**А К Т № 74/2021**

**плановой (выездной) проверки в государственном бюджетном профессиональном образовательном учреждении «Техникум профессиональных технологий, финансов и права»**

29.10.2021 г. Грозный

На основании приказа Министерства финансов Чеченской Республики от 8 октября 2021 года № 504 «О проведении плановой проверки в государственном бюджетном профессиональном образовательном учреждении «Техникум профессиональных технологий, финансов и права», пункта 75 плана проведения Министерством финансов Чеченской Республики проверок соблюдения государственными заказчиками и уполномоченным органом Чеченской Республики требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2021 год, утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 30 декабря 2020 года № 337, в редакции приказа Министерства финансов Чеченской Республики от 12.03.2021 года № 70, а также, в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 99, подпунктом «а» пункта 2 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Далее – Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ), постановления Правительства Российской Федерации от 01 октября 2020 года № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок», инспекцией Министерства финансов Чеченской Республики в составе:

- Шахбиева Магарби Тагировича – начальника отдела внутреннего финансового аудита и контроля в сфере государственных закупок Министерства финансов Чеченской Республики – руководителя инспекции;

 - Майрбекова Шамиля Висаитовича – ведущего специалиста – эксперта отдела внутреннего финансового аудита и контроля в сфере государственных закупок Министерства финансов Чеченской Республики проведена плановая проверка в государственном бюджетном профессиональном образовательном учреждении «Техникум профессиональных технологий, финансов и права».

**Сроки проведения проверки:**

Дата начала проверки: 15 октября 2021 года;

Дата окончания проверки: 29 октября 2021 года;

Проверка по местонахождению государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Техникум профессиональных технологий, финансов и права» с 15 октября 2021 года по 29 октября 2021 года.

**Проверяемый период проверки**:

В части соблюдения требований Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: с 01 января 2020 года по 14 октября 2021 года.

**Краткие сведения об организации:**

|  |
| --- |
|  Полное наименование: Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Техникум профессиональных технологий, финансов и права».В соответствии с распоряжением Правительства Чеченской Республики от 08.05.2020 года № 206-р О переименовании профессиональных образовательных организаций, подведомственных Министерству образования и науки Чеченской Республики, и внесении изменений в распоряжение Правительства Чеченской Республики от 26 мая 2015 года № 129-Р, государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Техникум профессиональных технологий, финансов и права» переименовано в государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Государственный колледж профессиональных технологий и права». Согласно распоряжению Правительства Чеченской Республики от 04.06.2021 года № 194-р О переименовании профессиональных образовательных организаций, подведомственных Министерству образования и науки Чеченской Республики, и внесении изменений в распоряжение Правительства Чеченской Республики от 26 мая 2015 года № 129-Р, государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение переименовано в государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Чеченский социально-правовой колледж». |
| Сокращенное наименование – ГБПОУ «ЧСПК».Далее по тексту – ГБПОУ «ЧСПК». |
|  Место нахождения: 364024, Чеченская Республика, г. Грозный, ул. имени Мохаммеда Бен Зайеда Аль Нахайяна, дом 10.  |
| ИНН: 2013004077 |
|  Телефон/факс: 7-8712-295686. |
|  Руководители субъекта проверки:  - Лечхаджиев Рамзан Абдулаевич, с 06.02.2019 по 06.07.2020. - Шаипов Заур Бадрудиевич, с 07.07.2020 по 17.05.2021. - Кагерманов Абу-Салих Сайдалиевич с 24.05.2021 по настоящее время.  |
|  Проверка проводилась в присутствии главного бухгалтера (контрактного управляющего) Саадаевой Заиры Ярагиевны. Субъект проверки извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 8 октября 2021 № 74.  |

**Цель проверки**: Установление соответствия деятельности заказчика, контрактной службы (контрактного управляющего), комиссий по осуществлению закупок и их членов требованиям законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

**Предмет проверки**: Соблюдение ГБПОУ «ЧСПК» требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при осуществлении закупок товаров, работ, услуг.

Проверка проводилась в соответствии с утвержденной Программой проверки деятельности ГБПОУ «ЧСПК», в соответствии с которой определен выборочный метод осуществления проверки по документам, представленным ГБПОУ «ЧСПК», а также на основании информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС в сфере закупок) в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ по следующим вопросам и этапам:

Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего) в соответствии со статьей 38 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении комиссии по осуществлению закупок в соответствии со статьей 39 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

**Первый этап плановой проверки** – рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

**Второй этап плановой проверки** – рассмотрение закупок, контракты по которым заключены, на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок по вопросам:

**Вопрос № 1.** Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при формировании и утверждении документаций о закупках;

**Вопрос № 2.** Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при заключении контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ, а также уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении таких контрактов.

**Вопрос №3.** Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при размещении в ЕИС в сфере закупок отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2020 год.

1. **Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего) в соответствии со статьей 38 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ**

В соответствии с частью 1 статьи 38 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

Из части 2 статьи 38 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ следует, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управляющего).

Частью 6 статьи 38 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ установлено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Согласно информации, из раздела «Планы-графики и планы закупок» ЕИС в сфере закупок ГБПОУ «ЧСПК» на 2020 и 2021годы совокупный годовой объем закупок ГБПОУ «ЧСПК» составляет 7 962 000 руб. и 9 985 676,96 коп., соответственно.

Следовательно, ГБПОУ «ЧСПК» вправе назначать должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управляющего) без образования контрактной службы.

При проверке соблюдения ГБПОУ «ЧСПК» требований статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года ФЗ-44 установлено, что согласно приказу ГБПОУ «Техникум профессиональных технологий финансов и права» от 21.05.2015 № 22/8-к О приеме на работу, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего) для нужд ГБПОУ «Техникум профессиональных технологий финансов и права» назначен Шовхалов Ибрагим Вахулович, который имеет удостоверение о повышении квалификации в частном учреждении дополнительного образования «Институт повышения квалификации «Эксперт» по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг» в 144-часовом объеме, выданное в 2018 году.

Вместе с тем, согласно приказу ГБПОУ «Государственный колледж профессиональных технологий и права» от 14.09.2020 года № 71-а «О приеме работника на работу», ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего) назначен Мучаев Рустам Хасанович, который имеет удостоверение о повышении квалификации в негосударственном образовательном учреждении межрегиональный центр повышения квалификации «Ориентир» по программе «Реформа системы государственных и муниципальных закупок. Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг» в 72- часовом объеме, выданное в 2014 году.

Согласно приказу ГБПОУ «Государственный колледж профессиональных технологий и права» от 02.02.2021 № 10/08-п «О возложении обязанностей» ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего) возложены на главного бухгалтера Саадаеву Заиру Ярагиевну, которая имеет диплом о профессиональной переподготовке в негосударственном образовательном учреждении дополнительного профессионального образования «Институт государственных и коммерческих закупок» по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в 502- часовом объеме выданное в 2016 году.

Таким образом, в ходе проведения проверки соблюдения требований Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ ГБПОУ «ЧСПК» нарушений статьи 38 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ не установлено.

В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС в сфере закупок:

- копия приказа от 06.02.2019 № 25-к;

- копия приказа от 07.07.2020 № 187-к;

- копия приказа от 21.05.2021 № 108-к;

- копия приказа от 21.05.2015 № 22/8-к;

- копия приказа от 14.09.2020 № 71-к

- копия приказа от 02.02.2021 № 10/08-п

- копия удостоверения о повышении квалификации;

- копия удостоверения о повышении квалификации;

- копия диплома о профессиональной переподготовке;

- планы-графиков закупок за 2020-2021 гг. ГБПОУ «ЧСПК».

**2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении комиссии по осуществлению закупок в соответствии со статьей 39 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ**

В соответствии с частью 1 статьи 39 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

Согласно части 2 статьи 39 Федерального закона от 05 апреля 2013 года
№ 44-ФЗ решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

Частью 3 статьи 39 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ установлено, что заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека.

Из части 1 статьи 26 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ следует, что в целях централизации закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением случаев, предусмотренных [частями 2](#sub_262) и [3](#sub_263) статьи 26 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, могут бытьсозданы государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, уполномоченныена определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, или несколько таких органов, казенных учреждений либо полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков могут быть возложены на один такой государственный орган, муниципальный орган, одно такое казенное учреждение или несколько государственных органов, муниципальных органов, казенных учреждений из числа существующих. Такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения осуществляют полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, установленные решениями о создании таких уполномоченных органов, уполномоченных учреждений или о наделении их указанными полномочиями. Не допускается возлагать на такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения полномочия на обоснование закупок, определение условий контракта, в том числе на определение начальной (максимальной) цены контракта, и подписание контракта. Контракты подписываются заказчиками, для которых были определены поставщики (подрядчики, исполнители).

Согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 г. № 339 и пункту 2 Распоряжения Правительства Чеченской Республики от 02.12.2013 № 375-р
«О мерах по реформированию системы закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд Чеченской Республики» [Комитет Правительства Чеченской Республики по государственному заказу](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=660045) определен как уполномоченный орган
по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных
и муниципальных заказчиков Чеченской Республики.

В соответствии с абзацем 2 пункта 3.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу» в сфере определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков) Комитет Правительства Чеченской Республики по государственному заказу осуществляет функции
по принятию решения о создании комиссий по осуществлению закупок товаров (работ, услуг), определение их состава и порядка работы.

Приказом Комитета Правительства Чеченской Республики по государственному заказу от 07.02.2014 № 21-п создана комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики.

Пунктом 3.1. Положения «О комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики», утвержденного Приказом Комитета Правительства Чеченской Республики по государственному заказу от 07.02.2014 № 21-п установлено,
что комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики создаётся в целях определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), путем проведения конкурсов, аукционов в электронной форме для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Из изложенного следует, что государственные и муниципальные заказчики Чеченской Республики, в том числе ГБПОУ «ЧСПК» для определения поставщика, подрядчика, исполнителя в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ могут создавать комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для своих нужд только путем проведения запроса котировок и запроса предложений.

При проверке соблюдения ГБПОУ «ЧСПК» требований статьи 39 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ установлено, что ГБПОУ «ЧСПК» комиссия по осуществлению закупок на поставку товаров, оказания услуг, выполнения работ для ГБПОУ «ЧСПК» путем проведения запроса котировок и запроса предложений за проверяемый период не создавалась, так как за проверяемый период закупок путем проведения запроса котировок и запроса предложений не осуществлялось.

В период проверки изучены следующие документы:

- информация из ЕИС в сфере закупок.

**Первый этап плановой проверки.**

**Рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок**

В соответствии с частью 2 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года ФЗ-44 Правительством Российской Федерации 1 октября 2020 г. принято постановление № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений» (далее - Постановление Правительства РФ № 1576).

Согласно пункту 54 Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок (далее – Правила, утв. Постановлением Правительства РФ № 1576) плановая проверка осуществляется комиссией (инспекцией) по проведению плановой (внеплановой) проверки в 2 этапа, которые могут проводиться одновременно.

Согласно пункту 55 Правил, утв. Постановлением Правительства РФ № 1576 первый этап плановой проверки предусматривает рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе.

Согласно пункту 56 Правил, утв. Постановлением Правительства РФ № 1576 при выявлении закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), содержащих признаки нарушения законодательства о контрактной системе, проводится внеплановая проверка таких закупок в соответствии с пунктами 27 - 39 и 42 данных Правил с уведомлением субъекта контроля о заседании комиссии (инспекции) по проведению плановой (внеплановой) проверки (в случае проведения внеплановой проверки на заседании комиссии (инспекции) одним из способов, указанных в пункте 8 рассматриваемых Правил, за 3 рабочих дня до дня заседания такой комиссии (инспекции).

В период проведения плановой проверки ГБПОУ «ЧСПК» закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в ЕИС в сфере закупок не установлено.

**Второй этап плановой проверки - рассмотрение закупок, контракты по которым заключены, на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.**

**Вопрос № 1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при формировании и утверждении документаций о закупках**

Согласно пункту 54 [Правил](#sub_1000) осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок (далее – Правила, утв. Постановлением Правительства РФ № 1576) плановая проверка осуществляется комиссией (инспекцией) по проведению плановой (внеплановой) проверки в 2 этапа, которые могут проводиться одновременно.

Согласно пункту 57 Правил, утв. Постановлением Правительства РФ № 1576 при осуществлении второго этапа плановой проверки проводится проверка в отношении закупок, контракты по которым заключены.

Согласно информации, размещенной в ЕИС в сфере закупок ГБПОУ «ЧСПК» в период с 01.01.2020 по 14.10.2021 в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года ФЗ-44 осуществлено 16 закупок, путем проведения электронных аукционов.

На предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при формировании и утверждении документаций о закупках выборочным способом были проверены следующие аукционы: № 0194200000520004610 от 30.10.2020; № 0194200000520004604 от 30.10.2020; № 0194200000520004597 от 30.10.2020; № 0194200000521000419 от 17.02.2021; № 0194200000521000427 от 17.02.2021; [№ 0194200000521000391](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000521000391) от 16.02.2021, при проверке которых установлено следующее.

[Комитетом Правительства Чеченской Республики по государственному заказу](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=660045), как уполномоченным органом, согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 г. № 339, пункту 2 Распоряжения Правительства Чеченской Республики от 02.12.2013 № 375-р «О мерах по реформированию системы закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд Чеченской Республики» и части 1 статьи 26 Федерального закона от 5 апреля 2013 года ФЗ-44, по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Чеченской Республики в ЕИС в сфере закупок для нужд ГБПОУ «ЧСПК» размещены извещения о проведении следующих электронных аукционов:

- № 0194200000521000419 от 17.02.2021 на поставку продуктов питания по начальной (максимальной) цене контракта 962 441, 71 руб.;

- № 0194200000521000427 от 17.02.2021 на поставку продуктов питания по начальной (максимальной) цене контракта 162 464,84 руб.;

- № [0194200000521000391](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000521000391) от 16.02.2021 на поставку продуктов питания по начальной (максимальной) цене контракта 2 021 508,02 коп. (далее – совместно Электронные аукционы)

В части 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 года ФЗ-44 заказчики, при осуществлении закупок, используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 года ФЗ-44 конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений. С учетом особенностей, установленных Федеральным законом от 5 апреля 2013 года ФЗ-44, в электронной форме проводятся открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, электронный аукцион, запрос котировок, запрос предложений, а также в случаях, установленных решением Правительства Российской Федерации, предусмотренным частью 3 статьи 84.1 Федерального закона от 5 апреля 2013 года ФЗ-44, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион.

Из части 5 статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 года ФЗ-44 следует, что заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ. При этом, он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 5 апреля 2013 года ФЗ-44 под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с частью 2 статьи 59 Федерального закона от 5 апреля 2013 года ФЗ-44 заказчик обязан проводить электронный аукцион в случае, если осуществляются закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством Российской Федерации, либо в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, за исключением случаев закупок товаров, работ, услуг путем проведения запроса котировок, запроса предложений, осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с учетом требований Федерального закона от 5 апреля 2013 года ФЗ-44. Включение товаров, работ, услуг в указанные перечни осуществляется в случае одновременного выполнения следующих условий:

1) существует возможность сформулировать подробное и точное описание объекта закупки;

2) критерии определения победителя такого аукциона имеют количественную и денежную оценку.

Из части 3 статьи 59 Федерального закона № 44-ФЗ следует, что заказчик имеет право осуществлять путем проведения электронного аукциона закупки товаров, работ, услуг, не включенных в указанные в [части 2](#sub_592) статьи 59 Федерального закона № 44-ФЗ перечни.

Из изложенного следует, что ГБПОУ «ЧСПК» вправе осуществить закупки на поставку продуктов питания, путем проведения электронного аукциона.

В ходе рассмотрения Электронных аукционов выявлены нарушения требований пункта 10 части 1 статьи 64, частью 2 статьи 8 Федерального закона от 5 апреля 2013 года ФЗ-44 при формировании и утверждении ГБПОУ «ЧСПК» аукционных документаций, а именно:

1. Согласно части 4 статьи 59 Федерального закона от 5 апреля 2013 года ФЗ-44 для проведения электронного аукциона заказчик разрабатывает и утверждает документацию об электронном аукционе.

Согласно пункту 10 части 1 статьи 64 Федерального закона от 5 апреля 2013 года ФЗ-44 документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта.

Согласно части 1 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года ФЗ-44 заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы. Согласно части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта контрактного управляющего.

Согласно пункту 3 части 4 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года ФЗ-44 контрактная служба, контрактный управляющий осуществляют подготовку и размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок, документации о закупках и проектов контрактов, подготовку и направление приглашений принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закрытыми способами.

Согласно пункту 4 части 4 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года ФЗ-44 контрактная служба, контрактный управляющий обеспечивают осуществление закупок, в том числе заключение контрактов.

ГБПОУ «ЧСПК» в разделе 2 информационной карты аукционной документации Электронных аукционов установлено, что ответственное должностное лицо (контрактным управляющим) является Мучаев Рустам Хасанович, что не соответствует действительности, так как согласно приказу ГБПОУ «Государственный колледж профессиональных технологий и права» от 02.02.2021 № 10/08-п контрактным управляющим назначена Саадаева Заира Ярагиевна.

Таким образом, ГБПОУ «ЧСПК» в аукционных документациях Электронных аукционов: № 0194200000521000419 от 17.02.2021, № 0194200000521000427 от 17.02.2021, № [0194200000521000391](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000521000391) от 16.02.2021 указана недостоверная информация о контрактном управляющем.

В соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона № 44-ФЗ **запрещается** **совершение** **заказчиками**, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых **действий**, **которые противоречат требованиям** Федерального закона от 5 апреля 2013 года ФЗ-44, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Следовательно, ГБПОУ «ЧСПК» аукционные документация Электронных аукционов утверждены с нарушением требований пункта 10 части 1 статьи 64, частью 2 статьи 8 Федерального закона от 5 апреля 2013 года ФЗ-44.

Согласно части 1 статьи 107 Федерального закона от 5 апреля 2013 года ФЗ-44 лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, **административную**, уголовную **ответственность** в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В действиях ГБПОУ «ЧСПК» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 4.2. статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой **за** **утверждение** конкурсной документации, **документации об аукционе**, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

За нарушение ГБПОУ «ЧСПК» требований пункта 10 части 1 статьи 64, части 2 статьи 8 Федерального закона от 5 апреля 2013 года ФЗ-44, выразившееся в утверждении аукционных документаций электронных аукционов № 0194200000521000419 от 17.02.2021, № 0194200000521000427 от 17.02.2021, № [0194200000521000391](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000521000391) от 16.02.2021 с нарушением требований Федерального закона № 44-ФЗ в отношении должностного лица, ГБПОУ «ЧСПК» составлены протоколы об административных правонарушениях № 49/2021 от 25.10.2021, № 50/2021 от 25.10.2021, 51/2021 от 25.10.2021 по части 4.2. статьи 7.30. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС в сфере закупок:

- извещение и аукционной документации из ЕИС в сфере закупок электронного аукциона № 0194200000520004610 от 30.10.2020;

- извещение и аукционной документации из ЕИС в сфере закупок электронного аукциона № 0194200000520004604 от 30.10.2020;

- извещение и аукционной документации из ЕИС в сфере закупок электронного аукциона № 0194200000520004597 от 30.10.2020;

- извещение и аукционной документации из ЕИС в сфере закупок электронного аукциона № 0194200000521000419 от 17.02.2021;

- извещение и аукционной документации из ЕИС в сфере закупок электронного аукциона № 0194200000521000427 от 17.02.2021

- извещение и аукционной документации из ЕИС в сфере закупок электронного аукциона № [0194200000521000391](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000521000391) от 16.02.2021

**Вопрос № 2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при заключении контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, а также уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении таких контрактов за 2020 год.**

Согласно части 1 статьи 24 Федерального закона от 05 апреля 2013 года
№44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Частью 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ предусмотрены случаи, дающие заказчику право на осуществление закупок
у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Из пункта 6 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года
№ 44-ФЗ следует, что закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае закупки работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями, либо подведомственным ему государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, либо акционерным обществом, сто процентов акций которого принадлежит Российской Федерации, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупок товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи. При этом заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, если применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно.

Частью 2 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ предусмотрено, что при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6 и 9 части 1
статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд соответственно
в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля
в сфере закупок. К этому уведомлению прилагается копия заключенного контракта
с обоснованием его заключения.

Распоряжением Правительства Чеченской Республики от 30.04.2014 № 111-р «О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок
в Чеченской Республике.

Из изложенного следует, что государственным заказчикам Чеченской Республики в случае осуществления закупки в соответствии пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ уведомление о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

При проверке информации, размещенной в ЕИС в сфере закупок контрактов, заключенных ГБПОУ « ЧСПК» с 01 января 2020 года по 14 октября 2021 года, по результатам осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ не установлено.

В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС
в сфере закупок:

- раздел «Закупки» ЕИС в сфере закупок;

- раздел «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок.

**3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при размещении в ЕИС в сфере закупок отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2020 год**

Согласно части 1 статьи 30 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом [части 1.1](#Par565) статьи 30 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, с учетом положений [части 5](#Par580) статьи 30 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ, при этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

Согласно абзацу 3 части 4 статьи 30 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО), предусмотренных [частью 2](#Par574) статьи 30 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно части 4.1. статьи 30 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ порядок подготовки отчета, указанного в [части 4](#Par576) статьи 30 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ, его размещения в единой информационной системе, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 17 марта 2015 года № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» утверждены Правила подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе (далее – Правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО) и форма Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО.

Согласно части 4 Правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО отчет по итогам отчетного года в форме электронного документа подписывается электронной подписью уполномоченного должностного лица заказчика и размещается в единой информационной системе в срок, установленный частью 4 статьи 30 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ.

 При проверке в разделе «Отчеты заказчика» ЕИС в сфере закупок установлено, что ГБПОУ «ЧСПК» отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2020 год размещен без нарушения сроков 22.03.2021.

**Выводы по результатам проверки:**

1. В действиях ГБПОУ «ЧСПК» установлено:

-нарушение требований пункта 10 части 1 статьи 64, части 2 статьи 8 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ в части указания недостоверной информации о контрактном управляющем.

За нарушение ГБПОУ «ЧСПК» требований пункта 10 части 1 статьи 64, части 2 статьи 8 Федерального закона от 5 апреля 2013 года ФЗ-44, выразившееся в утверждении аукционных документаций электронных аукционов: № 0194200000521000419 от 17.02.2021;№ 0194200000521000427 от 17.02.2021; № [0194200000521000391](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0194200000521000391) от 16.02.2021 с нарушением требований Федерального закона от 5 апреля 2013 года ФЗ-44 в отношении должностного лица, ГБПОУ «ЧСПК» составлены протоколы об административных правонарушениях № 49/2021 от 25.10.2021,№ 50/2021 от 25.10.2021, 51/2021 от 25.10.2021 по части 4.2. статьи 7.30. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Акт составлен в 1-м экземпляре.

Руководитель инспекции -

Начальник отдела внутреннего

финансового аудита и контроля

в сфере государственных закупок

Министерства финансов

Чеченской Республики М.Т. Шахбиев

Ведущий специалист – эксперт

отдела внутреннего финансового

аудита и контроля в сфере

государственных закупок

Министерства финансов

Чеченской Республики Ш.В. Майрбеков