**А К Т № 63/2021**

**плановой (выездной) проверки в государственном бюджетном учреждении «Центр занятости населения Ачхой-Мартановского района»**

13 сентября 2021 г. с. Ачхой-Мартан

На основании приказа Министерства финансов Чеченской Республики   
от 23 августа 2021 года № 428 «О проведении плановой проверки в государственном бюджетном учреждении «Центр занятости населения Ачхой-Мартановского района», Постановления Правительства Российской Федерации от 01 октября 2020 года № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок» и пункта 64 плана проведения Министерством финансов Чеченской Республики проверок соблюдения государственными заказчиками и уполномоченным органом Чеченской Республики требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2021 год, утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 30 декабря 2020 года № 337, в редакции от 12.03.2021 № 70 инспекцией в составе:

- Шахбиева Магарби Тагировича, начальника отдела внутреннего финансового аудита и контроля в сфере государственных закупок Министерства финансов Чеченской Республики - руководителя инспекции;

- Шахмуратова Усмана Омурсолтановича, главного специалиста-эксперта отдела внутреннего финансового аудита и контроля в сфере государственных закупок Министерства финансов Чеченской Республики проведена плановая проверка в государственном бюджетном учреждении «Центр занятости населения Ачхой-Мартановского района».

**Сроки проведения проверки:**

Дата начала проверки: 31 августа 2021 года;

Дата окончания проверки: 13 сентября 2021 года;

Проверка по местонахождению государственного бюджетного учреждения «Центр занятости населения Ачхой-Мартановского района»: с 31 августа 2021 года по 13 сентября 2021 года.

**Проверяемый период проверки**:

В части соблюдения требований Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: с 1 января 2020 года по 30 августа 2021 года.

**Краткие сведения об организации:**

|  |
| --- |
| Полное наименование:  - государственное бюджетное учреждение «Центр занятости населения Ачхой-Мартановского района»; |
| Сокращенное наименование ГБУ ЦЗН Ачхой-Мартановского района.  Далее по тексту – ГБУ ЦЗН Ачхой-Мартановского района. |
| Место нахождения: 366600, Чеченская Республика, Ачхой-Мартановский район, с. Ачхой-Мартан, ул. Винсовхозная, д. 2. |
| ИНН: 2002000296. |
| Телефон/факс: 7-8714-222293. |
| Руководитель субъекта проверки: директор, Добаев Руслан Мусаевич, весь период проверки. |
| Проверка проводилась в присутствии контрактного управляющего Мальсакова Алихана Арбиевича. |

**Цель проверки**: Установление соответствия деятельности заказчика, контрактной службы (контрактного управляющего), комиссий по осуществлению закупок и их членов требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

**Предмет проверки**: Соблюдение ГБУ ЦЗН Ачхой-Мартановского района требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при осуществлении закупок товаров, работ, услуг.

Проверка проводилась в соответствии с утвержденной Программой проверки деятельности ГБУ ЦЗН Ачхой-Мартановского района, в соответствии   
с которой определен выборочный метод осуществления проверки по документам, представленным ГБУ ЦЗН Ачхой-Мартановского района, а также на основании информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС в сфере закупок) в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ) по следующим вопросам и этапам:

Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении   
контрактной службы (назначения контрактного управляющего).

Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении комиссии по осуществлению закупок.

**Первый этап плановой проверки** - рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

**Второй этап плановой проверки** - рассмотрение закупок, контракты по которым заключены, на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок по следующим вопросам:

**Вопрос № 1.** Проверка соблюдения требований законодательства   
Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при размещении в ЕИС в сфере закупок извещений об осуществлении закупок, а также при формировании и утверждении документаций о закупках;

**Вопрос № 2.** Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при направлении в контрольный орган в сфере закупок обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ;

**Вопрос № 3.** Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при заключении контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а также уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении таких контрактов.

Субъект проверки извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 23.08.2021 № 64.

ГБУ ЦЗН Ачхой-Мартановского района с 1 января 2020 года по 30 августа 2021 года закупки товаров, работ, услуг осуществлял на основании Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

**1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего)**

В соответствии с частью 1 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

Из части 2 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, следует, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управляющего).

Частью 6 статьи 38 Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ установлено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Согласно информации из плана-графика закупок ГБУ ЦЗН Ачхой-Мартановского района на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годы, размещенного 30.01.2020 в ЕИС в сфере закупок совокупный годовой объем закупок ГБУ ЦЗН Ачхой-Мартановского района в 2020 году составляет   
8 590 520 руб. 59 коп.

Следовательно, ГБУ ЦЗН Ачхой-Мартановского района вправе назначать должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управляющего) без образования контрактной службы.

При проверке соблюдения требований статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что согласно приказу ГБУ ЦЗН Ачхой-Мартановского района от 22.01.2018 № 7 «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок товар, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (контрактного управляющего)» контрактным управляющим ГБУ ЦЗН Ачхой-Мартановского района назначен Мальсаков Алихан Арбиевич, который на момент назначения не имел соответствующего образования, предусмотренного частью 6 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Следовательно, ГБУ ЦЗН Ачхой-Мартановского района, при назначении Мальсакова Алихана Арбиевича контрактным управляющим, нарушены требования части 6 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Вместе с тем, к проверке представлено удостоверение о повышении квалификации, согласно которому с 26.03.2018 года по 20.04.2018 года Мальсаков Алихан Арбиевич прошел обучение в ГАУ ДПО «Институт повышения квалификации Министерства Финансов ЧР» по теме «Управление государственными (муниципальными) закупками» в объеме 144 часа.

В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС   
в сфере закупок:

- копия приказа ГБУ ЦЗН Ачхой-Мартановского района от 22.01.2018 № 7 «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок товар, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (контрактного управляющего)»;

- копия удостоверения о повышении квалификации;

- план-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год  
и на плановый период 2021 и 2022 годы ГБУ ЦЗН Ачхой-Мартановского района.

**2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении комиссии по осуществлению закупок**

В соответствии с частью 1 статьи 39 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

Согласно части 2 статьи 39 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

Частью 3 статьи 39 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека.

Из части 1 статьи 26 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ следует, что в целях централизации закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением случаев, предусмотренных [частями 2](#sub_262) и [3](#sub_263) статьи 26 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, могут бытьсозданы государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, уполномоченныена определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, или несколько таких органов, казенных учреждений либо полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков могут быть возложены на один такой государственный орган, муниципальный орган, одно такое казенное учреждение или несколько государственных органов, муниципальных органов, казенных учреждений из числа существующих. Такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения осуществляют полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, установленные решениями о создании таких уполномоченных органов, уполномоченных учреждений или о наделении их указанными полномочиями. Не допускается возлагать на такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения полномочия на обоснование закупок, определение условий контракта, в том числе на определение начальной (максимальной) цены контракта, и подписание контракта. Контракты подписываются заказчиками, для которых были определены поставщики (подрядчики, исполнители).

Согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 г. № 339 и пункту 2 Распоряжения Правительства Чеченской Республики от 02.12.2013 № 375-р   
«О мерах по реформированию системы закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд Чеченской Республики» [Комитет Правительства Чеченской Республики по государственному заказу](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=660045) определен как уполномоченный орган по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Чеченской Республики.

В соответствии с абзацем 2 пункта 3.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу» в сфере определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков) Комитет Правительства Чеченской Республики по государственному заказу осуществляет функции по принятию решения о создании комиссий по осуществлению закупок товаров (работ, услуг), определение их состава и порядка работы.

Приказом Комитета Правительства Чеченской Республики по государственному заказу от 07.02.2014 № 21-п создана комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики.

Пунктом 3.1. Положения «О комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики», утвержденного Приказом Комитета Правительства Чеченской Республики по государственному заказу от 07.02.2014 № 21-п установлено, что комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики создаётся в целях определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), путем проведения конкурсов, аукционов в электронной форме для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Из изложенного следует, что государственные и муниципальные заказчики Чеченской Республики, в том числе ГБУ ЦЗН Ачхой-Мартановского района для определения поставщика, подрядчика, исполнителя в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ могут создавать комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для своих нужд только путем проведения запроса котировок и запроса предложений.

При проверке соблюдения ГБУ ЦЗН Ачхой-Мартановского района требований статьи 39 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и указанных нормативных правовых актов Чеченской Республики установлено, что ГБУ ЦЗН Ачхой-Мартановского района комиссий по осуществлению закупок на поставку товаров, оказания услуг, выполнения работ для нужд ГБУ ЦЗН Ачхой-Мартановского района, путем проведения запроса котировок и запроса предложений в проверяемом периоде не создавалось, так как в проверяемом периоде закупок путем проведения запроса котировок и запроса предложений не осуществлялось.

**Первый этап плановой проверки**

**рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок**

В соответствии с [частью 2 статьи 99](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/70353464/992) Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ Правительством Российской Федерации 1 октября 2020 г. принято [постановление № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений»](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/74731940/0) (далее - Постановление Правительства РФ № 1576).

Согласно пункту 54 [Правил](#sub_1000) осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг   
и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок (далее – Правила, утв. Постановлением Правительства РФ № 1576) плановая проверка осуществляется комиссией (инспекцией) по проведению плановой (внеплановой) проверки в 2 этапа, которые могут проводиться одновременно.

Согласно пункту 55 Правил, утв. Постановлением Правительства РФ   
№ 1576 первый этап плановой проверки предусматривает рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям [законодательства](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/70353464/2) о контрактной системе.

Согласно пункту 56 Правил, утв. Постановлением Правительства РФ   
№ 1576 при выявлении закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), содержащих признаки нарушения [законодательства](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/70353464/2) о контрактной системе, проводится внеплановая проверка таких закупок в соответствии с [пунктами 27 - 39](#sub_1027) и [42](#sub_1042) данных Правил с уведомлением субъекта контроля о заседании комиссии (инспекции) по проведению плановой (внеплановой) проверки (в случае проведения внеплановой проверки на заседании комиссии (инспекции) одним из способов, указанных в [пункте 8](#sub_1008) рассматриваемых Правил, за 3 рабочих дня до дня заседания такой комиссии (инспекции).

В период проведения плановой проверки ГБУ ЦЗН Ачхой-Мартановского района закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в ЕИС в сфере закупок не установлено.

**Второй этап плановой проверки рассмотрение закупок, контракты по которым заключены, на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок**

**Вопрос № 1. Проверка соблюдения требований законодательства   
Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при размещении в ЕИС в сфере закупок извещений об осуществлении закупок,   
а также при формировании и утверждении документаций о закупках**

Согласно информации из ЕИС в сфере закупок ГБУ ЦЗН Ачхой-Мартановского района за проверяемый период размещены 2 закупки путем проведения открытых аукционов в электронной форме [№ 0194200000520002161](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000520002161) от 01.04.2020 и № [0194200000520002157](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000520002157) от 01.04.2020.

В ходе проведения плановой проверки выборочным методом проверена закупка № [0194200000520002157](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000520002157) от 01.04.2020.

Комитетом Правительства Чеченской Республики по государственному заказу как уполномоченным органом согласно пункту 1.2. Положения   
«О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 г. № 339, пункту 2 Распоряжения Правительства Чеченской Республики от 02.12.2013 № 375-р «О мерах по реформированию системы закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд Чеченской Республики» и части 1 статьи 26 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Чеченской Республики в ЕИС в сфере закупок для нужд ГБУ ЦЗН Ачхой-Мартановского района 01.04.2020 размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № [0194200000520002157](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000520002157) на оказание образовательных услуг по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию лиц в возрасте от 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста по профессии «Бухгалтер» по начальной (максимальной) цене контракта 757 563 руб. 48 коп.

При проверке документации данной закупки в части размещения в ЕИС в сфере закупок извещение об осуществлении закупки, а также, при формировании и утверждении документации о закупке нарушений требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ не установлено.

В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС в сфере закупок:

- раздел «Закупки» ЕИС в сфере закупок;

- извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме   
№ [0194200000520002157](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000520002157);

- документация об открытом аукционе в электронной форме № [0194200000520002157](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000520002157).

**Вопрос № 2. Проверка соблюдения требований законодательства   
Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при направлении в контрольный орган в сфере закупок обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ**

Согласно части 1 статьи 24 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений. С учетом особенностей, установленных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в электронной форме проводятся открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, электронный аукцион, запрос котировок, запрос предложений (далее также - электронные процедуры), а также, в случаях установленных решением Правительства Российской Федерации, предусмотренным частью 3 статьи 84.1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион.

Частью 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусмотрены случаи, дающие заказчику право на осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Пункт 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (в редакции Федерального закона от 27.06.2019 [№ 152-ФЗ](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_327712/3d0cac60971a511280cbba229d9b6329c07731f7/#dst100009)) устанавливает, что закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя может осуществляться заказчиком в случае признания несостоявшимися открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса, запроса котировок, запроса предложений в соответствии с [частями 1](#sub_551) и [7 статьи 55](#sub_557), [частями 1](#sub_791) и [3 статьи 79](#sub_793), [частями 18](#sub_8318) и [19 статьи 83](#sub_8319), [частью 27 статьи 83.1](#sub_83127) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Согласование заключения контракта в указанных случаях, за исключением случаев заключения контрактов в соответствии с [частями 4](#sub_154) и [5 статьи 15](#sub_155), [частями 1](#sub_791) и [3 статьи 79](#sub_793) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, проводится при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок. В соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ контракт должен быть заключен с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на условиях, предусмотренных документацией о закупке, по цене, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо по цене за единицу товара, работы, услуги, рассчитанной в соответствии с [частью 2.1 статьи 83.2](#sub_83221) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, и максимальному значению цены контракта. Такая цена не должна превышать начальную (максимальную) цену контракта, цену контракта, предложенную в заявке соответствующего участника закупки. Обращение заказчика о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) направляется в контрольный орган в сфере закупок в срок не позднее чем в течение десяти дней с даты размещения в единой информационной системе соответствующих протоколов, содержащих информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся. При этом срок согласования не должен быть более чем десять рабочих дней с даты поступления указанного обращения. Контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заключается в срок не более чем двадцать дней с даты получения заказчиком такого согласования, или в случаях, предусмотренных [частями 4](#sub_154) и [5 статьи 15](#sub_155) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в срок не более чем двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе соответствующих протоколов, содержащих информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся, или в случаях, предусмотренных [частями 1](#sub_791) и [3 статьи 79](#sub_793) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в сроки, установленные [частью 13 статьи 78](#sub_7813) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. [Порядок](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/71005786/2000) согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) устанавливается федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок. Для целей Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ участник закупки, с которым заключается контракт в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, приравнивается к победителю определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Распоряжением Правительства Чеченской Республики от 30.04.2014 №111-р «О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок в Чеченской Республике. Таким образом, обращения государственных заказчиков Чеченской Республики о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

При проверке информации, размещенной в ЕИС в сфере закупок контрактов, заключенных ГБУ ЦЗН Ачхой-Мартановского района за проверяемый период в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ не установлено.

В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС в сфере закупок:

- раздел «Закупки» ЕИС в сфере закупок;

- раздел «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок.

**Вопрос № 3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при заключении контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а также уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении контракта в соответствии с пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ**

На предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при заключении контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а также уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении контракта в соответствии с пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, выборочным методом проверен государственный контракт № 03 от 28.01.2020 года [(Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [2200200029620000001](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2200200029620000001)](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400267519000002)).

ГБУ ЦЗН Ачхой-Мартановского района в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ с Управлением Федеральной почтовой связи Чеченской Республики - филиал ФГУП «Почта России» заключен государственный контракт № 03 от 28.01.2020 года [(Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [2200200029620000001](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2200200029620000001)](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400267519000002)) на оказание услуг по выплате пособий по безработице, материальной помощи, стипендий, материальной поддержки  на общую сумму 2 424 505 руб. 25 коп.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013   
№ 44-ФЗ заказчик вправе заключить в соответствии с настоящим пунктом контракт на услуги, оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями либо подведомственными ему государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 1 Правил предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22 января 2007 года № 36 установлено, что данные Правила устанавливают порядок предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение переданного органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 статьи 7.1 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат (включая расходы на оплату услуг почтовой связи и банковских услуг).

Согласно пункту 9 Положения о порядке финансирования мероприятий по содействию занятости населения и социальной поддержке безработных граждан, утвержденного приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 29 июля 2005 года № 485 выплаты пособия по безработице, материальной помощи и стипендии производятся в соответствии с договором через организации федеральной почтовой связи.

Согласно пункту 9 Административного регламента предоставления государственной услуги по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, утвержденного приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 29 июня 2012 года №10н перечисление денежных средств, предназначенных для социальных выплат безработным гражданам, в кредитные организации или почтовые отделения связи обеспечивают территориальные органы Федерального казначейства. Перечисление, зачисление на счета безработных граждан денежных средств, предназначенных для социальных выплат, осуществляют кредитные организации. Доставку денежных средств, предназначенных для социальных выплат безработным гражданам, осуществляют почтовые отделения связи.

Таким образом, основанием ГБУ ЦЗН Ачхой-Мартановского района для заключения государственного контракта на оказание услуг по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными» с Управлением Федеральной почтовой связи Чеченской Республики - филиала ФГУП «Почта России» как с единственным исполнителем в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ является заявление получателя пособий (реестр заявлений).

Согласно части 2 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, предусмотренном пунктом 6 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации соответственно в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

Согласно распоряжению Правительства Чеченской Республики от 30.04.2013 года № 111-р «О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок в Чеченской Республике. Таким образом, государственным заказчиком Чеченской Республики уведомление о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии пунктами 6, 9 и 34 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

При проверке соблюдения ГБУ ЦЗН Ачхой-Мартановского района требований части 2 статьи 93 ФЗ-44 установлено, что ГБУ ЦЗН Ачхой-Мартановского района, в нарушение указанных требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ уведомление о заключении государственного контракта № 03 от 28.01.2020 года [(Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [2200200029620000001](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2200200029620000001)](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400267519000002)) в Министерство финансов Чеченской Республики по настоящее время не направлено.

Таким образом, ГБУ ЦЗН Ачхой-Мартановского района нарушены требования части 2 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В действиях ГБУ ЦЗН Ачхой-Мартановского района содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные статьей 19.7.2. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за непредставление или несвоевременное представление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа информации и документов, если представление таких информации и документов является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо представление заведомо недостоверной информации и документов влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей.

На момент проведения плановой проверки в ГБУ ЦЗН Ачхой-Мартановского района истек установленный Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях срок давности для привлечения к административной ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьей 19.7.2. Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях за непредставление уведомления о заключении государственного контракта № 03 от 28.01.2020 года [(Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [2200200029620000001](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2200200029620000001)](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400267519000002)), с нарушением требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 24.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при [истечении сроков давности](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\05.%20ГКУ%20КЦСОН%20г.%20Аргун\3.%20Утвер.%20аукцион.%20докумен%20+\4.%20Постановление%20о%20прекращении%20АД%20в%20связи%20с%20истечением%20срока%20давности.docx#sub_45) привлечения к административной ответственности.

На основании изложенного, в связи с истечением срока давности для привлечения к административной ответственности, установленного частью 1   
статьи 4.5. и пункта 6 части 1 статьи 24.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица ГБУ ЦЗН Ачхой-Мартановского района, допустившего нарушение требования части 2 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, за непредставление уведомления о заключении государственного контракта № 03 от 28.01.2020 года [(Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [2200200029620000001](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2200200029620000001)](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400267519000002)), протокол об административном правонарушении по статье 19.7.2. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в ходе проведения проверки не составлен.

В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС в сфере закупок:

- раздел «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок;

- государственный контракт № 03 от 28.01.2020 года [(Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [2200200029620000001](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2200200029620000001)](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400267519000002)).

**Выводы по результатам проверки:**

1. В действиях ГБУ ЦЗН Ачхой-Мартановского района установлено:

- нарушение требования части 6 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в части назначения контрактного управляющего без соответствующего образования в сфере закупок;

- нарушение требования части 2 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в части непредставления уведомления о заключении государственного контракта № 03 от 28.01.2020 года [(Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [2200200029620000001](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2200200029620000001)](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400267519000002)).

2. В связи с устранением нарушения требований части 6 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, ГБУ ЦЗН Ачхой-Мартановского района путем прохождения контрактным управляющим Мальсаковым Алиханом Арбиевичем профессиональной переподготовки в ГАУ ДПО «Институт повышения квалификации Министерства Финансов ЧР» по теме «Управление государственными (муниципальными) закупками», принято решение предписание не выдавать.

3. В связи с истечением срока давности для привлечения к административной ответственности, установленного частью 1 статьи 4.5. и пункта 6 части 1 статьи 24.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица ГБУ ЦЗН Ачхой-Мартановского района, допустившего нарушение требования части 2 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в части непредставления уведомления о заключении государственного контракта № 03 от 28.01.2020 года [(Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [2200200029620000001](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2200200029620000001)](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400267519000002)), протокол об административном правонарушении по статье 19.7.2. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в ходе проведения проверки не составлен.

Акт составлен в 1-м экземпляре.

Руководитель инспекции -

Начальник отдела внутреннего

финансового аудита и контроля

в сфере государственных закупок

Министерства финансов

Чеченской Республики М.Т. Шахбиев

Главный специалист- эксперт

отдела внутреннего финансового

аудита и контроля в сфере

государственных закупок

Министерства финансов

Чеченской Республики У.О. Шахмуратов