление уведомления о заключении государственных контрактов № 01 от 03.02.2020 года [(Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2200200105020000002](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400267519000002)) и № 02 от 01.02.2021 года (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2200200105021000002).

2. Выдать ГКУ «ОТСР Ачхой-Мартановского района» предписание об устранении нарушения требований части 6 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, путем представления документа, подтверждающего прохождение контрактным управляющим ГКУ «ОТСР Ачхой-Мартановского района» соответствующего дополнительного профессионального образования в сфере закупок, либо назначением лица, имеющего профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, предусмотренного частью 6 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

3. За нарушение ГКУ «ОТСР Ачхой-Мартановского района» требований части 2 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, выразившееся в непредставлении уведомления о заключении государственного контракта № 02 от 01.02.2021 года (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2200200105021000002) в отношении должностного лица, контрактного управляющего ГКУ «ОТСР Ачхой-Мартановского района», составлен протокол об административном правонарушении № 46/2021 от 13.09.2021 по статье 19.7.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4. В связи с истечением срока давности для привлечения к административной ответственности, установленного частью 1 статьи 4.5. и пункта 6 части 1 статьи 24.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях   
в отношении должностного лица ГКУ «ОТСР Ачхой-Мартановского района», допустившего нарушения требований Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, за непредставление уведомления о заключении государственного контракта № 01 от 03.02.2020 года [(Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2200200105020000002](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400267519000002)) протокол об административном правонарушении по статье 19.7.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в ходе проведения проверки не составлен.

Акт составлен в 1-м экземпляре.

Руководитель инспекции -

Начальник отдела внутреннего

финансового аудита и контроля

в сфере государственных закупок

Министерства финансов

Чеченской Республики М.Т. Шахбиев

Члены инспекции:

главный специалист – эксперт

отдела внутреннего финансового

аудита и контроля в сфере

государственных закупок

Министерства финансов

Чеченской Республики З.Р. Сайдалиева